

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКИ



Г.А. ШМАРЛОВСКАЯ, В.П. КОНШТАНТИНУ

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЮЖНОЙ АФРИКЕ: САДК

Интеграция в экономической области — одна из закономерностей развития мировой экономики, но в то же время объективная необходимость, позволяющая странам углублять и разнообразить формы сотрудничества, а в итоге, решать проблемы вхождения в мировое сообщество. В связи с этим в настоящее время функционируют интеграционные образования на всех континентах. Их разнообразие обусловлено особенностями социально-экономического развития стран и регионов, решаемыми проблемами, степенью вовлеченности в мирохозяйственные связи и др.

Среди интеграционных группировок можно назвать Сообщество развития Южной Африки (*Southern African Development Community (SADC)*) (САДК). Оно играет ключевую роль в повышении конкурентоспособности и обеспечении завоевания мировых рынков частным сектором стран — членов САДК. В Республике Беларусь сотрудничество со странами — членами данной интеграционной группировки определено как одно из направлений диверсификации экспорта. В связи с этим научный и практический интерес вызывает исследование процесса интеграции в рамках САДК.

В САДК входят 14 стран, в том числе: ЮАР, Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Лесото, Мадагаскар, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Танзания, Замбия и Зимбабве. В развитии по формированию единого рынка САДК прошло несколько этапов.

Первый этап (1981) — создание *Зоны преференциальной торговли восточной и южной части Африки (РТА)* [1]. Основой образования РТА явилась «Декларация о намерениях», принятая в Лусаке на конференции министров торговли, финансов и планирования восточной и южной части Африки 30—31 марта 1978 г. Соглашение о РТА было подписано девятью странами — Коморские острова, Эфиопия, Кения, Малави, Маврикий, Сомали, Уганда, Джибути и Замбия. С 1 января 1986 г. к Соглашению присоеди-

Галина Александровна ШМАРЛОВСКАЯ, доктор экономических наук, профессор, декан факультета международных экономических отношений Белорусского государственного экономического университета;

Венансиу Пенштиаду КОНШТАНТИНУ, аспирант кафедры мировой экономики Белорусского государственного экономического университета.

лось еще шесть стран — Ангола, Бурунди, Лесото, Мозамбик, Руанда, Свазиленд, Судан, Танзания и Зимбабве. В результате, была создана первая региональная организация с рынком около 211 млн потребителей и общей площадью 9,5 млн км². Институциональная структура РТА была представлена Компенсационной палатой и Банком коммерции и развития.

Целью создания РТА в соответствии со ст. 3 Соглашения является создание благоприятных условий для кооперации и развития во всех аспектах экономической деятельности (торговля, таможенные вопросы, промышленность, транспорт, телекоммуникации, сельское хозяйство, естественные ресурсы, валютные отношения), для улучшения уровня жизни, углубления взаимодействия между государствами-участниками, содействия прогрессу и развитию на африканском континенте.

Страны-участницы приняли обязательства в течение десяти лет осуществить либерализацию торговли, устранить таможенные ограничения, во взаимной торговле отдавать предпочтение товару, происходящему из стран-участниц, устранить количественные ограничения в передвижении товара, запретить практику «демпинга» и позволять во взаимообмене отдавать предпочтение одной стране. Одной из особенностей РТА по сравнению с другими региональными организациями Африки являлось то, что ст. 22 Соглашения позволяла использовать местные денежные единицы для осуществления транзакций, разрешенных между государствами-участниками, для покупки товара из Общего списка.

Итак, РТА представляла собой организацию по кооперации, основанную на принципах суверенитета, равенства, независимости, невмешательства во внутренние дела стран-участниц (преамбула) и консенсуса (ст. 6).

Однако неоднородность группировки, которая включала страны с абсолютно разными площадями, населением и естественными ресурсами, обусловила обострение отношений между ними. Так, малые страны, не имеющие выхода к морю, выражали беспокойство о превращении их государств в рынки сбыта для товара из стран, имеющих выход к морю и более развитых в промышленном плане. Неконвертируемость национальных валют без фиксированного сходства в обмене создавала сложности по осуществлению многосторонних платежей между ними. Развитию равноправных отношений между странами препятствовали также следующие действия:

- использование услуг Компенсационной палаты в большей степени для обеспечения импорта продукции, чем для экспорта;
- установление двусторонней конвертируемости своей валюты вместо использования механизмов Палаты;
- существование традиционных границ в межрегиональной торговле;
- отказ некоторыми коммерческими банками от использования традиционных банковских отношений, что вело к задержке расчетов с банками других стран-участниц и ослабляло деятельность Палаты;
- создание трудностей в функционировании Банка коммерции и развития, обусловленных тем, что во многих странах региона отсутствовали местные предприятия и предприниматели, что промышленность большинства стран-участниц контролировалась иностранными компаниями. В связи с этим его деятельность больше подчинялась интересам иностранных инвесторов, а не национальных хозяйствующих субъектов;
- функционирование Банка коммерции и развития и Компенсационной палаты в условиях моноэкспортных экономик стран-участниц, постоянных колебаний обменных курсов валют и их девальвации.

Можно подытожить, что на практике интеграция в РТА нашла воплощение в ориентации экономик стран-участниц на внутризональную торговлю, в отсутствии комплементарности в этих экономиках, неравном экономическом развитии, колониальном и рудиментарном характере транспорта и коммуникаций, либерализации торговли между странами, разногласиях в

экономической политике, неконвертируемости национальных валют, постоянных конфликтах стран Африки. Это позволяет сделать вывод о том, что РТА за 10 лет после образования не достигла значительных результатов и была далека от создания настоящей зоны свободной торговли. Однако заслуга ее состояла в том, что она позволила установить кооперационные связи между странами и сгладить причины, вызывающие постоянные национальные конфликты.

В результате, РТА принял долгосрочную стратегию, нацеленную на глубокую реструктуризацию сферы производства, транспортной и коммуникационной инфраструктур, повышение инвестиционной активности, ориентацию на развитие национальных и региональных рынков, предоставив странам-участницам осуществлять управление и контроль национальными экономиками. В соответствии с этой стратегией на встрече в Найроби (30.11. — 01.12.1989 г.) главы государств и правительств приняли решение о создании, начиная с 1992 г., зоны свободной торговли.

Второй этап (1992) — образование *Сообщества развития Южной Африки* (САДК). Предпосылками его образования явились:

- деятельность Конференции по координации развития Юга Африки (Southern African Development Coordination Conference (SADCC), образованной в 1980 г. в столице Замбии Лусаке одиннадцатью странами субрегиона [2];
- рекомендации Плана действий Лагос, который направлен на региональную интеграцию как стратегию развития;
- требования Соглашения Африканского экономического сообщества, подписанного в 1991 г., о формировании сильных региональных блоков с перспективой создания сообщества континентального масштаба;
- предложения Ежегодной консультативной Конференции 1992 г., прошедшей в Мапуто, которые собраны в документе «SADCC: Towards Economic Integration». Конференция разработала серию рекомендаций для внедрения экономической интеграции как соответствующего инструмента для развития стран-участниц.

В соответствии с данными подходами необходимо было создать модель интеграции, обеспечивающую немедленный результат странам-участницам вследствие интеграции всех физических ресурсов (транспорт, вода, электричество), и свободного перемещения факторов производства через национальные границы.

В результате, в Виндхукке (Намибия) 17.08. 1992 г. было образовано *Сообщество развития Южной Африки* на базе SADCC и в соответствии с базовой моделью Европейского союза и некоторых аспектов МЕРКОСУРА.

Юридической основой явились Договор и Декларация САДК по образованию САДК, учредительное Соглашение Сообщества развития Южной Африки, которое для интеграции стран Южной Африки подчинялось требованиям рационализации и гармонизации усилий других организаций региона, таких как РТА и SACU (Таможенный союз южной части Африки).

Среди принципов формирования Сообщества следующие:

- демократизация принятия решений на региональном уровне посредством участия народностей в региональных учреждениях и программах;
- сочетание национальных интересов с интересами коллективными с принятием компенсирующих и корректирующих мер, которые принимали бы во внимание личные нужды менее развитых государств-участников;
- мобилизация локальных ресурсов для регионального развития.

Соглашение закрепляло обязательства подписавших его стран координировать, гармонизировать и рационализировать политику и стратегию на региональном уровне путем достижения основной цели — поднятия уровней развития и роста региона посредством образования общего единого рынка, установления мира и безопасности в южном регионе Африки. Другие фундаментальные цели включали: сохранение демократии, мира и

безопасности; сохранение системы свободной торговли; создание обширного регионального рынка; инвестиции в инфраструктуру; пути развития и человеческие ресурсы; защиту частного инвестирования; сохранность природных богатств; распространение технологий.

В соответствии с ними на саммите в 2003 г. утвержден Перспективный план регионального стратегического развития (RISDP) как главный документ планирования и контроля за выполнением программ и целей САДК [3]. В нем были определены этапы и цели развития экономической интеграции (см. таблицу). Как видно из таблицы, Перспективный план предполагает последовательное прохождение всех этапов экономической интеграции.

Этапы интеграции САДК

Фаза	Цель	2008 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.	Результат	Действие	Стратегия	Конечная цель
Зона свободной торговли (ЗСТ)	Устранение преград, мешающих образованию свободной торговли	+				Таможенные тарифы сокращены до нуля	Выполнение всех пунктов протокола	Приближение к процессу выполнения протокола	Так называемые чувствительные продукты, отмена сроков
Таможенный союз (ТС)	Принятие общего внешнего таможенного тарифа	+	+			Правовые документы, общие тарифы	Переговоры о внешних общих тарифах	Включение в протокол необходимых пунктов и поправок	Таможенная реформа и отмена изначальных реформ
Общий рынок (ОР)	Свободное обращение капиталов и работников			+		Правовые документы в сфере свободной торговли	Переговоры	Укрепление внутреннего рынка САДК	Создание региональных интегрированных рынков, разнообразных секторов и региональных систем финансирования
Валютный союз					+	Повышение роли САДК в Африке и мире	Создание Центрального банка	Введение региональной валюты до 2018 г.	Повышение производительности и конкурентоспособности сельскохозяйственного и всех видов промышленного производства

Интересно, что приоритетная роль САДК состоит в определении региональных приоритетов. Каждое государство отвечает за координацию деятельности САДК в той или иной отрасли экономики, включая разработку политики отраслевого развития, выявление приоритетов и стратегий развития отрасли, экспертизу проектов для включения в отраслевую программу САДК, контроль за реализацией проектов и подготовкой отраслевых докладов.

Третий этап (1996—2008) — формирование *Зоны свободной торговли (ЗСТ) САДК*. Юридической базой ЗСТ является Протокол о свободной торговле, подписанный на Саммите САДК в Масеру (Лесото) в 1996 г. В нем определена главная цель ЗСТ, которая состоит в углублении региональной интеграции и ликвидации нищеты посредством ускорения процесса либерализации, образования стабильных условий для развития инвестирования, торговли и финансов [4]. Для этого Протокол предусматривает устранение тарифных и нетарифных барьеров, препятствующих торговле внутри региона; согласование таможенных правил и процедур; введение международных стандартов качества, аккредитации и метрологии, согласование санитарных и фитосанитарных мер. Данные меры призваны активизировать торговлю внутри САДК, обеспечить оптимальное использование региональных ресурсов, позволяющее установить прямые и обратные связи между производственными цепочками в рамках региона, устранить препятствия на пути свободного передвижения капитала, рабочей силы, товаров и услуг, усовершенствовать экономическое управление регионом.

Вместе с тем Протокол о свободной торговле определяет достижение зоны свободной торговли в качестве первого шага на пути к достижению Таможенного союза, впоследствии Общего рынка.

В соответствии с Протоколом САДК о свободной торговле ее членами являются 12 стран: Ботсвана, Лесото, Мадагаскар, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, ЮАР, Свазиленд, Танзания, Замбия и Зимбабве — страны, где отмечаются темпы роста экономики до 7 % в год. В результате, образован региональный рынок стоимостью в 360 млрд дол. США и с населением в 170 млн человек. Для ряда стран участие в ЗСТ САДК означало вхождение в региональный рынок, покупательная способность которого в 10 раз превышала покупательную способность национальной экономики. Впоследствии в ЗСТ САДК вступили Ангола и Демократическая Республика Конго. Это привело к увеличению регионального рынка на 77 млн жителей. Сейшельские Острова в 1997 г. присоединились к ЗСТ, в 2004 г. вышли.

Итак, Протокол о свободной торговле создал предпосылки для расширения регионального рынка, конкурентоспособного не только внутри региона, но и за его пределами.

Официально образование ЗСТ утверждено 17.08. 2008 г. в Йоханнесбурге (ЮАР). В рамках ЗСТ страны — члены САДК осуществляют либерализацию торговли посредством отмены тарифных и нетарифных барьеров, принимают меры, которые сокращают бюрократические сложности, ускоряют движение товаров во всем регионе.

Однако по странам тарифная либерализация развивалась разными темпами. Более развитые страны-члены сократили тарифы достаточно быстро. Так, в 2000 г. ЮАР вместе со странами, входящими в Южно-африканский таможенный союз (Ботсвана, Лесото, Намибия и Свазиленд) устранили большинство тарифов. Страны среднего достатка (Маврикий) сокращали тарифы в течение периода с 2000 до 2008 г. Страны менее развитые (Мозамбик, Замбия) осуществляли сокращение тарифов в течение 2007—2008 гг.

В ходе либерализации все продукты были поделены на 4 категории: А, В, С и Е. В соответствии с ними был составлен календарь сокращения таможенных пошлин.

Категория А — немедленная либерализация. Все тарифные линии данной категории должны прийти к нулевому тарифу с начала даты вступления.

Категория В — постепенная либерализация.

- *Front loading (самый быстрый)* — постепенная либерализация Южно-африканского таможенного союза. Тарифные линии сокращены в одинаковом процентном соотношении с начала первого года до восьмого года.

- *Mid loading (среднесрочный)* — постепенная либерализация (Маврикия и Зимбабве). Тарифные линии сокращены с четвертого до восьмого года.

• *Back loading (самый отдаленный)* — постепенная либерализация ММТЗ. Тарифные линии сокращены в одинаковом процентном соотношении с шестого до восьмого года.

Категория С — «чувствительные продукты». Это экономически важные продукты для стран-членов. Сокращение таможенных пошлин на данные продукты определено через 8 лет от начала процесса. Представляют 15 % или менее тарифных линий.

Категория С — список исключений. Например, огнестрельное оружие. В результате, с января 2008 г. производители и потребители не платят налоги на ввоз около 85 % всех товаров. Остальные тарифные линии будут полностью устранены до 2012 г.

Государства — члены САДК — согласились также ликвидировать все нетарифные барьеры и не устанавливать новые, за исключением случаев, когда существует необходимость в барьерах по состоянию здоровья и безопасности, общественной морали и национальной безопасности. Снятие ограничений на импорт и экспорт представляет собой задачу, осложненную тем, что часто нетарифные барьеры являются результатом политики, которая не направлена на ограничение импорта. Например, вспышка ящура может перерасти в ограничения на экспорт животных, мяса и мясных продуктов из пострадавших районов. Но эти ограничения необходимы для обеспечения безопасности пищевых продуктов и нераспространения данного заболевания.

В целях облегчения таможенного оформления товаров в пунктах въезда, подкомиссия Комитета по таможенному сотрудничеству разработала и внедрила единую таможенную форму (САДК-СД). Единая форма таможенной декларации заменила различные формы, которые были разработаны несколькими разными таможенными режимами. Также был создан проект Типового закона об определении таможенных критериев и согласовании таможенных процедур. В большинстве стран — членов САДК — нет побережья, поэтому в целях облегчения транзитных перевозок был создан механизм гарантии платежей на товары в странах транзита и принята единая декларация таможенной системы в САДК-СД. Также таможенные администрации САДК укрепили свое сотрудничество, подписав двусторонние меморандумы о взаимопонимании для осуществления взаимной административной помощи.

Итак, можно перечислить следующие результаты функционирования ЗСТ:

- сокращение до нуля тарифов на все продукты, которые соответствуют нормам;
- освобождение от таможенных пошлин 85 % продуктов первой необходимости и 15 % продуктов второй необходимости;
- принятие мер по устранению таможенных барьеров внутри региона.

Среди положительных эффектов функционирования ЗСТ правомерно выделить также следующие: увеличение внутреннего производства; расширение возможностей и рост частного бизнеса и его доходов; увеличение объемов регионального импорта и экспорта; доступ к более дешевым ресурсам и потребительским товарам; снижение цен вследствие уменьшения торговых барьеров на товары и удешевление ресурсов; увеличение рабочих мест, приток прямых иностранных инвестиций и создание совместных предприятий, производственно-сбытовых цепочек; повышение конкурентоспособности и снижение бедности в регионе.

Особое внимание в ЗСТ уделяется формированию инфраструктуры, в том числе в таких сферах, как транспорт и связь, гидроресурсы, энергообеспечение и туризм. Так, важным решением явилось создание коридора Север — Юг вместе с Общим рынком для Восточной и Южной Африки (COMESA) и Сообществом Восточной Африки.

Проводятся мероприятия по развитию сельскохозяйственного производства, добыче полезных ископаемых, охране окружающей среды, совершенствованию социальной сферы и развитию человеческого капитала. Региональное сотрудничество распространяется и в таких сферах, как статистика, наука и технология, ВИЧ и СПИД.

Созданы институциональные структуры, среди которых:

- Комитет министров по вопросам торговли (СМС);
- Комитет старших должностных лиц, который действует как консультативный технический орган и включает постоянных секретарей, ответственных за торговлю;
 - переговорный Форум торговли (TNF), отвечающий за проведение переговоров в области торговли, контролирующей процесс либерализации торговли и региональное сотрудничество в других областях;
 - различные технические комитеты и подкомитеты (например, Технический комитет сахара (ТКС), Подкомитет таможенного сотрудничества и др.).

Четвертый этап — создание Таможенного союза (2008—2010). Начиная с 2005 г. проводятся меры по подготовке к его формированию.

Таким образом, интеграционные процессы на африканском континенте подтверждают, что они развиваются в соответствии с теоретическими подходами, способствуют решению региональных проблем и определению места развивающихся стран в мировом сообществе.

Литература

1. Toyo, E.: The Prospects of African Development and Self-Reliance in the 1990s (Lecture Series N 53). — Lagos: Nigerian Institute of International Affairs, 1989.
2. SADCC. O caminho dificil para o desenvolvimento independente e solidário de Africa Austral, en Terra Solidária // Ravista de Questions Intemacionais. — 1987. — N 10.
3. Plano Estratégico Indicativo de Desenvolvimento Regional (RISDP). — Mazero, 2003.
4. Manual de Zona de Comercio Livre da SADC // Crescimento, Desenvolvimento e Criacao de Riqueza: SADC, 2008.

Статья поступила
в редакцию 28.03. 2011 г.

И.А. ГАЛИЦА, Н.Н. ШЕВЧЕНКО, А.С. ГАЛИЦА

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННО- ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА В УСЛОВИЯХ ПОСТОЯННЫХ КАЧЕСТВЕННЫХ СКАЧКОВ

Вопросы управления инновационным развитием на всех уровнях хозяйствования приобретают в современных условиях первоочередное теоретическое и практическое значение. Это естественно, поскольку в условиях истощения экстенсивных экономических факторов инновации становятся основным рычагом обеспечения конкурентоспособности и экономичес-

Игорь Александрович ГАЛИЦА, доктор экономических наук, зав. кафедрой менеджмента предприятий туристической индустрии Киевского университета туризма, экономики и права, науч. советник по инновационным вопросам Международной ассоциации хозяйственного права, академик Украинской технологической академии;

Николай Николаевич ШЕВЧЕНКО, кандидат физико-математических наук, ст. науч. сотрудник Центра исследований научно-технического потенциала и истории науки им. Г.М. Доброва НАН Украины;

Александр Сысоевич ГАЛИЦА, кандидат юридических наук, доцент, научный консультант первого проректора Киевского университета туризма, экономики и права.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.