

5. О некоторых вопросах применения норм Гражданского Кодекса Республики Беларусь об ответственности за пользование чужими денежными средствами: постановление Пленума ВХС Респ. Беларусь, № 1 от 21.01. 2004 г.: в ред. постановления Пленума ВХС Респ. Беларусь № 8 от 06.04. 2005 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2002.

(Окончание в № 2 2012 г.)

*Статья поступила
в редакцию 01.06. 2011 г.*

С.Н. ТАРАНОВ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Актуальность исследования обусловлена недостаточной разработанностью правового регулирования трудовой миграции и необходимостью совершенствования законодательства в сфере внешней трудовой миграции в Республике Беларусь.

На современном этапе мировое сообщество прилагает усилия к координации действий по разрешению острых ситуаций и коллективному регулированию трудовой миграции. В связи с чем, как нам видится, весьма важным является изучение правового регулирования трудовой миграции в Республике Беларусь, поскольку система правового регулирования процессами миграции отстает от современных потребностей белорусского рынка труда.

Целью исследования является развитие основ правового регулирования трудовой миграции в Республике Беларусь и обоснование практических рекомендаций по совершенствованию миграционного законодательства.

Общие вопросы правового регулирования трудовой миграции в Республике Беларусь рассматриваются в работах белорусских ученых В.Г. Тихини, С.П. Кацубо, Л.А. Васильевой и др.

Становление правовых основ регулирования трудовой миграции в Республике Беларусь — долгий путь развития научной юридической мысли и совершенствования законодательства государства в рамках развития и существования концепции правового государства и демократического общества. Правовое регулирование процессов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь относится к одной из приоритетных задач государства.

Концептуальные положения системы правового механизма регулирования миграции населения и обеспечения миграционной политики основываются на законодательстве Республики Беларусь и международных соглашениях о правах человека, в соответствии с которыми реализация прав и свобод граждан — одно из приоритетных направлений государственной деятельности. Государство призвано играть решающую роль в организации правового регулирования миграции населения. Социальная ценность этого регулирования определяется следующими обстоятельствами: представляет собой наиболее действенный путь борьбы с нарушениями основных

прав и свобод граждан, прежде всего потому, что обеспечивает выявление и устранение их истоков. В значительной мере это предупреждение самой возможности совершения нарушений основных прав и свобод. В процессе регулирования миграции населения противоправные факторы могут подвергаться воздействию, когда они еще не набрали силы и поэтому легче поддаются устранению.

Вопрос о правовом статусе иностранцев является составной частью общей проблемы прав личности в обществе. Белорусское законодательство относит к иностранцам всех лиц, не являющихся гражданами Республики Беларусь (иностранцы, граждане и лица без гражданства) [1, 6].

Въезд иностранцев в Республику Беларусь регламентируется законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-З (в дальнейшем — Закон), визовыми правилами, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 1065 (далее — визовые правила).

Пунктом 17 визовых правил в Республике Беларусь предусмотрены следующие типы въездных виз:

- В — транзитная (транзитная);
- С — краткосрочная (кароткатэрміновая);
- D — долгосрочная (доўгатэрміновая).

Въездные визы делятся на однократные, двукратные и многократные.

Однократная въездная виза дает право на однократный въезд, пребывание и выезд из Республики Беларусь в период указанного во въездной визе срока и в течение указанного количества дней пребывания, но не более 90 суток.

Двукратная въездная виза дает право на двукратный въезд, пребывание и выезд из Республики Беларусь в период указанного во въездной визе срока и в течение указанного количества дней пребывания, но не более 90 суток.

Многократная въездная виза дает право на неоднократный (более двух раз) въезд, пребывание и выезд из Республики Беларусь в период указанного во въездной визе срока и в течение указанного количества дней пребывания, но не более 90 суток в год, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь [2].

Виза на работу выдается иностранцам, прибывающим в Республику Беларусь для работы по индивидуальным трудовым контрактам или соглашениям, заключенным с субъектами хозяйствования Республики Беларусь, имеющими лицензию на привлечение рабочей силы из-за рубежа [1, 13]. В целях либерализации экономики и улучшения бизнес-климата в Республике Беларусь процедура лицензирования, связанная с привлечением в нашу страну трудовых мигрантов, упразднена.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность, связанная с привлечением в Республику Беларусь иностранной рабочей силы, с 1 января 2011 г. не подлежит лицензированию [3].

С 1 января 2011 г. наниматели Республики Беларусь имеют право нанимать на работу иностранных граждан после оформления на каждого иностранного гражданина специального разрешения на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь.

Порядок выдачи специальных разрешений определен постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 23 ноября 2004 г. № 264 «Об утверждении инструкции о порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь» (в редакции постановления МВД Республики Беларусь от 19.06.2006 г. № 158) [4], с учетом приоритетности права занятия любой вакантной должности гражданами Республики Беларусь.

Виза на работу является, как правило, многократной и выдается на срок заключенного трудового контракта, но не более чем на один год.

Виза на работу не выдается:

- иностранцам, въезжающим в Республику Беларусь в качестве сотрудников иностранных представительств;
- служителям культа, въезжающим в Республику Беларусь по приглашениям религиозных организаций;
- иностранцам, имеющим статус беженца и получившим разрешение на временное проживание в Республике Беларусь;
- деятелям науки и культуры, работающим на территории Республики Беларусь в учреждениях и организациях в соответствии с межправительственными соглашениями;
- студентам, въезжающим в Республику Беларусь для прохождения производственной практики или на учебу;
- лекторам, инструкторам и консультантам, приглашенным для чтения лекций и другой работы в вузах без заключения индивидуального трудового соглашения;
- иностранцам, направленным для работы на руководящие должности в совместные или иностранные предприятия [2].

Работодатель оформляет на работу иностранных граждан (лиц без гражданства) в соответствии с трудовым законодательством Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь. Увольнение иностранных граждан (лиц без гражданства) с работы осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Привлечение на работу граждан Российской Федерации осуществляется в соответствии с Договором между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан (наниматель Республики Беларусь привлекает на работу граждан Российской Федерации на безлицензионной основе и без специального разрешения, соблюдая при этом правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства). После заключения трудового договора граждане Российской Федерации обязаны в установленном порядке получить разрешение на временное проживание [5].

По белорусскому законодательству не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение трудовых прав граждан по расовым и национальным признакам, полу, происхождению, отношению к религии и т.п. Ограничения, установленные национальным законодательством иностранца, не признаются на территории Республики Беларусь. Вместе с тем белорусское законодательство содержит нормы, запрещающие иностранцам занимать отдельные должности либо заниматься определенной трудовой деятельностью [1, 17].

Иностранцы, временно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют право заниматься трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельностью, если это совместимо с целями их пребывания в Республике Беларусь [6].

В Республике Беларусь право на труд реализуется путем работы по найму, а также путем самостоятельного обеспечения себя работой (предприниматели, фермеры и т.д.) [1, 17].

В соответствии с требованиями ст. 21 закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» от 30 декабря 2010 г. № 225-З (далее — Закон от 30.12.2010 г.) трудоустройство в Республике Беларусь иностранцев, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, может осуществляться:

- при содействии юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или иностранных организаций, оказывающих услуги по подбору персонала;

самостоятельно, т.е. без содействия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или иностранных организаций, оказывающих услуги по подбору персонала [7].

Вступление в трудовые отношения иностранцев, как правило, осуществляется на основе трудового договора (контракта), который заключается между нанимателем и работником-мигрантом. В целях обеспечения защиты трудовых прав этой категории лиц предусмотрены типовые трудовые контракты. Согласно Рекомендации МОТ № 86 «О трудящихся мигрантах», трудовой контракт должен содержать следующие сведения:

имя и фамилию трудящегося, а также место и дату его рождения, семейное положение, местожительство и место вербовки;

характер работы и место ее исполнения;

профессиональная категория, в которую зачисляется работник, его трудовые функции;

размер оплаты за работу в нормальное, сверхурочное время и ночные часы, в праздничные и отпускные дни, а также порядок выплаты заработной платы;

премии, надбавки и пособия;

условия, на которых предприниматель может быть уполномочен производить удержания из вознаграждения работника, и размер этих удержаний;

условия предоставления питания в тех случаях, когда пища отпускается предпринимателем;

срок действия контракта, а также условия его возобновления и расторжения (основания, разрешающие досрочное расторжение контракта);

условия, при которых разрешается въезд на территорию иммиграции и пребывание на ней;

порядок покрытия проездных расходов мигранта и членов его семьи;

порядок покрытия расходов по возвращении на родину [1, 17].

Согласно белорусскому законодательству, а именно требованиям ст. 19 Трудового кодекса Республики Беларусь, а также ст. 32 Закона от 30.12.2010 г., трудовой договор должен содержать следующие положения:

данные о работнике и нанимателе, заключивших трудовой договор;

место работы с указанием структурного подразделения, в которое работник принимается на работу;

трудовая функция (работа по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием нанимателя, функциональными обязанностями, должностной инструкцией). Наименование профессий, должностей, специальностей должно соответствовать квалификационным справочникам, утвержденным в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь;

основные права и обязанности работника и нанимателя;

срок трудового договора (для срочных трудовых договоров);

режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных нанимателем);

условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) [8];

порядок, условия прекращения, изменения и продления трудового договора;

условия переезда в Республику Беларусь, питания, проживания, медицинского обслуживания трудящегося-иммигранта [7].

Трудовой договор между трудящимся-иммигрантом и нанимателем Республики Беларусь заключается в письменной форме на русском и (или) белорусском языках, а также на родном или ином понятном для трудящегося-иммигранта языке.

Требования к трудовому договору, заключаемому на территории иностранного государства между трудящимся-иммигрантом и нанимателем Республики Беларусь, являющимся иностранной организацией, осуществ-

вляющей деятельность на территории Республики Беларусь через представительство, открытое в соответствии с законодательством Республики Беларусь, определяются в соответствии с законодательством иностранного государства. Срок трудового договора с трудящимся-иммигрантом не должен превышать срока действия специального разрешения [7].

По мере расширения и усложнения трудовой миграции белорусское законодательство в сфере внешней трудовой миграции нуждается в новых инструментах регулирования, дополняющих трудовые договоры, разработанные за последние десятилетия.

В законодательстве Республики Беларусь о внешней трудовой миграции не в полной мере раскрыто содержание положений трудового договора, что является существенным и требует законодательного разрешения.

В связи с этим ч. 1 ст. 32 закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» предлагается дополнить пунктом 3, изложив его в следующей редакции: «условия, при которых работодатель (наниматель) может произвести удержания из вознаграждения (премий, доплат, надбавок) трудящегося-иммигранта и размер этих удержаний», пунктом 4, изложив его в следующей редакции: «порядок покрытия расходов, связанных с возвращением на родину трудящегося-иммигранта».

Предлагаемые рекомендации направлены на совершенствование процесса правового регулирования трудовой миграции, защиты прав трудовых иммигрантов. Внедрение предлагаемых положений в трудовой контракт будет способствовать совершенствованию законодательства Республики Беларусь, регулирующего внешнюю трудовую миграцию на современном этапе развития нашего общества.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Тихиня, В.Г. Избранные научные труды по праву / В.Г. Тихиня. — Минск: Право и экономика, 2009.
2. Об утверждении визовых правил Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., № 1065 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
3. О лицензировании отдельных видов деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
4. Об утверждении Инструкции о порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь: постановление М-ва внутренних дел Респ. Беларусь, 23 нояб. 2004 г., № 264; в ред. постановления М-ва внутренних дел Респ. Беларусь от 19.06.2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
5. О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан: Закон Респ. Беларусь, 17 февр. 1999 г., № 244-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
6. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 15. — 2/1657.
7. О внешней трудовой миграции: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 225-З // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
8. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 31 дек. 2009 г. // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2005.

*Статья поступила
в редакцию 20.07. 2011 г.*

□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.