

ственной власти. Неоднозначность определения компетенции позволяет органам не исполнять предписанные задачи, ссылаясь на исполнение их иными органами власти (государственными или муниципальными). В этом контексте следует обратить внимание на так называемый «трансферт полномочий». В данном случае органы государственной (муниципальной) власти передают ряд задач в рамках территориальной общины для решения органами муниципальной власти (органам государственной власти), например строительство дорог. По общему правилу при трансферте полномочий орган, который передает полномочия, обязан передать и средства для их реализации, но на практике при передаче органами государственной власти полномочий органам местного самоуправления необходимые ресурсы не передаются, что приводит к невыполнению функций государства на местах и социальному конфликту.

Поэтому следует обратить особое внимание при административной реформе на изменение законодательства относительно формализации и четкости компетенции органов муниципальной и государственной власти, а также предусмотреть жесткий механизм передачи необходимых средств и проведение взаимных расчетов между органами государственной и муниципальной власти при трансферте полномочий. Это позволит создать наиболее приемлемый режим осуществления функций публичных органов власти на местном уровне и будет способствовать строительству демократического и социального государства в Украине.

*А.Б. Ключко*

*БГЭУ (Минск)*

### **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ США И ФРГ**

Сила и влияние органов местного самоуправления в различных странах отражает степень демократизма существующего политического режима. Эти органы возникали и развивались как прямой противовес абсолютной власти центра. В силу этого они очень часто оказывались в оппозиции центральному правительству, и их взаимоотношения часто характеризовались откровенным противостоянием по вопросам разделения компетенции, финансово-экономическим.

В зависимости от характера процесса формирования муниципального управления к настоящему времени сложились две основные мировые модели организации публичной власти на местах —

европейская континентальная и англо-саксонская. Европейская континентальная модель существует в ФРГ, англо-саксонская модель муниципального управления получила широкое распространение в США. Местное самоуправление в США характеризуется широкой децентрализацией, определенной независимостью муниципалитетов от центрального правительства и даже от штатов, отсутствием прямого подчинения органов местного управления государственной власти. В основе же местного самоуправления ФРГ лежит самоопределение граждан в рамках административно-территориальных единиц, организованных по принципу децентрализации. Общины являются основой демократического государственного порядка. Во главе их стоят демократически избранные народные представительства и выбранный народом бургомистр. Также в ФРГ, в отличие от США, выделяют три уровня правового регулирования местного самоуправления: федеральное законодательство, законодательство отдельных земель и принимаемые самими общинами правовые установления. Во многих федеративных государствах муниципальное управление закрепляется в их конституциях. В Конституции США нет прямых положений, определяющих, что регулирование организации местного управления находится в ведении штатов. Однако именно штаты уполномочены решать вопросы, связанные с организацией местного самоуправления. Каждый штат самостоятелен в организации местного самоуправления. Таким образом, в стране существуют 50 различных муниципальных систем. Большое значение в правовом регулировании системы органов местного управления в США имеет текущее законодательство штатов. Отметим, что в ФРГ нет федерального закона о местных органах власти. Нормами федерального законодательства является прежде всего Федеральная Конституция, по ведущее место в правовом регулировании местного самоуправления занимает законодательство земель. Конституции земель, как правило, дублируют текст ст. 28 Федеральной Конституции, а также дополняют и конкретизируют отдельные ее положения. Большая часть вопросов коммунального самоуправления регулируется законами земель, среди которых основное место занимают уставы о коммунах. Уставы о коммунах имеют все земли ФРГ. В настоящее время в штатах США существуют 6 видов административно-территориальных единиц со своими органами местного управления: графства, города, бороу, виллиджи, тауны, таушипы. Земли ФРГ делят на округа (их более 50), округа — на районы и города, районы делят на общины (многие города имеют статус общин).

Зарубежный опыт организации муниципальных учреждений свидетельствует о том, что там сочетаются местное самоуправление

и государственное управление на местах, учитываются исторические, демографические особенности той или иной страны, политический режим, правовая система и другие факторы. Правовой основой организации самоуправления в зарубежных странах являются соответствующие положения конституций, национальных законов о местном управлении и самоуправлении, в федеративных государствах — также законы штатов, земель, других субъектов федерации. Важную правовую основу самоуправления для всех стран Европы составляет Европейская хартия местного самоуправления.

*Ю.Ю. Князь, Д.С. Захарич  
БГЭУ (Минск)*

### **ФРАНЧАЙЗИНГ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ МОДЕЛЬ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА**

Договор франчайзинга является выгодной схемой ведения бизнеса как для правообладателя, так и для пользователя. Франчайзинг предоставляет широкие возможности отечественным компаниям перенять деловой и управленческий опыт и технологии ведущих иностранных компаний, приемы и методы ведения предпринимательской деятельности, разработанные в мировой экономике.

Международно-правовое регулирование отношений по договору франчайзинга осуществляется в соответствии с рекомендациями Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) — публикацией ВОИС № 480(R), типовым контрактом международного франчайзинга МТП, рекомендациями Международной франшизной ассоциации и т.д. Важную роль в развитии франчайзинга играют национальные и международные ассоциации франчайзинга, например Ассоциация франчайзеров США, Британская ассоциация франчайзинга, Международная ассоциация франчайзинга и др.

Гражданский кодекс Республики Беларусь предусматривает договор комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинг), согласно которому одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на определенный в договоре франчайзинга срок либо без указания срока комплекс исключительных прав (лицензионный комплекс), включающий право использования фирменного наименования правообладателя и нераскрытой информации, в том числе секретов производства (ноу-хау), а также других объектов интеллектуальной собственности (товарного знака, знака обслуживания и т.п.),

66