

## **ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Государственный заказ является одним из важнейших рычагов экономического регулирования экономики любой страны. С его помощью правительство обеспечивает выполнение социально-экономических программ, стимулирует развитие целых отраслей экономики и отдельных производств, обеспечивает проведение научных исследований, способствует созданию рабочих мест, регулирует иные социальные процессы.

Основной целью осуществления государственных заказов является обеспечение заданного результата с наименьшими затратами. Для этого покупатель должен найти поставщика, который готов предложить ему минимальную цену за предлагаемый ресурс. В случае необходимости помимо основного критерия (цены) задаются и другие параметры, определяющие дополнительные требования к качеству продукции, условиям поставки, формам и срокам платежа.

Экономическая сущность механизма государственных заказов заключается в перераспределении денежных средств для предоставления обществу определенных благ. Фонд финансирования государственных заказов формируется за счет средств, поступающих в бюджет от деятельности субъектов хозяйствования. Аккумулированные государством денежные средства возвращаются населению и хозяйствующим субъектам при размещении государственного заказа на товары, которые не производятся или не обеспечиваются рынком в необходимом количестве [1].

В Республике Беларусь доля государственного заказа в общегосударственных расходах консолидированного бюджета составила в 2009 г. 31,43 %, что на 14 процентных пунктов больше, чем в 2008 г. В общем объеме ВВП за 2009 г. удельный вес государственного заказа составил 14,65 %, что на 6 процентных пунктов больше, чем в предыдущем периоде [2; 3] (табл. 1).

*Таблица 1. Расчет доли государственного заказа в структуре ВВП и расходах консолидированного бюджета*

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Изменение за последний год, млрд р.	Темп роста за последний год, %
Государственный заказ, млрд р.	6 362,51	10 964	20 040	9 076	182,78
Государственные расходы, млрд р.	47 627	63 811	63 766	-45	99,93
ВВП, млрд р.	97 165,3	129 791	136 790	6 999	105,39
Доля государственного заказа в расходах, %	13,36	17,18	31,43	14,25	182,91
Доля государственного заказа в ВВП, %	6,55	8,45	14,65	6,2	173,43

В соответствии с экономической классификацией государственные расходы осуществляются как в форме заказов, так и в виде трансфертов. При

этом государственный заказ и трансферты по-разному влияют на распределение ресурсов. Трансферты не оказывают влияние на увеличение общественного потребления за счет личного, а приводят к изменению структуры личного потребления. Выплата 10 млн р. в виде налогов сокращает личное потребление примерно на ту же сумму, однако отдельные домохозяйства, которые те же 10 млн р. могут получить в виде социальных выплат, увеличивают потребление на эту сумму. По всей вероятности, получатели трансфертов купят товары, отличные от тех, которые купили бы налогоплательщики. Следовательно, трансферты приводят к изменению структуры производства товаров индивидуального потребления. Многие ученые полагают, что государственное вмешательство в меньшей степени выражено при осуществлении трансфертов, чем при осуществлении государственных заказов, так как через государственные заказы общество стремится перераспределить ресурсы от частного к общественному потреблению товаров и услуг. Посредством трансфертов государство изменяет структуру производства товаров частного сектора.

Государственный заказ выполняет в экономике следующие основные функции:

- *воспроизводственную*. Организация общественного производства, регулирование его масштабов. Механизм государственного заказа позволяет удовлетворить государственные нужды в продукции, работах и услугах в заданных объемах и требуемого качества. Помимо этого, стимулирование предпринимательской и производственной деятельности при использовании механизма государственного заказа может служить отправной точкой увеличения промышленного потенциала. В этой связи важно определить приоритетное место задач размещения производительных сил и государственного заказа в системе государственного регулирования в области промышленной политики;

- *инновационную*. Государство выступает заказчиком различных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и обеспечивает их финансирование и внедрение;

- *защитную*. Реализация этой функции напрямую связана с государственной политикой протекционизма, направленной на поддержку отечественных производителей посредством предоставления определенных преференций, а также создания благоприятных инвестиционных условий, сохранения рабочих мест, расширения налогооблагаемой базы;

- *регулирующую*. Включает в себя:

- ценное регулирование. Государственный заказ, влияя на уровень цен при осуществлении закупок, способен воздействовать на уровень инфляции в стране;

- регулирование кооперационных связей при организации производства, т.е. обеспечивая спрос одной продукции, государство стимулирует спрос на продукцию смежных отраслей;

- *социальную*. Включает в себя создание рабочих мест, обеспечение занятости в регионе, подготовку и переподготовку специалистов, также обеспечение населения необходимыми услугами;

- *контрольно-учетную*. Данная функция государственного заказа тесно связана с необходимостью создания эффективной системы контроля за расходованием бюджетных средств;

- *производство общественных благ*. Например, такое благо, как национальная оборона, обеспечивает одинаковую безопасность всем гражданам. В рамках обеспечения национальной безопасности государство закупает оружие, спецодежду, машины [4].

Необходимость и величину государственных заказов как элемента расходов можно обосновать с помощью закона А. Вагнера [5, 45—69]. В соответствии с ним государственные расходы в развитых странах растут быст-

рее, чем национальный доход. Для расчета коэффициента А. Вагнера используют отношение изменения ВВП к изменению расходов

$$K_B = \frac{\Delta X}{\Delta G}, \quad (1)$$

где  $\Delta X$  — изменение ВВП;  $\Delta G$  — изменение расходов.

Так как государственный заказ составляет около трети всех расходов и его доля постоянно увеличивается, то можно констатировать, что изменение объемов финансирования заказов существенно влияет на ВВП. Коэффициент Вагнера оценивает влияние изменения государственных заказов на ВВП.

Введем следующие обозначения: государственные заказы ( $Z$ ) и доля государственных заказов в ВВП  $g = Z/X$ . С учетом эластичности государственных заказов по выпуску коэффициент Вагнера можно представить в следующем виде:  $\Delta Z/\Delta X > 0$ .

Учитывая, что показатель эластичности  $E > 1$  и представляет собой отношение темпов прироста государственных заказов к ВВП, закон Вагнера можно переписать:

$$\frac{\Delta Z}{Z} / \frac{\Delta X}{X} > 1. \quad (2)$$

Так как в левой части неравенства соотносятся темпы прироста государственных заказов и выпуска и это соотношение должно быть больше единицы, то темпы прироста расходов по государственному заказу должны обгонять темпы экономического роста, что и подразумевает основной закон Вагнера.

В соответствии с законом Вагнера в нормальной экономике с ростом производства происходит постоянное увеличение доли государственных заказов в ВВП (табл. 2). Однако эта доля имеет свои границы  $0 < g < 1$ . Это означает, что доля  $g$  всегда стремится к верхнему пределу, т.е. к 1. Состояние, когда  $g = 1$ , предполагает, что все производство в стране направлено на удовлетворение государственных нужд. Однако для того чтобы потратить эту сумму, ее необходимо собрать в виде налогов. Такая ситуация характерна только для общества с предельным уровнем централизации.

Таблица 2. Влияние государственных расходов на ВВП

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Государственный заказ ( $Z$ )	6 362	10 964	20 040
ВВП ( $X$ )	97 165	129 791	136 790
Доля государственных заказов в ВВП ( $Z/X$ )	0,07	0,08	0,15
Прирост заказов ( $\Delta Z$ )		1,72	1,83
Прирост ВВП ( $\Delta X$ )		134	1,05
$E$		15,27	11,83

Рассчитав коэффициент Вагнера, можно определить оптимальную степень участия государства в виде государственных заказов в экономике. Данные табл. 2 свидетельствуют, что темпы роста заказов на приобретение продукции обгоняют темпы роста ВВП, что и подразумевает закон Вагнера. Темп роста государственных заказов составил 183 % в 2009 г. по сравнению с 2008 г., в то время как ВВП в соответствии с данными Национального статистического комитета Республики Беларусь увеличился на 5 %. Коэффициент  $E$  отражает зависимость изменения ВВП от изменения расходов, направляемых на финансирование государственных заказов. Так как рас-

считанный нами показатель равен 11,83, то это говорит о высокой степени зависимости роста ВВП от расходов на государственные заказы в экономике Республике Беларусь. Следовательно, увеличение государственных заказов стимулирует совокупный спрос и положительно влияет на рост производства в стране.

Применение закона Вагнера обусловлено тем, что основным показателем, отражающим степень экономического развития и роста, является ВВП. Планируя рост ВВП, можно рассчитать, как увеличатся расходы на государственный заказ.

Увеличение государственных заказов ведет к росту объемов реализации продукции смежных отраслей, приросту фонда заработной платы их работников и спроса с их стороны на потребительские товары, наращиванию прибыли предприятий, которая может быть направлена на реконструкцию и модернизацию производств. Связанный с повышением спроса некоторый рост цен вызовет повышение рентабельности предприятий, оживление их активности. Известно, что каждый рубль эффективно размещенных средств оборачивается привлечением в данную сферу дополнительных капитальных вложений частных лиц. Диаметральные противоположные последствия связаны с оттоком ресурсов негосударственных инвесторов, имеет место недофинансирование перспективных сфер деятельности со стороны правительства.

Впервые влияние государственных заказов на экономическое развитие было сформулировано Дж. Кейнсом. В соответствии с его теорией государственные расходы обладают эффектом мультипликатора и имеют важное социально-экономическое значение. Так как государственные заказы представляют собой элемент государственных расходов, то они также обладают мультипликативным эффектом. Мультипликатор показывает количественную зависимость потребления от изменения объемов производства. Мультипликатор оказывает стимулирующее воздействие на всю экономику посредством финансирования целевой отрасли, т.е. той, в которую вкладывают средства. Акселератор выражает соотношение между изменением объема производства конечных продуктов и средств производства для их создания. Для роста объемов выпуска конечной продукции необходимы увеличение производства оборудования и рост объемов добычи сырья с учетом его рационального использования. Мультипликатор государственного заказа — это изменение объема государственных доходов на каждую единицу изменения объема государственных закупок. Мультипликатор показывает, как увеличение государственных закупок способствует повышению уровня государственных доходов [6]

$$M = \frac{1}{1 - C}, \quad (3)$$

где  $C$  — предельная склонность к потреблению.

Определение мультипликатора государственных заказов имеет практическое значение, так как определив его, можно планировать и увеличение государственных доходов.

Предельная склонность к потреблению домашних хозяйств представляет собой отношение изменения потребления к изменению располагаемого дохода. Располагаемый доход представляет собой сумму потребления и сбережения населения. На макроуровне располагаемый доход государства как субъекта хозяйствования представляет собой сумму всех государственных доходов с учетом суммы займов для обеспечения исполнения государственного бюджета по расходам. По сути, для расчета предельной склонности к потреблению государства будем использовать величину государственных расходов.

Государственные расходы, как было упомянуто выше, представляют собой сумму трансфертов и заказов, поэтому предельная склонность к потреблению государством ( $C_d$ ) будет определяться как отношение разности расходов на государственный заказ к разности всех расходов (табл. 3).

Таблица 3. Расчет мультипликатора государственных заказов

Год	Государственные расходы	Государственный заказ	Предельная склонность к потреблению	Мультипликатор
2007	35 909	6 362		
2008	48 118	10 964	0,38	1,61
2009	63 766	20 040	0,58	2,38

Как видно из табл. 3, предельная склонность к потреблению в 2009 г. составила 58 %. Мультипликатор государственного заказа составил 2,38. Это означает, что 1 р. расходов приведет к увеличению дохода на 2,38 р. При этом мультипликативный эффект в 2009 г. по сравнению с 2008 г. увеличился, что свидетельствует о его возрастающем влиянии на экономику страны.

В связи с рассчитанным мультипликативным эффектом на экономику автор обосновывает применение пониженных ставок НДС покупаемым товарам. Заказчиком государственных закупок и покупателем за счет средств республиканского бюджета выступает государство, поэтому само является и плательщиком налога на добавленную стоимость. Данный факт свидетельствует о «перекачке» бюджетных средств. Выделяемые из государственного бюджета средства на финансирование государственных закупок частично в виде НДС возвращаются в бюджет.

С помощью формулы (3) рассчитаем мультипликативный эффект с учетом различных ставок НДС (табл. 4)

$$M = \frac{1}{1 - C_d(1 - t)}, \quad (4)$$

где  $C_d$  — предельная склонность к потреблению государством;  $t$  — ставка НДС.

Таблица 4. Расчет целесообразности применения пониженных ставок НДС

Ставка НДС	Методика расчета	Величина мультипликатора
20 %	$1/1 - 0,58(1 - 0,2)$	1,85
10 %	$1/1 - 0,58(1 - 0,1)$	2,08
0 %	$1/1 - 0,58(1 - 0)$	2,38

Анализ табл. 4 показывает, что мультипликативный эффект больше при отсутствии НДС покупаемым товарам или при минимальном НДС. Государство самостоятельно, в зависимости от приоритетности реализации государственных целей может варьировать ставки НДС покупаемым товарам.

Такое увеличение мультипликатора приводит к вопросу о целесообразности применения НДС на государственные заказы. Анализ финансовых взаимоотношений бюджета с хозяйствующими субъектами свидетельствует о нецелесообразном движении денежных средств из расходной части в доходную, так как использование этих денежных средств не ведет к увеличению натурально-стоимостной величины валового продукта. В связи с нецелесообразностью движения данных денежных средств возникают негативные результаты, связанные с дополнительными затратами. На наш взгляд, правомерным является постановка вопроса о применении пониженной ставки НДС при использовании бюджетных средств, направляемых на государственные заказы.



За последние годы в Республике Беларусь наблюдается увеличение расходов на финансирование государственных заказов. В 2009 г. доля заказов на закупку товаров для государственных нужд в ВВП составила 14,65 %, в расходах бюджета — 31,43 %.

Государственные заказы влияют на экономический рост страны. Данный факт подтверждается расчетами, проведенными в соответствии с законом Вагнера. В соответствии с ним экономический рост обеспечивается государственными расходами. Применение закона Вагнера обусловлено тем, что основным показателем, отражающим степень экономического развития и роста, является ВВП. Планируя рост ВВП, можно рассчитать, как увеличатся расходы на государственный заказ. Рассчитанный нами показатель равен 11,83, это говорит о высокой степени зависимости роста ВВП от расходов на государственные заказы в экономике Республики Беларусь.

Государственные заказы ведут к увеличению доходов бюджета. В соответствии с проведенными расчетами мультипликатор государственного заказа составил 2,38. Это означает, что 1 р. расходов приведет к увеличению дохода на 2,38 р. Мультипликативный эффект выше при минимальном НДС или при его отсутствии покупаемым товарам.

#### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Кузнецов, К. Конкурентные закупки / К. Кузнецов. — СПб: Питерпринт, 2005.
2. Анализ государственных закупок [Электронный ресурс].— 2010. — Режим доступа: <http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf>. — Дата доступа: 16.06. 2010.
3. «Отчет о государственных закупках товаров (работ, услуг) за счет средств республиканского и местных бюджетов, государственных целевых бюджетных фондов, а также за счет государственных внебюджетных и инновационных фондов за 2008 — 2009 года» 2-торг (конкурс) [Электронный ресурс].— 2010. — Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/main2.php>. — Дата доступа: 10.06. 2010.
4. Стиглиц, Дж. Экономика государственного сектора: пер. с англ. / Дж. Стиглиц. — М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 1997.
5. Афанасьев, М.П. Методологические и теоретические основы формулировки закона А. Вагнера. Подходы к его тестированию / М.П. Афанасьев, Я.М. Афанасьева // Вопр. гос. и муницип. упр. — 2009. — № 3.
6. Кейнс, Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное / Дж.М. Кейнс. — М.: Эксмо, 2009.

Статья поступила  
в редакцию 06.11.2010 г.

**С.В. КАСЬКО**

### **ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА НА ИНВЕСТИЦИОННУЮ АКТИВНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Финансово-экономический кризис, развившийся в 2008 г., резко отразился на инвестиционной активности субъектов хозяйствования всех стран и регионов. Вследствие возникших рисков, ограниченности государственных инвестиций, нестабильности финансовых рынков экономиче-

*Сергей Владимирович КАСЬКО, магистр экономических наук, гл. специалист управления внешнеэкономических связей Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.*

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.  
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.