

## ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРАГМАТИЗМ КАК ОСНОВА ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Н.Н. Шумский,

*кандидат экономических наук, помощник зам. Председателя Исполнительного комитета - Исполнительного секретаря СНГ*

### *Успехи и неудачи СНГ*

В оценке Содружества Независимых Государств, итогов и перспектив взаимодействия государств - участников данного объединения даже нейтральные публикации и отзывы едва ли могут показаться значительным достижением. Преобладает мнение, что СНГ создавалось как инструмент для цивилизованной формы развода бывших республик Советского Союза, а сегодня существует только как полезный форум для встреч и консультаций на различных уровнях. Указывается на бесперспективность попыток реинтегрировать постсоветские государства, на постепенное размывание СНГ по мере вовлечения государств Содружества в мировое международное разделение труда, сохраняющуюся дифференциацию их геополитических устремлений и интересов. Отмечается, что процессы распада СНГ необратимы, а шансы реализовать задуманное, даже в более узких по своему составу объединениях государств Содружества, невелики.

Пессимистические выводы и негативные характеристики Содружества, неоднозначные оценки его интеграционного потенциала, процессов, происходящих на постсоветском пространстве, - свидетельство завышенных ожиданий от СНГ и дефицита реальных оценок достигнутого. Формируемый негативный имидж СНГ иной раз заставляет поверить, будто дело обстоит именно так. Однако не следует забывать, что образование и становление Содружества Независимых Государств, его институтов, развитие сотрудничества государств-участников в различных сферах взаимодействия происходило на фоне масштабных системных и структурных преобразований в эко-

номике и других сферах общественной жизни постсоветских государств.

После распада Союза ССР бывшие союзные республики, образовавшие Содружество, решали стратегические задачи утверждения приобретенного суверенитета, развития национально-государственного строительства, формирования курса и проведения системных экономических реформ, направленных на преобразование республиканского народного хозяйства как части общесоюзной командно-распределительной экономики в национальную рыночную экономику - многоукладную, социально ориентированную, интегрированную с мировым хозяйством, обеспечивающую политическую стабильность, повышение благосостояния и качества жизни населения.

При общности целей и задач социально-экономических и демократических преобразований каждое государство Содружества выбрало собственный модельный сценарий, приоритеты и последовательность реформ. Выбор был сделан в меру понимания возможностей национальных экономик, исходя из социально-экономической и внутривнутриполитической обстановки, удержания и укрепления действующей власти, обоснованности надежд на внешнюю финансовую и техническую помощь, что в конечном итоге привело к различным темпам реформ и масштабам реформирования экономики и общественных отношений.

Решение этих задач происходило в условиях экономического кризиса, в значительной мере вызванного разрывом сложившихся в течение длительного исторического периода кооперационных и технологических связей, разрушением рынков сбыта, снижением контроля и управляемости со стороны

государства экономических процессов и др. С наибольшей остротой кризисные явления проявлялись в 1992-1994 гг., а также после финансового кризиса в России в 1998 г., который затронул и другие страны Содружества. Только к концу 90-х годов всем участникам СНГ удалось остановить экономический спад, добиться экономической стабилизации и некоторого роста производства, минимизировать инфляционные процессы. С 2000 г. в большинстве государств Содружества начался стабильный экономический рост, однако все еще недостаточный, чтобы полностью преодолеть спад 90-х годов прошлого столетия и восстановить дореформенный уровень по основным макроэкономическим показателям (см. табл.).

За прошедшие 16 лет в непростых условиях государства Содружества прошли значительный путь в области институциональных и структурных преобразований, формирования основных институтов рыночной экономики, институтов гражданского общества и политической демократии, который западные страны преодолевали многие

десятилетия. Большинство государств Содружества смогли за это время (в том числе благодаря совместным усилиям) справиться с резким падением производства и снижением уровня жизни населения, приступить к дальнейшей реализации экономических реформ, придать торгово-экономическому взаимодействию прагматичный и взаимовыгодный характер.

Несмотря на то, что отличительной чертой постсоветской интеграции был ее спонтанный, непродуманный характер, за эти годы в Содружестве Независимых Государств создана система координирующих, межгосударственных и межправительственных органов, а также значительная нормативно-правовая база, определяющая принципы, формы и направления сотрудничества государств-участников в различных сферах деятельности, накоплен опыт решения общих проблем.

Содружество сыграло значительную роль в ослаблении дезинтеграционных процессов, связанных с распадом Советского Союза, в предотвращении вооруженных межгосударственных и международных конфликтов на

постсоветском пространстве, обеспечении безопасности внешних границ, сохранении многообразных торгово-экономических и хозяйственных связей между государствами-участниками. Во многом благодаря деятельности Содружества удалось сохранить и развить взаимодействие государств в социально-трудовой и гуманитарной сфере, в области энергетики, транспорта и связи, наладить сотрудничество в военной сфере, по укреплению безопасности и охраны грани!.. И это признает большинство государств - участников СНГ [4. С. 101-103].

Положения учредительных документов и Устава Содружества, а также тематика вопросов, рассматриваемых Советом глав государств и Советом глав

**Индексы основных макроэкономических показателей государств Содружества в 2007 г., % к 1991 г.**

Государства Содружества	Объем			
	ВВП	продукции промышленности	продукции сельского хозяйства	перевозок грузов
Азербайджан	187,6	97,8	94,8	53,6
Армения	176,2	86,4	191,4	8,7
Беларусь	152,7	186,7	103,6	34,7
Грузия	83,4	36,0*	114,2*	25,0*
Казахстан	153,0	104,0	101,2	68,2
Кыргызстан	96,2	40,6	118,7	8,1
Молдова	63,4	59,2	47,4	17,1
Россия	110,7	81,9	81,3	27,5
Таджикистан	75,0	84,3	171,6	21,8
Туркменистан	...	...	...	...
Узбекистан	151,4	219,9	153,3	...
Украина	78,9	115,7	71,0	26,0
В среднем по Содружеству	111,7	94,4	88,2	36,8

... -Данные отсутствуют, \* Данные за 2005 г.

Источник. Составлено по данным [1. С. 56, 90, 106, 137; 2. С. 21, 28, 33, 41; 3. С. 20,21].

правительств, уедительно свидетельствуют, что СНГ создавалось для развития сотрудничества в различных областях деятельности, а не как инструмент «цивилизованного развода» союзных республик. Из 255 документов, подписанных на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества в первый год после создания СНГ, только 8,6% касалось проблем раздела собственности бывшего Союза ССР.

Далеко не все дели, изначально поставленные перед Содружеством Независимых Государств, оказались реалистичными. Это, прежде всего, касается сферы экономического сотрудничества. Предпринимавшиеся усилия по созданию рублевой зоны нового типа, таможенного, экономического, платежного и валютного союзов, восстановлению общего экономического пространства - это история непродуманных и неупорядоченных действий по вводу за очень короткое время таких форм и механизмов интеграции, которые присущи региональным экономическим объединениям высокоразвитых стран с устоявшейся рыночной экономикой и развитой демократией.

Вместе с тем *в рамках Содружества за эти годы в основном создана Зона свободной торговли*. В настоящее время тарифные ограничения (изъятия) из режима свободной торговли в форме таможенных пошлин, а также налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие, и сроки их отмены в основном зафиксированы в двусторонних протоколах по 15 позициям Товарной номенклатурной внешнеэкономической деятельности СНГ при импорте и 9 позициям при экспорте (из более чем 11 тыс. позиций товарной номенклатуры). Тарифные ограничения при импорте включают преимущественно подакцизные товары (алкогольные и безалкогольные напитки, табак и сахар). Тарифные ограничения при экспорте распространяются главным образом на пищевую и алкогольную продукцию. В соответствии с Протоколом о поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств - участников СНГ, подписанным на заседании Совета глав правительств СНГ 3 июня 2005 г., предусмотрена последовательная отмена большинства тарифных ограничений в период до 1 января 2012 г.

Нетарифные торговые ограничения охватывают 114 позиций Товарной номенклатуры ВЭД СНГ. В основном это количественные ограничения во взаимной торговле (лицензирование и квотирование), которые применяют практически все государства - участники СНГ.

В рамках Содружества объем применяемых ограничений во взаимной торговле сравнительно невелик и значительно меньше, чем, например, в таких региональных объединениях, как Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА), Общий рынок Южного Конуса (МЕРКОСУР), которые относят к успешно развивающимся экономическим объединениям государств. Так, согласно экспертной оценке, в Российской Федерации в 2006 г. доля ограничений, применяемых при импорте из государств - участников СНГ, составила 0,58% общего объема взаимной торговли. В целях дальнейшего расширения торговых связей проводится работа по согласованию схем минимизации как тарифных, так и количественных торговых ограничений во взаимной торговле, вплоть до их полного устранения.

Несомненно, эффективность региональной экономической интеграционной группировки государств определяется уровнем торгового взаимодействия государств-участников. Аграрно-сырьевая структура экономик большинства стран Содружества, низкая конкурентоспособность продукции машиностроительных производств (кроме ВПК), невысокий уровень производственной кооперации, вес большее вовлечение государств Содружества в международное разделение труда - эти и другие факторы в значительной мере определяли ориентацию внешнеторговых связей и объемы торговли. Сохраняющаяся преимущественно сырьевая направленность экспорта с учетом конъюнктурной выгоды торговли на международных рынках, необходимости закупок новейших машин, оборудования и транспортных средств, других товаров, отсутствующих на рынке СНГ, приводит к сокращению уровня взаимной торговли государств СНГ, доля которой в 1995 г. составляла 34%, в 2000 г. - 28, в 2006 г. - 22,5%. Увеличение стоимостного объема взаимной торговли за этот период (в Азербайджане)

жане - в 4,6 раза, Армении - в 1,4, Беларуси - в 2,7, Грузии - в 5,6, Казахстане - в 2,2, Кыргызстане - в 1,6, Молдове - в 1,4, России - в 1,8, Таджикистане - в 1,4, Украине - в 1,6 раза) происходило в значительной мере за счет роста средних цен [1. С. 21].

Вместе с тем в Содружестве достаточно плодотворно развивается сотрудничество в отдельных сферах деятельности в рамках созданных отраслевых советов. В области транспорта разработаны и применяется типовые технологии взаимодействия таможенных органов и транспортных администраций при таможенном оформлении и контроле товаров, перемещаемых различными видами транспорта. На ежегодных тарифных конференциях утверждается Тарифная политика железнодорожных дорог государств СНГ на перевозку грузов в международном сообщении. Здесь уместно отметить, что членами Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества являются не только все 12 государств СНГ, но и страны Балтии, Болгария и Монголия.

В рамках Электроэнергетического Совета СНГ решаются вопросы формирования общего электроэнергетического рынка государств Содружества, реализуются достигнутые соглашения, касающиеся параллельной работы энергосистем, направленные на повышение надежности электроснабжения потребителей в государствах Содружества.

Успешно работают Межправительственный совет дорожников, Межгосударственный авиационный комитет, Совет руководителей таможенных служб, Координационный Совет Межправительственной фельдъегерской связи и др.

*В Содружестве реализуются программы по формированию общего образовательного пространства.* Так, в соответствии с подписанными соглашениями, граждане стран Содружества имеют равные условия доступа в общеобразовательные учреждения других государств-участников. В период обучения им обеспечивается социальная защита прав, защита жизни и здоровья. Признаются и эквивалентны документов о среднем (общем), начальном и среднем профессиональном образовании. Эти документы дают право продолжить образование в государствах Содружества или поступить на работу в соответ-

ствии с указанными в них специальностью и квалификацией.

Проводится согласованная политика по важнейшим направлениям *охраны здоровья населения.* В государствах СНГ действуют общие правила организации производства и контроля лекарственных средств и изделий медицинской техники. Взаимно признается нормативная документация на лекарства, ранее выпускавшиеся в Советском Союзе, с целью обеспечения населения государств Содружества традиционными достаточно эффективными и сравнительно недорогими лекарственными средствами. Определены условия и порядок оказания срочной, неотложной и плановой медицинской помощи различным категориям лиц, временно пребывающим на территории государств Содружества.

В Содружестве приняты и выполняются соглашения, позволяющие урегулировать многие проблемы *в области пенсионного обеспечения граждан*, что помогло в значительной степени решить проблемы миллионов пенсионеров - бывших граждан СССР. Оговорены права граждан на пенсионное обеспечение, порядок назначения и установления размера пенсии, возможность ее получения при переезде пенсионеров на территорию другого государства.

Для установления права на пенсию, в том числе на льготных основаниях и за выслугу лет, учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из государств - участников соглашений, а также на территории бывшего СССР. Необходимые для пенсионного обеспечения документы, выданные на территории одного из государств Содружества, и государств, входивших в состав Союза ССР, принимаются на территории других стран Содружества без легализации.

Подписаны и выполняются также соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, государственного страхования военнослужащих.

Осуществляется сотрудничество *в сфере социально-трудовых отношений, регулирования миграционных процессов и формирования общего рынка труда.* Подписан ряд соглашений, создающих нормативно-правовое

поле для социальной защиты трудящихся-мигрантов. Сторонами взаимно признаются документы без их легализации, подтверждающие образование и квалификацию трудящихся-мигрантов, их трудовой стаж, равные трудовые права, в том числе на возмещение вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей, льготы и гарантии в случае ликвидации предприятия-работодателя и др.

*ВСодружествеосуществляетсякоординация взаимодействия в сфере военного сотрудничества, обеспечения безопасности, борьбы с организованной преступностью и иными видами преступлений на территории государств-участников.* Заинтересованные страны сотрудничают в области военно-технического обеспечения, развития объединенной системы ПВО, контроля полетов авиации, подготовки военных кадров, по другим направлениям военного и пограничного взаимодействия.

Приняты и реализуются программа сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров\*, программы совместных мер борьбы с преступностью, международным терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Осуществляется комплекс согласованных мероприятий по противодействию незаконной миграции, легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Создается Объединенный банк информации на лиц, совершивших преступления террористического характера, выработаны меры по совершенствованию сотрудничества при проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению каналов незаконного поступления и транзита через территорию стран Содружества оружия, боеприпасов, а также по противодействию незаконному обороту радиоактивных веществ и ядерных материалов. Выполнение этих и других программ и мероприятий в сфере безопасности придает динамизм со-

трудничеству государств Содружества в практическом противодействии современным вызовам и угрозам.

Таким образом, взаимодействие в рамках Содружества позволяет его участникам в той или иной степени эффективности решать многие проблемы социально-экономического развития и безопасности своих государств.

В то же время следует признать, что образованное в 1991 г. и не претерпевшее за прошедшие годы значительных изменений Содружество так и не смогло стать эффективно действующим региональным экономическим объединением государств. Большинство из провозглашенных целей и задач, прежде всего в сфере экономики, остаются нереализованными. Более того, периодически между государствами возникают «торговые войны», не устранены сложности в платежно-расчетных отношениях, вводятся визовые режимы.

Устав СНГ не ставит перед государствами-участниками задач в достижении какой-либо конкретной цели, не налагает на государства обязанностей, а лишь констатирует их намерение сотрудничать. Реализуя принципы «разноскоростной» и «разноразмерной» интеграции, каждое государство изначально самостоятельно определяет, в каких интеграционных направлениях или отдельных мероприятиях и в каком объеме оно будет участвовать.

В силу ряда обстоятельств в Содружестве не созданы эффективные институциональные механизмы экономического взаимодействия. Органы Содружества не обладают полномочиями и реальными возможностями контролировать выполнение достигнутых договоренностей. Решения Экономического Суда СНГ, имеющего узкую предметную и субъектную юрисдикцию, носят не обязательный, а рекомендательный характер.

Таким образом, сегодня Содружество Независимых Государств представляет собой:

- интеграционное объединение, где государства-участники в силу исторических, географических, социально-экономических и других факторов остаются друг для друга стратегически важными торгово-экономическими и политическими партнерами;
- интеграционное объединение без четких, единых, притягательных для всех и объединяющих государства-участники целей;

\* Прекурсоры – вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ.

- интеграционное объединение со сложной управляемой структурой и неэффективными институциональными механизмами интеграционного взаимодействия.

В последние годы на Совете глав государств Содружества неоднократно обсуждались вопросы повышения практической отдачи от сотрудничества в рамках СНГ, отражения в его деятельности реальных возможностей при согласовании интересов и учета насущных проблем всех государств-участников.

### ***Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств***

Советом глав государств Содружества 5 октября 2007 г. в городе Душанбе была одобрена Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (далее - Концепция) и утвержден План основных мероприятий по ее реализации. Концепция представляет собой совокупность согласованных взглядов государств-участников, отражающих их общее видение СНГ, цели и направления его эволюции. Эти документы подписали 10 из 12 государств Содружества (кроме Грузии и Туркменистана), причем Азербайджан, Молдова и Украина с оговорками.

Государства - участники Содружества Независимых Государств подтвердили свою приверженность принципам, зафиксированным в учредительных документах и Уставе Содружества, отметив при этом, что документы сохраняют свое значение в современных условиях. Опираясь на данные принципы, участники Содружества намерены и в дальнейшем взаимодействовать в соответствии со своими реальными практическими потребностями, обеспечивать национальные интересы своих государств.

Определяя место и роль Содружества в формирующейся системе межгосударственных отношений постсоветских государств, было отмечено, что «Содружество Независимых Государств - это форма сотрудничества равноправных независимых государств, признанная международным сообществом региональная межгосударственная организация. Ее отличительными особенностями являются организация взаимодействия практически во всех сферах межгосударственного общения, гибкость механизмов и форматов коллективного сотрудничества. СНГ

представляет собой также важный механизм проведения межгосударственных консультаций и переговоров в целях согласования и реализации в рамках Содружества направлений многостороннего сотрудничества» [5].

***Основные цели Содружества и их достижение.*** Основной целью Содружества является формирование в долгосрочной перспективе интегрированного экономического и политического объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого его участника. При выработке путей дальнейшего развития СНГ государства-участники исходят из необходимости сохранения постепенности и поэтапности в достижении качественно нового уровня взаимодействия. На каждом этапе на Содружество будет возлагаться тот объем работы, с которым оно может успешно справиться в интересах всех государств-участников. При этом сохраняется многопрофильный характер СНГ, не ограниченный отдельными областями сотрудничества. При определении временных ориентиров и конкретных форм развития СНГ будут учитываться интересы и взгляды всех партнеров.

В настоящее время не определена юридическая сила принимаемых актов Содружества. Как следствие, многие подписанные в рамках Содружества соглашения и решения требуют имплементации их в национальное законодательство, а до тех пор остаются ни к чему не обязывающими декларациями о намерениях. В Концепции отмечается, что в целях повышения эффективности деятельности Содружества потребуется выход на единое понимание вопросов правового статуса решений органов СНГ, обеспечения выполнения государствами взятых обязательств, мониторинга их реализации. Перманентное реформирование органов СНГ должно быть заменено адаптацией их структур, форм и методов работы к новым задачам Содружества.

Государства - участники Содружества считают, что важным условием успешного развития СНГ будет урегулирование имеющихся в нем конфликтов на основе укрепления взаимного доверия, принципов и норм международного права. Для решения задач Содружества необходимо также учитывать мировой опыт развития, налаживать контак-



ты и взаимовыгодное сотрудничество с другими региональными организациями и интеграционными объединениями.

**Приоритетныенаправлениядеятельности Содружества.** Государства Содружества, как участников регионального экономического блока, должны объединять прежде всего общие экономические интересы, общие экономические цели и задачи. В этой связи в Концепции однозначно определено, что приоритетным направлением деятельности СНГ остается экономическое сотрудничество, развитие полноценного торгово-экономического взаимодействия государств-участников, базирующееся на рыночных принципах, взаимном уважении и взаимной выгоде.

Исходя из сложившихся реалий, различий в уровне индустриального развития и степени рыночного реформирования экономики государств - участников Содружества, экономической целью СНГ на современном этапе должно стать *завершение формирования зоны свободной торговли* и дальнейшее ее совершенствование согласно принципам, правилам и нормам ВТО. Необходимы согласованные действия по отмене существующих ограничений и изъятий из режима свободной торговли, в том числе касающихся импорта сырья и экспорта готовой продукции, в целях обеспечения свободного доступа товаров национальных производителей на рынки государств - участников СНГ.

В Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств определены приоритетные направления экономического сотрудничества, направленные на содействие развитию национальных экономик, тесное сотрудничество во взаимовыгодных сферах экономики, создание принципиально новой инвестиционной и технической базы производства, обеспечение прогрессивных структурных преобразований в экономике, усиление научно-технического потенциала государств Содружества. Прежде всего, это:

- разработка согласованной линии относительно использования энергетических ресурсов и транспортных услуг, развитие общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной продукции;
- развитие взаимодействия в области транспорта, в том числе: формирование сети международных транспортных коридоров на

пространстве СНГ; повышение эффективности тарифной политики и устранение влияния на национальном уровне фискально-административных барьеров при осуществлении международных грузовых перевозок; повышение уровня взаимодействия различных видов транспорта при транзитных перевозках; гармонизация национальных систем организации воздушного движения государств СНГ в соответствии с нормами и требованиями международных организаций гражданской авиации;

- углубление сотрудничества в области энергетики в целях повышения надежности энергоснабжения и оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов;
- многостороннее сотрудничество в области добычи, транспортировки и транзита углеводородов;
- развитие производственных кооперационных связей между предприятиями и технологически взаимосвязанными производствами, разработка межгосударственных программ по техническому перевооружению, инновационным технологиям, взаимодействие на передовых направлениях научно-технического сотрудничества;
- развитие военно-экономического сотрудничества заинтересованных государств путем взаимодействия национальных оборонно-промышленных комплексов при разработке, производстве, модернизации, ремонте, обеспечении эксплуатации и утилизации продукции военного назначения, а также диверсификации и конверсии военного производства;
- разработка и реализация крупных совместных инвестиционных проектов, в первую очередь в области транспорта, энергетики и телекоммуникаций, оказывающих определяющее воздействие на развитие экономик государств Содружества;
- создание эффективных механизмов платежно-расчетных отношений;
- создание финансово-промышленных групп, транснациональных компаний, совместных предприятий и других форм экономического сотрудничества;
- создание сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств - участников СНГ;

• создание благоприятных правовых, экономических и организационных условий для расширения лизинговой деятельности в СНГ.

По-прежнему важнейшим направлением взаимодействия государств Содружества остается *сотрудничество в гуманитарной сфере*. Среди его основных задач - дальнейшее развитие общего образовательного, научного, информационного и культурного пространства, развитие сотрудничества в области здравоохранения, спорта и туризма.

Значительное внимание предполагается уделить решению вопросов *миграции*, повышению уровня взаимодействия компетентных в данной области органов в целях проведения скоординированной миграционной политики, принятия совместных мер по предотвращению нелегальной миграции и регулированию трудовой миграции.

*Сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной безопасности и стабильности, противодействия новым вызовам и угрозам* остается одной из наиболее важных и востребованных областей взаимодействия. Предполагается дальнейшая активизация усилий государств - участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, организованной международной преступностью, в том числе с незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, в противодействии коррупции, легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, торговле людьми, преступлениям в сфере информационных технологий, в оформлении и охране государственных границ.

Будет продолжено *политическое взаимодействие* в рамках СНГ, дающее возможность заинтересованным государствам-участникам на разных уровнях на регулярной основе обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики и формировать согласованные подходы.

Заинтересованные государства-участники будут развивать сотрудничество в наблюдении за выборами и референдумами, внедрять единые и объективные критерии оценки избирательных процессов. Данная работа будет вестись с учетом суверенных прав и

обязательств государств-участников привлекать к участию в мониторинге выборов на своей территории представителей других международных организаций.

*Межпарламентское сотрудничество* будет направлено на разработку модельных законов, сближение и гармонизацию национальных законодательств государств - участников СНГ.

*Совершенствование институциональных механизмов функционирования Содружества*. Исходя из целей и задач дальнейшего развития СНГ необходимы оптимальные и эффективные институциональные структуры и механизмы взаимодействия. Концепция подразумевает упорядочение созданных уставных и других органов, оптимизацию процедур их деятельности. Прежде всего, повышается роль института ротируемого председательства. Председательство в течение одного года будет осуществляться очередным государством в лице его представителя одновременно в Совете глав государств, Совете глав правительств, Совете министров иностранных дел, Экономическом совете СНГ и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, а также в Совете постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах Содружества.

Государство-председатель представляет приоритеты деятельности Содружества, вносит на рассмотрение Совета глав государств один основной вопрос, затрагивающий интересы всех его участников, несет ответственность за его проработку и внесение заинтересованным органам Содружества соответствующих предложений. По завершении председательства государство информирует Совет глав государств о его результатах. При переходе председательства от одного государства к другому сохраняется преемственность в направленности интеграционного взаимодействия, в том числе в реализации решений, ранее принятых в рамках Содружества.

Концепция уточняет полномочия межгосударственных институтов Содружества. Совет глав государств и Совет глав правительств освобождаются от рассмотрения и принятия решений текущего, повседневного характера. Их деятельность будет сконцент-



рирована на рассмотрении узловых, стратегических проблем и задач политического и экономического характера соответственно. Принятые Советом глав государств решения обязательны для исполнения подписавшими их государствами. Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел и другие органы СНГ определяют конкретные меры для реализации поставленных Советом глав государств СНГ задач.

Совет глав правительств СНГ концентрируется на обсуждении и принятии решений по ключевым вопросам преимущественно экономической и финансовой деятельности СНГ. Работа по конкретным направлениям интеграционного взаимодействия должна быть сосредоточена в Совете министров иностранных дел, Экономическом совете, других уставных органах, а также в органах отраслевого сотрудничества СНГ, которые наделяются полномочиями по принятию окончательных решений по вопросам их компетенции, внесению для рассмотрения проектов решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ в установленном порядке.

В течение года, как правило, проводятся одно очередное и одно неофициальное заседания Совета глав государств, два заседания Совета глав правительств СНГ, а также не менее двух заседаний Совета министров иностранных дел СНГ. Экономический совет СНГ проводит заседания один раз в квартал.

Заинтересованными государствами будут определены основные направления реформирования Экономического Суда СНГ, уточнены его полномочия и судебная юрисдикция исходя из того, что обязательным элементом современной инфраструктуры международных экономических отношений является судебный механизм разрешения споров. Возрастают значимость и ответственность института Совета постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах Содружества, представителей государств - участников СНГ в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

Признано необходимым повысить роль и эффективность деятельности Исполнительного комитета СНГ как постоянно дей-

ствующего исполнительного, административного и координирующего органа Содружества, выполняющего организационную, прогнозно-аналитическую и информационную работу.

В государствах Содружества будут определены национальные координаторы на уровне высоких должностных лиц для организации мониторинга выполнения решений высших органов СНГ в соответствии с национальным законодательством.

В целях выхода на единое понимание по вопросам правового статуса документов, принимаемых в рамках СНГ, предполагается принять соответствующее соглашение и новую редакцию Правил процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ с уточнением, кроме прочего, порядка принятия решений органами СНГ, внесения замечаний и оговорок к документам СНГ.

Ограниченное участие отдельных государств - участников СНГ в деятельности его органов и принимаемых документах, обусловленное национальными интересами, воспринимается в Содружестве с пониманием и уважением. Это не будет препятствовать рассмотрению государствами - участниками СНГ всех вариантов дальнейшего развития Содружества.

Концепция и План основных мероприятий по ее реализации, подводя итог продолжавшимся в последние годы дискуссиям о судьбе СНГ, отражают достигнутый компромисс в выборе направлений дальнейшего развития Содружества, определяют эволюционный характер совершенствования институциональных механизмов взаимодействия. Сохраняется широкий диапазон направлений совместной деятельности с возрастающим акцентом на развитие экономического сотрудничества. Экономический и социальный прагматизм становится основой во взаимодействии государств в рамках СНГ.

### *Непростое будущее Содружества*

1. Государства Содружества обладают значительным ресурсным, научно-техническим и экономическим потенциалом, который дает им существенные конкурентные преимущ-

щества и при определенных условиях позволяет занять достойное место в международном разделении труда.

Данные страны располагают 16,3% мировой территории, 5 - численности населения, 10 - промышленного производства, 12 - научно-технического потенциала, 25% ~ запасов природных ресурсов. Среди них пользующиеся спросом на мировом рынке: нефть и природный газ, уголь, лес, цветные и редкие металлы, калийные соли, а также запасы пресной воды. Они унаследовали от СССР многие производства, которые остаются взаимозависимыми и взаимодополняемыми, единую транспортную сеть, опыт создания и эксплуатации единой электроэнергетической системы, магистральных нефте- и газопроводов.

Интеграции постсоветских государств способствуют многообразные исторические и культурные связи между народами этих стран. Здесь пока еще нет значительных языковых барьеров. Русский язык широко используется как язык межнационального общения. В оценке интеграционных параметров государств Содружества не последнюю роль играют достаточно высокие показатели развития человеческого потенциала.

Вместе с тем развитию интеграционного взаимодействия в рамках Содружества препятствует низкий уровень индустриального развития и рыночного реформирования экономики большинства государств-участников.

*Среди участников Содружества можно выделить группу государств (Беларусь, Россия, Украина), которые имеют достаточно развитую промышленность, в том числе машиностроительную, электронную, авиационную, химическую и другие высокотехнологичные отрасли, транспортную и телекоммуникационную структуры, квалифицированные кадры и общий высокий уровень образования населения. К этой группе государств в определенной мере можно отнести и Казахстан.*

*Другие участники Содружества (это, прежде всего, государства Центральной Азии и Закавказья) по своим социально-экономическим параметрам ближе к развивающимся странам. Их характеризует преимущественно аграрно-сырьевая структура экономики с высокой долей добывающих отраслей и пер-*

*вичной переработки сельскохозяйственного и минерального сырья.*

*Сохраняется значительный разрыв в уровне жизни населения. Так, валовой внутренний продукт в расчете на душу населения в 2006 г. к средним данным по Содружеству составлял в Таджикистане 17%, Кыргызстане - 18, Армении - 37, Грузии и Молдове - 39, Азербайджане - 52, Украине - 67, России - 116, Казахстане - 152, Беларуси ~ 162% [2. С. 19].*

*Понимание задач и методов формирования социально ориентированной экономики, путей ее реализации колеблется от достаточно четко выраженных либерально-рыночных (Армения, Россия, Молдова, Казахстан) до директивно-централизованных (Туркменистан, Беларусь). И пока на практике не доказаны абсолютные преимущества той или иной модели в конкретных условиях стран.*

Неурегулированные территориальные споры между Азербайджаном и Арменией (Нагорный Карабах), межнациональные конфликты в Грузии (Абхазия и Южная Осетия), Молдове (Приднестровье) также являются одной из важнейших причин, препятствующей развитию интеграционных процессов в СНГ. В нынешнем состоянии межгосударственных отношений СНГ не способно разрешить их ни экономическими, ни политическими методами.

2. К Содружеству Независимых Государств не следует подходить с завышенными требованиями и ожиданиями. Интеграционные процессы, происходящие на постсоветском пространстве, относятся к международной экономической интеграции развивающихся стран, при этом с переходной экономикой. Такой тип интеграции характеризуется существенно меньшей по сравнению с интеграцией развитых стран эффективностью экономического взаимодействия, более низким уровнем взаимной торговли. Замедленность интеграционного взаимодействия в Содружестве обуславливается не только продолжающимися процессами рыночного реформирования и структурной перестройки экономики государств-участников, но и внутривнутриполитической обстановкой в этих странах. Существенное значение приобретают также политическая воля руководства страны к сотрудничеству, выбранные ими геополитические ориентиры и приоритеты.

3. Важнейшей проблемой развития СНГ являются существенные различия в заявленных внешнеполитических и внешнеэкономических ориентациях государств-участников. В условиях глобализации экономической жизни, наличия других региональных экономических объединений государств и центров экономического притяжения (прежде всего Европейского союза) перед государствами Содружества стоит задача правильного выбора ориентиров экономического и политического взаимодействия, в наибольшей степени отвечающих долгосрочным интересам и возможностям национальных экономик. При этом важнейшими критериями такого выбора, наряду с географическим положением, становится достигнутый уровень жизни населения этих стран, предоставляемые возможности в модернизации и структурной перестройке экономики, обеспечении безопасности при существующих и возникающих новых вызовах и угрозах.

Украина, один из основных торговых партнеров для большинства стран СНГ, и Грузия однозначно обозначили свое стремление вступить в НАТО и ЕС.

*Новое руководство Украины в январе 2008 г. направило в НАТО официальное письмо с просьбой рассмотреть вопрос переводе всей системы взаимоотношений Украина - НАТО в режим «будущего членства». На состоявшемся в январе 2008 г. референдуме относительно вступления Грузии в НАТО почти 80% населения, принявшего участие в голосовании, высказались «за».*

Молдова также держит курс на европейскую интеграцию, для чего даже переименовала МИД в министерство иностранных дел и европейской интеграции. К вступлению в евроатлантические структуры склоняется и Азербайджан. Туркменистан еще раньше объявил о своем постоянном нейтралитете и взаимодействует с государствами Содружества в основном в нефтегазовой сфере.

4. Не следует сбрасывать со счетов стратегические интересы стран Запада, и прежде всего США, конкурирующих с Россией за влияние на постсоветском пространстве. Поэтому вполне объяснимы их усилия, направленные на сохранение и усиление противоречий, существующих в СНГ. Финансовая, политическая и информационная под-

держка «цветных революций», правительств в отдельных странах СНГ свидетельствует, что постсоветское пространство становится ареной борьбы за политическое и экономическое влияние. При этом государства Содружества оцениваются прежде всего с точки зрения их геополитического положения и обладания сырьевыми ресурсами.

5. Национальные интересы государств, обусловленные их социально-экономическим положением, уровнем развития демократических институтов и рыночных отношений, геополитической ориентацией, были и остаются главной движущей силой взаимодействия постсоветских стран в формате Содружества Независимых Государств. Степень согласования этих интересов и в дальнейшем будет определять жизнеспособность Содружества, его общую политическую и экономическую линию, правовую силу принимаемых актов, институциональные механизмы взаимодействия.

Несмотря на теоретическую привлекательность и успешную реализацию в ЕС наднационального характера развития интеграционных процессов, государства Содружества пока воздерживаются от использования более эффективных институциональных механизмов интеграции (придание обязательности принимаемым решениям, наделение межгосударственных институтов наднациональными полномочиями, установление действенных мер ответственности за невыполнение принятых решений и др.). При этом большинство участников Содружества отстаивают принцип консенсуса при принятии любых решений. Одной из причин этого является многократный экономический и политический перевес России над остальными участниками Содружества, которая объективно была и остается системообразующим элементом политической и экономической структуры СНГ.

*Вместе с тем в январе 2008 г., в соответствии с ранее достигнутыми договоренностями в рамках ЕврАзЭС о создании Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, подписан ряд соглашений и в основном завершено формирование правовой основы Таможенного союза. К концу 2010 г. его члены должны завершить формирование единой таможенной территории и единого регули-*

рующего органа - Комиссии Таможенного союза. Она будет, наделена надгосударственными полномочиями, и ее акты будут актами прямого действия для органов государственного управления государств - членом Союза. По мере своей готовности Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и другие государства Содружества могут войти в этот. Союз.

6. Содружество Независимых Государств не было навязано постсоветским странам извне как чужеродная структура. Оно создавалось и формировалось его участниками и в полной мере отражает существующие в государствах-участниках реалии. СНГ как региональное экономическое объединение, принятые институциональные механизмы взаимодействия, динамика интеграционных процессов в Содружестве - это зеркало состояния экономики и общества государств-участников, политической воли руководства и его стремления к сотрудничеству, умения и желания идти на компромиссы ради общего блага. Не нужно на зеркало пенять. Необходимо в рамках основанной организации создавать такие условия и механизмы взаимодействия, которые способствовали бы согласованию интересов государств и решению их насущных проблем.

Несмотря на противоречивость и скромность результатов экономической интеграции, в СНГ нет непреодолимых препятствий

на пути формирования устойчивых и перспективных многосторонних экономических связей между государствами Содружества. Потенциал для этого имеется огромный. Содружество доказало целесообразность и значимость своего существования. Следует, однако, признать, что формирование СНГ как полноценного регионального экономического объединения государств потребует гораздо большего времени и усилий, чем это казалось на ранних этапах его становления и развития.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *15 лет Содружества Независимых Государств (1991-2005)*: Стат. сборник / Межгосударственный статистический комитет СНГ. М., 2006.
2. *Содружество Независимых Государств в 2006 году*: Стат. ежегодник / Межгосударственный статистический комитет СНГ. М., 2007.
3. *Содружество Независимых Государств в 2007 году*: Краткий справочник / Межгосударственный статистический комитет СНГ. М., 2008.
4. *Заявление глав государств- участников Содружества Независимых Государств в связи с 10-летием образования СНГ*// Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ / Исполнительный комитет СНГ. Минск, 2001. № 3(39).
5. *Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств*. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/main.asp?uid=10182>

