

## **МИРОВОЕ ХОЗЯЙСТВО И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ**



**О.В. СТАРОВОЙТОВА**

---

### ***ИННОВАЦИОННОЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ***

---

Вхождение Республики Беларусь в мировое экономическое сообщество и сохранение при этом экономической независимости ставят перед страной задачу перевода национальной экономики на путь инновационного импортозамещающего развития. Кроме того, синергетический эффект в результате действенного сочетания импортозамещающей и инновационной политики позволит минимизировать негативные последствия глобального финансово-экономического кризиса [1].

Основной целью инновационного импортозамещения в Республике Беларусь является создание и продвижение национальными производителями инновационной продукции как для внутреннего, так и внешнего рынков, которая способна сократить импорт и приблизить страну к самообеспечению, т.е. экономической независимости и национальной безопасности.

За сравнительно короткий срок белорусскими производителями освоен выпуск широкого спектра инновационной продукции и технологий, не производившейся и не применявшейся ранее в стране. Многие инновационные проекты реализуются в рамках Государственной программы импортозамещения. В настоящее время в Республике Беларусь зарегистрированы десятки импортозамещающих предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, направленную на сокращение импорта. Белорусские предприятия производят инновационную импортозамещающую продукцию, различающуюся по функциональному назначению, степени новизны и области применения. Так, в энергетике и нефтехимической отрасли осваиваются *технологические* инновации (производство биодизеля, пеллеты, биогаза); в машиностроении и производстве продовольствия — *продуктовые* инновации; в пищевой и фармацевтической промышленности — *пионерные* инновации. Тем не менее предприятий, отвечающих современным требованиям, т.е. производящих инновационную импортозамещающую продукцию V—VI уклада, не так уж много. Вместе с тем именно инновации VI технологического уклада для Беларуси не только будут являться решением вопроса конкурентоспособности, но и позволят сократить разрыв между ведущими развитыми странами и нашей страной, занять достойную нишу в мировой экономике и международном разделении труда.

---

*Ольга Викторовна СТАРОВОЙТОВА, аспирантка кафедры мировой экономики Белорусского государственного экономического университета.*

Требованиям V—VI технологических укладов отвечает производство альтернативных видов топлива на базе биотехнологий в энергетической отрасли. В частности, биодизель (FAME — метиловый эфир жирных кислот) и смесевое дизельное биотопливо на основе рапсового масла, производство которых успешно развивается в стране, являются приоритетными направлениями белорусской биоэнергетики, реализация которых позволяет сокращать зависимость от импорта топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) и способствует обеспечению экономической, экологической и энергетической безопасности страны (табл. 1).

**Таблица 1. Экономическая эффективность производства биотоплива на основе местных альтернативных источников энергии в Республике Беларусь, 2009 г.**

Вид биотоплива, предприятие-производитель	Производство, т	Эквивалент, т у.т.	Экономический эффект за счет импортозамещения, млн дол.
1. FAME (метиловые эфиры жирных кислот)			
ОАО «ГродноАзот»	10 350	9 832	9,401
ОАО «Могилевхимволокно»	10 350	9 832	9,401
2. Смесевое дизельное биотопливо			
ОАО «ГродноАзот»	207 031	206 513	87,655
ОАО «Могилевхимволокно»	207 136	206 618	88,043
3. Твердые топлива из растительной биомассы (пеллеты)			
ОАО «Пинскдрев» (г. Пинск)	25 000	16 250	5,6
ЧПУП «Поставский мебельный центр» (г. Поставы)	21 000	13 650	4,704
ООО «Экогран» (г. Бобруйск)	12 000	7 800	2,688
ИТОГО:	492 867	470 495	206,87

Примечание: по данным [2].

В Республике Беларусь накопился ряд существенных причин, вызвавших необходимость проведения стратегии импортозамещения ТЭР, важнейшими из которых являются устойчивая зависимость страны от импорта энергоресурсов, энергоемкость основных отраслей реального сектора экономики, физический износ основного оборудования предприятий энергетики, отсутствие диверсификации поставщиков и видов ТЭР. Биотопливо на основе местных возобновляемых источников энергии (рапс, торф, щепа, солома, животноводческие и другие отходы) способно заменить традиционное топливо и тем самым сократить критический импорт нефти и нефтепродуктов. Кроме того, в рамках комбинированной модели импортозамещения биотопливо с успехом может стать значимой статьей белорусского экспорта в условиях сложившейся мировой конъюнктуры.

Для Беларуси выбор ТЭР в качестве объекта импортозамещения является вполне обоснованным, поскольку эти ресурсы удовлетворяют необходимым критериям:

1) удельный вес импорта данной группы товара в объеме предложения на внутреннем рынке превышает критический порог в 30 %. Республика Беларусь импортирует до 85 % ТЭР;

2) отрицательное сальдо внешней торговли по данной группе сохраняется долгое время приблизительно на одном уровне;

3) потребление ТЭР на душу населения за последние несколько лет практически сохраняется на прежнем уровне. В Беларуси потребление ТЭР находится на уровне 35 млн т у.т. в год (в 2006 г.), или 3,5 т на человека, 37 млн т у.т., или 3,7 т на человека (в 2009 г.);

4) ТЭР являются основной статьей критического импорта страны, импорта сырья, запасами которого Беларусь не обладает или обладает в ограниченном количестве;

5) углеводородные ТЭР могут быть с успехом заменены альтернативными источниками энергии, которые по цене и по техническим характеристикам не уступают традиционным. Сегодня биодизельное топливо белорусского производства по техническим характеристикам не уступает традиционному топливу и по себестоимости дешевле, чем нефтяное;

6) производство биотоплива относится к инновационным биотехнологиям VI технологического уклада. Вопрос вхождения в VI технологический уклад является жизненно важным для стран с «малой» открытой экономикой, в которых этот уклад только начинает формироваться. С учетом расстановки мировых сил вхождение «малой» открытой экономики в VI технологический уклад — не самоцель, а вопрос выживания, развития экономики, обеспечения безопасности и международного статуса страны, достижения высокого уровня благополучия людей.

Итак, ТЭР являются обоснованным объектом инновационного импортозамещения для Беларуси, а биотопливо — *инновационной импортозамещающей продукцией*, способной сократить импорт углеводородных энерго-ресурсов за счет внедрения инновационных биотехнологий.

Несмотря на увеличение с каждым годом инновационных импортозамещающих производств, в Республике Беларусь имеются причины, негативно влияющие на эффективность инновационного импортозамещения. Так, на протяжении нескольких последних лет основным источником финансирования импортозамещающих проектов, в том числе и инновационных, остаются собственные средства предприятий, доля которых в общем объеме финансирования составила в 2009 г. 76,8 %. Недостаточное количество собственных денежных средств явилось в 2009 г. основным фактором, препятствующим разработке и внедрению инноваций. На втором месте — слабая финансовая поддержка со стороны государства, на третьем — высокая стоимость нововведений. К другим факторам можно отнести: малое число законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих и стимулирующих инновационную деятельность; неразвитость рынков технологий и инновационной инфраструктуры; высокий экономический риск; длительные сроки окупаемости нововведений; нехватка квалифицированного персонала, а также информации о новых технологиях и рынках сбыта и др. Вследствие данных факторов в течение трех последних лет 89 инновационных импортозамещающих проектов были задержаны, 21 — даже не начат, 12 — остановлены либо прекращены [3].

Для достижения эффективности инновационного импортозамещения представляется необходимой разработка и реализация мер по поддержке и развитию научно-исследовательской деятельности, спроса и предложения инновационной импортозамещающей продукции, а также институциональной инфраструктуры. Меры по стимулированию реализации инновационного импортозамещения в Республике Беларусь следует развивать по трем направлениям: стимулирование научно-исследовательской деятельности, стимулирование производителя, стимулирование потребителя.

#### **1. Стимулирование научно-исследовательской деятельности включает:**

- *развитие науки, повышение эффективности сектора исследований:*
  - а) повышение конкурентоспособности исследований в Республике Беларусь. Важным звеном предлагаемой новой инновационной системы страны должны стать Центры исследований и технологических разработок, созданные на базе НАН Беларуси и Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь с привлечением ведущих университетов, способных обеспечить научно-методическую и образовательную деятельность. Необходимо наладить взаимодействие и эффективное сотрудничество между государственными научными организациями, относимыми к разным секторам (академическому, университетскому, отраслевому), а

также между исследовательскими и производственными структурами. Эта форма кооперации должна углубляться. Важным является и совместное участие представителей разных научных организаций в общих проектах под конкретную целевую задачу с определением головной организации проекта. Для академических организаций значение взаимодействия с отраслевыми институтами состоит в том, что они привлекаются к решению задач с ярко выраженной инновационной направленностью, с хорошей инженерной проработкой, обеспечиваемой отраслевыми институтами. В свою очередь у отраслевых организаций появляется доступ к глубоким фундаментальным исследованиям, характерным для академических институтов. Взаимодействия могут реализовываться на долговременной основе в рамках структур, объединяющих представителей академических, отраслевых, производственных организаций и бизнес-структур, работающих в определенных сегментах производства и рынка;

б) содействие развитию внутрифирменной науки;

- *подготовку и переподготовку кадров.* Ключевое значение приобретает система образования и развития навыков работников умственного труда. Решить проблему роста научных знаний невозможно без совершенствования человеческого фактора и создания благоприятных условий для эффективной работы ученых, изобретателей и новаторов. Во многих странах государство, предпринимая меры по повышению уровня среднего образования, отдает приоритет математике и естественным наукам (например, в США администрацией Б. Обамы на совершенствование программы образования по этим предметам и стимулирование улучшения подготовки учителей в 2010 г. дополнительно было выделено 5 млрд дол. [4]). В белорусских же школах в результате проведенной реформы среднего образования число часов преподавания естественных наук в старших классах сокращено в пользу гуманитарных, что уже сказалось на подготовке студентов. Разумеется, многие кадровые проблемы отойдут на второй план, когда в обществе сформируется уважительное отношение к труду ученого, инженера, специалиста. Однако пока необходимо держать под постоянным контролем вопросы подготовки научно-технического персонала, создавать условия для появления ученых с международной известностью, добившихся серьезных научных результатов.

Итак, значимыми выводами из проведенного исследования являются следующие:

для стран с малой открытой экономикой, в том числе и Республики Беларусь, приемлема модель комбинированного импортозамещения, с упором на одновременное насыщение внутреннего рынка инновационной импортозамещающей продукцией (предпочтительно соответствующей V—VI технологическим укладам) и развитие экспорта этой продукции на внешние рынки;

за сравнительно короткий срок белорусскими производителями освоен выпуск широкого спектра инновационной импортозамещающей продукции и технологий, не производившейся и не применяющейся ранее в стране. В том числе инновационной импортозамещающей продукции, отвечающей современным требованиям, т.е. соответствующей V—VI технологическим укладам (биотехнология, микроэлектроника, микробиология);

основными факторами, препятствующими разработке и внедрению инновационной импортозамещающей продукции являются недостаток собственных денежных средств, недостаток финансовой поддержки со стороны государства, высокая стоимость нововведений;

меры по стимулированию реализации инновационного импортозамещения в Республике Беларусь следует развивать по трем направлениям: стимулирование производителя, стимулирование потребителя, стимулирование научно-исследовательской деятельности.

## 2. Стимулирование производителя. Сюда относятся:

1) *нормативно-правовая база*. В рамках ее совершенствования нормативно-целесообразно:

- законодательно определить понятия «инновационное импортозамещение» и «инновационность импортозамещающей продукции». Инновационное импортозамещение предлагается определять как часть политики импортного протекционизма, направленной на стимулирование национального производства и производителя, с целью сокращения импорта за счет производства новых продуктов или услуг, созданных на основе новаторских идей, современных технологий и вытеснения их импортного аналога за счет достижения самообеспечения и переориентации спроса национального потребителя на национальную продукцию. Инновационность импортозамещающей продукции — степень новаторства, революционности импортозамещающей продукции (товаров, услуг, технологий, процессов, управленческих решений), которая позволит разграничить импортозамещающие производства по мере приоритетности производимой инновационной продукции. Инновационность товара рекомендуется определять посредством измерения максимального улучшения одной из существующих либо добавления новых потребительских и технологических его характеристик. Инновационность импортозамещающей продукции предлагается разграничивать следующим образом:

- инновации V—VI технологических укладов;
- инновации IV и ниже технологических укладов;
- пионерные инновации (осуществляемые впервые в мире);
- имитационные инновации (повторяющие сделанные в других странах нововведения);
- усовершенствованная продукция или методы ее производства (передачи), процессы.

Классификация прогрессивных нововведений на основе наиболее весомых для принятия решений со стороны государства о поддержке их внедрения признаков имеет достаточно существенную практическую значимость, поскольку обладает потенциальной способностью дать детальное представление о характеристиках той или иной инновации. В связи с этим предлагается механизм государственного учета импортозамещающих инноваций, предполагающий юридическое закрепление наиболее значимых признаков классификации и соответствующих им видов импортозамещающих инноваций в рамках Государственного стандарта Республики Беларусь «Классификация и кодирование инноваций», ведение специально уполномоченным органом Государственного реестра инноваций, внедряемых действующими в стране импортозамещающими и другими предприятиями;

- провести кодификацию существующих нормативно-правовых документов, регламентирующих положения политики импортозамещения и инноваций. Это позволит значительно улучшить инновационный климат в стране за счет более точного определения основных положений, системы льгот и преференций участникам инновационной импортозамещающей деятельности. В рамках совершенствования в Беларуси законодательного обеспечения инновационной политики представляется целесообразным сосредоточить ключевые нормы, касающиеся инновационной деятельности, в рамках единого кодифицированного законодательного акта — Инновационного кодекса;

2) *бюджетно-налоговая политика*. В области макроэкономической политики Беларусь традиционно ориентируется на бюджетно-налоговое регулирование, через которое осуществляются основные виды государственной поддержки реального сектора экономики (субсидии и средства на финансирование капитальных вложений, бюджетные ссуды и займы). Данные виды поддержки, снижающие бремя налоговой нагрузки, увеличивают собственные оборотные средства предприятий, дают возможность использовать их на развитие и модернизацию. В рамках бюджетно-налоговой политики предлагается пре-

доставление налоговых льгот субъектам инновационной импортозамещающей деятельности в части средств, зачисляемых в бюджет Республики Беларусь:

- налог на недвижимость. Снижение ставки налога на недвижимость организаций, являющихся субъектами инновационной импортозамещающей деятельности, в зависимости от масштаба новизны производимой ими инновационной импортозамещающей продукции (услуг). Так, в качестве общего принципа, предполагающего льготный порядок обложения налогом на недвижимость применительно к инновационным импортозамещающим предприятиям страны, предполагается освобождение подпадающих под его действие зданий и сооружений хозяйствующих субъектов от обложения налогом на недвижимость в течение обозначенного периода. Наиболее адекватным видится подход, при котором отмеченный период определяется как часть срока начисления амортизации. В рамках предлагаемого механизма стимулирования инновационной импортозамещающей деятельности объекты основных средств, подпадающие под его действие, могут быть распределены на следующие группы:

а) здания и сооружения, участвующие в производстве инновационной импортозамещающей продукции V—VI технологических укладов, а также в пионерных инновациях. Применительно к таким объектам основных средств целесообразно освободить их от обложения налогом на недвижимость в течение 50 % срока амортизации;

б) здания и сооружения, участвующие в производстве инновационной импортозамещающей продукции IV и ниже технологических укладов, а также в имитационных инновациях. В отношении данных объектов основных средств следует задействовать освобождение их от обложения налогом на недвижимость в течение 25 % срока амортизации;

в) здания и сооружения, участвующие в усовершенствовании самой продукции или методах ее производства. В данном случае речь может идти об освобождении таких объектов основных средств от обложения налогом на недвижимость в течение 10 % срока их амортизации;

- налог на прибыль. Снижение ставки налога на прибыль организаций, являющихся субъектами инновационной импортозамещающей деятельности, до 12 %, в зависимости от уровня улучшений потребительских характеристик инновационной продукции (услуг). Для организаций — субъектов инновационной импортозамещающей деятельности — может устанавливаться пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет Республики Беларусь, от осуществления инновационной импортозамещающей деятельности, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от всей деятельности предприятия, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении инновационной деятельности.

В качестве наиболее общего принципа предлагаемого подхода к снижению импортозамещающими предприятиями Беларуси ставки налога на прибыль в инновационных целях целесообразным представляется обозначить соответствие величины отмеченной налоговой льготы масштабам проявления инновационности внедряемых хозяйствующими субъектами инноваций. Это предполагает, в свою очередь, дифференцированный подход со стороны государства к организациям, внедряющим инновации. В связи с этим необходимо различать импортозамещающие предприятия, качественно отличающиеся друг от друга с позиции критерия инновационности реализуемых ими инноваций:

- импортозамещающие предприятия, реализующие инновации V—VI технологических укладов (снижение налога до 12 %);

- реализующие пионерные инновации (осуществляемые впервые в мире), производство которых способствует сокращению критического, стратегического, социально значимого импорта (снижение налога до 12 %);

- реализующие инновации IV и ниже технологических укладов, а также имитационные инновации (повторяющие сделанные в других странах нововведения), производство которых способствует сокращению критического, стратегического, социально значимого импорта;

– реализующие значительно усовершенствованные товары или методы их производства (передачи), процессы, производство которых способствует сокращению критического, стратегического, социально значимого импорта.

Решение вопросов о том, насколько инновационной является выпускаемая субъектом хозяйствования продукция или используемая им технология, насколько инновационным является внедряемое или используемое тем или иным предприятием оборудование, предлагается возложить на Комиссию по вопросам налогового стимулирования инновационной деятельности в промышленности при Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь ;

3) *денежно-кредитная политика*. Представляется, что для поддержания рыночной психологии экономических субъектов страны бюджетно-налоговая политика должна быть вторичной по отношению к кредитной. Кредитные отношения строятся на рыночной взаимной основе в отличие от финансовых отношений, основанных на государственном вмешательстве. Кроме того, бюджетно-налоговые льготы содействуют экономической дискриминации субъектов, что противоречит развитию равноправного бизнес-климата. Расширение кредитных инструментов инновационного импортозамещения с сокращением бюджетно-налоговых обеспечит реализацию рыночной идеологии на внутреннем рынке и будет содействовать завершению переходного периода к рыночной экономике. В целях государственной поддержки льготного банковского кредитования инвесторов, распределяющих свои ресурсы в инновационные импортозамещающие производства, возможно установление компенсации льготной разницы банкам за счет средств государственного бюджета.

Временная целевая денежно-кредитная поддержка импортозамещения в своих целях не может ограничиваться формированием и развитием производств. Стратегически государственная поддержка должна быть направлена на стимулирование экспорта, а импортозамещающие производства ориентироваться на перспективный экспорт своей продукции после удовлетворения внутренних потребностей;

4) *таможенная политика*. В рамках таможенного регулирования предлагается таможенные льготы инвесторам на первоначальном этапе организации инновационного импортозамещающего производства при необходимости импортирования высокотехнологичных основных средств. Широкий теоретический арсенал инструментов политики импортозамещения не требует полного его практического использования в Республике Беларусь. Таможенная политика может игнорировать применение нетарифных мер для защиты внутреннего рынка от конкурирующего импорта;

5) *административные меры и государственные гарантии*. Они заключаются:

- в предоставлении финансирования и софинансирования реализации инновационных импортозамещающих проектов, с соблюдением при этом условий возвратности бюджетных средств;

- в предоставлении государственных гарантий Республики Беларусь для инвесторов и кредиторов приоритетных инновационных импортозамещающих проектов;

- в предоставлении малым и средним субъектам инновационной импортозамещающей деятельности государственного имущества в аренду на льготных условиях. Освобождение от арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Республики Беларусь, используемые в целях реализации приоритетного инновационного импортозамещающего проекта.

### **3. Стимулирование потребителя.**

На уровне потребителей-частных лиц:

- стимулирование платежеспособного спроса через улучшение уровня жизни населения, повышение заработной платы, социальных пособий, доступность кредитования;

- активизация пропаганды роли импортозамещения для развития экономики и общества. Для того чтобы население покупало национальные товары, надо вести соответствующую разъяснительную и идеологическую работу;

- формирование новой инновационной культуры в обществе и повышение статуса инноватора.

На уровне потребителей-организаций:

- поддержка создания и развития малого и среднего бизнеса, реализующего инновационные импортозамещающие проекты, в том числе путем сокращения административных барьеров для старта и развития;

- требование к уровню конкурентоспособности инновационной импортозамещающей продукции по цене и качеству с целью повышения ее закупок и использования для собственного производства национальными предприятиями.

На уровне международной торговли:

- принятие и реализация программ поддержки экспорта инновационной импортозамещающей продукции, услуг, технологий;

- эффективная интеграция в глобальную инновационную систему, представляющая собой интеграцию белорусского сектора исследований и разработок в глобальную инновационную систему, развитие международного сотрудничества;

- организационная и финансовая поддержка участия субъектов инновационной импортозамещающей деятельности при проведении выставок и конференций в Республике Беларусь, Российской Федерации и за рубежом.

Таким образом, основными факторами, препятствующими разработке и внедрению импортозамещающих инноваций в Республике Беларусь являются недостаточное количество собственных денежных средств; слабая финансовая поддержка со стороны государства; высокая стоимость нововведений; малое число законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих и стимулирующих инновационную деятельность; неразвитость рынка технологий и инновационной инфраструктуры; высокий экономический риск; длительные сроки окупаемости нововведений; нехватка квалифицированного персонала, а также информации о новых технологиях и рынках сбыта и др. В связи с этим для достижения эффективности инновационного импортозамещения в стране представляются необходимыми осуществление мер по стимулированию реализации инновационного импортозамещения, включающих поддержку и развитие научно-исследовательской деятельности, стимулирование спроса и предложение инновационной импортозамещающей продукции. В свою очередь эффективная реализация инновационного импортозамещения в Республике Беларусь позволит стране не только занять достойную нишу в стремительно меняющейся картине мира, но и добиться стабильности в обеспечении национальной безопасности и экономического суверенитета.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Кругман, П.Р.* Возвращение Великой депрессии? / П. Р. Кругман. — М.: Эксмо, 2009. — С. 71—74.

2. Инновационные биотехнологии. Государственная программа: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 09.10. 2009 г. № 3 // Нац. интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010. — Режим доступа: <http://pravo.by>. — Дата доступа: 25.01. 2010.

3. Государственная программа инновационного развития на 2007—2010 гг. // Государственный ком. по науке и технологиям Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://gknt.org.by>. — Дата доступа: 14.06. 2010.

4. *Карпенко, А.* Курсом в VI технологический уклад / А. Карпенко [Электронный ресурс]. — М., 2010. — Режим доступа: <http://www.nanonewsnet.ru>. — Дата доступа: 11.03. 2010.

Статья поступила  
в редакцию 04.11. 2010 г.

□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.  
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.