

еца прыцып збалансаванасці пры абмежаванні суб'ектыўных правоў, які, у адрозненне ад першага, не аддае перавагу грамадскім інтарэсам, а суразмерна дапасоўвае іх да інтарэсаў суб'ектаў. Таксама важным момантам з'яўляецца забеспячэнне свабоды ўласнасці і прыватнай дамовы. У грамадзянскім кодэксе паводле гэтага пазначана, што педатыкальнасць уласнасці абараняецца законам, а прымусовае адчужэнне маёмасці дапускаецца па матывах грамадскай неабходнасці і згодна пастановаў суда, што супярэчыць арт. 2 Канстытуцыі. У арт. 244 ГК разглядаецца паняцце канфіскацыі, выпадкі якой прадугледжаны заканадаўчымі актамі, а парадак рэгламентаваны законам. Атрымліваецца падмена тэрміна «закон» тэрмінам «заканадаўства». Што датычыцца свабоды дамовы, то тут таксама існуе свая праблема: пры апалізе зместу п. 2 арт. 392 высвятляецца, што любая прававая форма можа абмежаваць дзеянне гэтага прыцыпа грамадзянскага права.

Ж.А. Гуринович

БГЭУ (Мінск)

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В современных условиях Европейская хартия местного самоуправления является международным стандартом в области местного самоуправления. Это многосторонний договор между европейскими странами — членами Совета Европы об общих принципах организации местного самоуправления. Разработана и принята по инициативе Постоянной конференции местных и региональных органов власти в Европе 15 октября 1985 г. и подписана представителями 23 государств. Цель Хартии — обеспечение и защита прав местных органов самоуправления как наиболее близких к гражданам и дающих им возможность участвовать в принятии решений, касающихся условий их повседневной жизни. Основная направленность Хартии — показать, что степень автономии местных органов самоуправления является основным критерием подлинной демократии.

Европейская хартия местного самоуправления включает в себя статьи, касающиеся конституционных и законодательных основ местного самоуправления, сфер его компетенции, необходимости административного контроля за деятельностью местных органов самоуправления, источников их финансирования, а также предполагает право местных органов самоуправления на объединение и правовую защиту. Местное самоуправление в соответствии с этим

документом представляет собой одну из основ любого демократического строя, эффективно способствуя децентрализации власти, и должно быть признано в законодательстве любой страны и по возможности в ее конституции. Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать и управлять значительной частью государственных дел, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти.

Европейская хартия местного самоуправления утверждает, что контроль над деятельностью органов местного самоуправления, как правило, должен быть предназначен лишь для обеспечения соблюдения законности и конституционных принципов. Однако он может включать также контроль вышестоящих органов власти за надлежащим выполнением органами местного самоуправления делегированных им полномочий. Отмечается, что финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им конституцией или законом. В то же время защита объективно более слабых в финансовом отношении территориальных единиц требует ввода процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер. Такие процедуры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их компетенции. В каждом государстве должно быть признано право местных органов самоуправления вступать в объединения для защиты и реализации общих интересов, а также в международное объединение органов местного самоуправления.

Исходя из принципов правового государства, Европейская хартия местного самоуправления предусматривает право местных органов самоуправления на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных конституцией и законодательством страны принципов местного самоуправления. Присоединение к Хартии не влечет никаких финансовых расходов, поскольку в ее рамках не создано органов контроля за ее выполнением. Проблемы местного самоуправления в целом и вопросы Хартии в частности рассматривает Постоянная конференция местных и региональных органов самоуправления. Межправительственным постоянным органом является Постоянный комитет местных и региональных органов самоуправления, который разрабатывает институциональные, юридические и финансовые рамки деятельности Совета Европы по этим вопросам.