



ЭКОЛОГИЯ, ЭКОНОМИКА И ПРАВО

ХУН МИНЬ ЛЮ

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА: ПРОБЛЕМЫ КИТАЯ

На Всемирном экономическом форуме (World Economic Forum), который состоялся 23 января 2008 г. в Швейцарии, был оглашен доклад, содержащий результаты оценки состояния окружающей среды в 149 различных государствах на основе индекса экологических достижений (Environmental Performance Index) [1]. Экологическое состояние в каждой стране оценивалось с применением 25 критериев, подразделенных на 6 групп: «Экологическое здоровье», «Качество воздуха», «Состояние водных ресурсов», «Биологическое разнообразие», «Продуктивность природных ресурсов» и «Устойчивое энергетическое развитие». По итогам оценки был сформирован рейтинг, в котором из 149 стран Китай занял лишь 105-е место. Руководил составлением рейтинга директор Центра экологического права и политики Йельского университета, профессор Дэниел С. Эсти. В докладе также акцентировалось внимание на том, что все страны должны осознать — благоприятное состояние окружающей среды, для поддержания которого требуются крупные вложения капитала, является ключевым фактором развития общества.

Состояние окружающей среды в Китае. В последние десятилетия экономика Китая развивалась в таком же темпе, что и экономика многих развивающихся стран. Для нее характерны высокая энергоемкость и увеличение загрязненности окружающей природной среды. Как показала практика, развитие по данному типу недопустимо, так как учитывает лишь интересы сегодняшнего поколения и ставит под угрозу удовлетворение потребностей будущих поколений.

За 30 лет, прошедших с момента проведения в Китае реформ открытости, этой стране удалось достигнуть больших экономических результатов. С 1978 по 2007 г. ежегодный прирост ВВП составлял в среднем 10 %. Это намного выше среднегодового прироста ВВП ряда стран Запада. Значительно повысился уровень жизни граждан Китая. Однако за быстрый экономический рост Китаю пришлось расплачиваться ухудшением состояния окружающей природной среды. В настоящее время объем выбросов загрязняющих веществ во много раз превышает ассимиляционный потенциал окружающей среды. Серьезными экологическими проблемами являются загрязнение воды, почвы, воздуха, чрезмерное накопление твердых отходов. Все экологические проблемы, которые в развитых странах возникали постепенно в течение XX в. в процессе ин-

Хун Минь Лю, аспирант Белорусского государственного экономического университета.

дустриализации, в Китае возникли за 30 лет быстрого экономического роста. Поэтому на сегодняшний день состояние окружающей среды характеризуется резким ухудшением.

5 июня 2007 г. Государственный комитет по охране окружающей природной среды Китая опубликовал «Коммюнике о положении китайской окружающей среды в 2006 г.», в котором были представлены следующие данные.

В 2006 г. объем выбросов диоксида серы составил 25 888 тыс. т, что на 11,6 % больше чем в 2005 г. Общий объем используемой энергии возрос на 9,3 % при увеличении ВВП Китая на 10,7 %.

В Китае качество поверхностных вод характеризуется умеренной загрязненностью; на большей части территории прибрежной морской зоны качество воды хорошее, лишь в отдельных местах имеются серьезные загрязнения; в открытом море оно также удовлетворяет требованиям.

Из 559 городов Китая, в которых проводился мониторинг атмосферного воздуха, воздух имеет первый класс загрязненности лишь в 4,3 %. Загрязненность воздуха второго класса присутствует в 58,1 % городов, третьего класса — в 28,5, более третьего класса — в 9,1 %.

В 2006 г. площадь государственных сельскохозяйственных земель уменьшилась на 4 602 тыс. м², или 0,25 %, по сравнению с 2005 г.

По результатам шестого переучета общегосударственных лесных ресурсов (1990—2003 гг.) их площадь составила 174 909 200 га, лесистость — 18,21 % [2, 120].

В марте 2006 г. во время посещения Пекина профессор Дж. Стиглиц высказал мнение о том, что при оценке состояния экономики Китая должен применяться более широкий показатель чем ВВП, учитывающий также справедливость распределения доходов и степень социального расслоения общества. Кроме того, необходимо обратить внимание на охрану окружающей природной среды. При расчете ВВП значение данного показателя необходимо уменьшать адекватно размерам ухудшения состояния окружающей среды. Профессор Дж. Стиглиц считает, что многие вопросы необходимо решать за счет взимания экологического налога. Это позволит не только увеличить доходы государства, но и заинтересовать общество в разумном использовании природных ресурсов. С учетом значительного социального расслоения в Китае такой налог должен быть прогрессивным.

Причины возникновения экологических проблем в Китае. Экономическое развитие Китая находится в прямой зависимости от обеспеченности ресурсами и состояния окружающей среды. В настоящее время можно выделить следующие основные экологические проблемы страны: истощение источников энергии, загрязнение окружающей среды, сокращение биоразнообразия, изменение климата. Возникновение этих проблем связано с воздействием многих внутренних и внешних факторов.

Во-первых, численность населения Китая все время растет (на сегодняшний день она достигла 1 400 млн чел.), поэтому уровень ВВП на душу населения постоянно снижается. Площадь территории Китая — 9,6 млн км². Более 60 % этой площади занимают нагорья и пустыни, экономические и производственные возможности которых достаточно низки. Регионы, которые имеют благоприятное состояние окружающей среды и богатый природно-ресурсный потенциал, расположены на небольшой территории. В Китае площадь пашни на душу населения составляет всего 43 % среднего мирового уровня, количество водной энергии — 27, объем минеральных ресурсов и полезных ископаемых — 58 %.

Во-вторых, темпы индустриализации и урбанизации не соответствуют возможностям окружающей среды. Именно поэтому проблемы охраны окружающей природной среды приобретают все более острый характер. Индустриализация в Китае находится на химико-технологической стадии, которая характеризуется интенсивным потреблением природных ресурсов. За последние 5 лет

прирост городского населения составил более 10 млн чел. Это требует соответственного увеличения жилых площадей, развития инфраструктуры, создания новых рабочих мест, развития системы образования и социальной защиты, что, в свою очередь, стимулирует развитие промышленности строительных материалов, химической, электроэнергетики, металлургии.

В-третьих, в силу ограниченности финансовых ресурсов объем инвестиций в охрану окружающей среды недостаточен. На сегодняшний день они составляют лишь 1 % от ВВП.

В-четвертых, экономический рост в Китае является экстенсивным, инновационные технологии до сих пор не получили широкого распространения. В промышленности строительных материалов, химической, электроэнергетике, металлургии расход энергии, приходящийся на единицу произведенной продукции, очень высок.

В-пятых, в стране отсутствует система экологического образования и воспитания, игнорируются принципы устойчивого развития, что в еще большей мере ухудшает состояние окружающей природной среды.

Благодаря проводимой руководством страны политике открытости многие крупные компании Европы и США разместили свое производство в Китае. Следствием этого стало не только значительное увеличение притока иностранного капитала, но и усугубление проблем, связанных с загрязнением окружающей среды. В ноябре 2007 г. в японском журнале «Голос» была опубликована статья, в которой говорилось о том, что именно Китай станет причиной ухудшения экологии всего мира [3, 99]. Однако экологическая ситуация, сложившаяся в Китае, является прообразом мировой экологической катастрофы. Именно поэтому обвинения в сторону лишь одной страны не носят конструктивного характера и не приведут к положительным изменениям.

19 октября 2007 г. английский исследовательский центр «Тиндэр» опубликовал доклад об изменении климата в Китае. В докладе, основанном на значенных показателях за 2004 г., были проанализированы источники выбросов углекислого газа. На основе полученных данных был сделан вывод о том, что в Китае объем выбросов парниковых газов, осуществляемый в процессе производства экспортируемой в развитые страны продукции, составляет 23 % от мирового. В докладе также отмечено, что за 2005–2006 гг. общемировой объем выбросов парниковых газов значительно увеличился. Директор Фонда новой экономики (NEF) Э. Симмс в опубликованном 6 октября 2007 г. докладе заявил, что страны Запада, переместив свое производство в Китай, тем самым способствовали увеличению объема выбросов загрязняющих веществ в этой стране, однако западные специалисты предпочитают считать виновным в ухудшении состояния окружающей среды только сам Китай. В то же время объем выбросов вредных веществ в Китае является следствием высокого уровня потребления именно в западных странах. Поэтому Фонд новой экономики считает, что люди должны изменить свое отношение к данной проблеме [4, 20].

Система управления окружающей средой в Китае. Экономия ресурсов и охрана окружающей природной среды являются основой государственной политики Китая. Однако долгое время управление охраной окружающей среды базировалось лишь на применении мер по устранению уже возникших проблем. Причины этого состояли в том, что общество не уделяло внимания охране природы, стремясь лишь к высоким темпам экономического роста, а охрана окружающей среды осуществлялась в основном за счет средств государства.

Экономические причины неблагоприятного состояния окружающей среды Китая заключаются в отсутствии всесторонней оценки связи между экономическим развитием и охраной окружающей среды. Длительное время учитывалась лишь экономическая эффективность использования природных ресурсов, огромное же влияние экономического развития на природу игнорировалось.

В марте 2006 г. был принят одиннадцатый пятилетний план развития народного хозяйства и социального развития КНР (2006–2010 гг.). В нем пра-

вительственным органам предписано считать экономию ресурсов основой государственной политики. Они должны защищать экологическую среду, ускорять создание не только развитого экономического, но и экологического общества, стимулировать согласование экономического развития с потребностями населения, объемом ресурсов и состоянием окружающей среды, предоставлять полную и своевременную информацию обществу и народному хозяйству, отстаивать экономичное экологически чистое и безопасное развитие, осуществляя при этом непрерывное развитие государства. Запланировано, что к 2010 г. потребление энергии на единицу ВВП снизится на 20 %, а водопотребление — на 30, коэффициент вторичного использования промышленных отходов увеличится до 60, общий объем основных источников загрязнения уменьшится на 10 %. При проведении мероприятий по охране окружающей природной среды будут в первую очередь применяться меры по предупреждению загрязнений, т.е. будет использоваться иной подход к управлению охраной окружающей среды, нежели предыдущий, основанный на ликвидации негативных последствий («аварийная реакция») [5].

В начале 2006 г. правительство Китая заявило, что объем энергии, затрачиваемой на производство 10 тыс. юаней ВВП, должен к концу года снизиться на 4 %, а объем основных загрязнений — на 2 %. В конце 2006 г. потребление энергии уменьшилось на 1,23 %. Это было первое сокращение значения данного показателя, начиная с 2003 г. Экономия угля составила 3 млн т, замедлился рост объемов выбросов загрязняющих веществ. Однако запланированных значений вышеназванных показателей достигнуть не удалось. Причины заключались в слишком медленном изменении структуры промышленности вследствие влияния следующих факторов:

1) по-прежнему экстенсивный рост промышленного производства, приводящий к сильному загрязнению окружающей среды, особенно в тех отраслях, в которых требуется высокое потребление энергии;

2) нехватка финансовых вложений, имевшая следствием задержку строительства некоторых важных объектов природоохранного назначения;

3) недостаточная приоритетность в политике государства экономических мер (налогов, цен), которые стимулируют экономию природных ресурсов и охрану окружающей среды;

4) неудачи при усовершенствовании природоохранного законодательства, а также норм и систем управления;

5) несоблюдение законодательства и недостаточно суровые наказания за его нарушения;

6) сохраняющаяся некомпетентность общества в области охраны окружающей среды.

В 2007 г. по сравнению с 2006 г. объем энергии, затрачиваемой на производство единицы ВВП, уменьшился на 3,27 %. Несколько изменилось общественное сознание, люди начали осознавать необходимость охраны окружающей среды и экономии природных ресурсов [6, 26].

Первым глобальным соглашением об охране окружающей среды, которое обязало развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов, стал Киотский протокол, вступивший в силу 16 февраля 2005 г. Китай подписал данное соглашение 29 мая 1998 г., однако так и не ратифицировал его. С первого взгляда кажется, что в Киотском протоколе речь идет только о проблемах загрязнения окружающей среды, но на самом деле в нем затрагиваются экономические, политические и энергетические вопросы. Страны, ратифицировавшие его, несут ответственность за сокращение выбросов углекислого газа, но в разной мере, в зависимости от их объемов. Согласно Киотскому протоколу, Китай берет на себя обязательство за 10 лет сократить количество выбросов. Это, несомненно, скажется на экономическом развитии страны.

Считается, что вступление в силу Киотского протокола не окажет непосредственного влияния на экономику Китая, так как на первом этапе его выполнения развивающиеся страны не осуществляют сокращения выбросов парниковых газов, хотя по объемам выбросов диоксида углерода в атмосферу Китай занимает второе место в мире. К тому же объем выбросов парниковых газов, приходящийся на единицу ВВП, во много раз превышает значение аналогичного показателя в развитых странах, в основном за счет технологического отставания производства. Поэтому выполнение Киотского протокола несовместимо с экстенсивным потреблением ресурсов, энергетической структурой (для производства энергии используется в основном уголь) и характером промышленности Китая. Когда наступит третий этап выполнения протокола, давление других государств на Китай по поводу сокращения объемов выбросов парниковых газов будет резко возрастать. Поэтому самый лучший способ выполнения обязательств по Киотскому протоколу для Китая — это максимально быстрое создание такой политики государства, которая окажется эффективной для развития «циркуляционной» экономики.

Развитие «циркуляционной» экономики и осуществление непрерывного развития являются приоритетными направлениями дальнейшего экономического развития Китая.

Основные направления совершенствования экологической политики. Определение оптимального соотношения между экономическим развитием и охраной окружающей среды является важной задачей для правительства Китая. Проблемы окружающей среды уже оказали влияние на темпы экономического развития и благосостояние народа. Установлено, что к 2020 г. уровень ВВП на душу населения достигнет показателей среднеразвитых стран. Прогнозируется, что с усилением процессов индустриализации и урбанизации будет наблюдаться высокий экономический рост, однако его следствием явится неизбежное ухудшение экологической обстановки в стране.

Осуществление экономической модернизации при одновременном решении проблем охраны окружающей среды в настоящее время является самой важной проблемой для Китая.

Для ее решения необходимо:

- при планировании экономических показателей одновременно разрабатывать природоохранные мероприятия;
- разработать политику охраны окружающей среды, обеспечивающую контроль в области природопользования. Только таким образом Китай сможет достичь устойчивого развития.

С учетом вышесказанного очевидно, что Китай должен перейти на новый уровень развития общества, где будут учитываться возможности экологических последствий при принятии политических и экономических решений.

Для такого перехода необходимо:

- исследовать экологическим путем, предполагающим гармоничное развитие. Экологическая цивилизация является одной из форм процесса развития рыночной экономики. Ее предпосылка — охрана окружающей среды, основная цель — гармония в отношениях между человеком и природой, содержание — стремление к такому способу производства и потребления, который будет отвечать принципам устойчивого развития. В основе экологического пути развития лежат человеческая сознательность и самодисциплина, взаимодействие человека и природной среды. Данный путь даст возможность исправить последствия развития промышленной цивилизации;
- стремиться к уменьшению загрязнения окружающей среды и строго контролировать объем загрязняющих веществ, рассматривать контроль за загрязнением как самую важную часть экологической стратегии в процессе индустриализации. Правительство Китая постановило, что к 2010 г. расход энергии на производство единицы продукции будет снижен на 20, а объем выбросов диоксида серы — на 10 %;

- доработать экономическую и экологическую политику в области ценообразования и налогообложения, стимулировать планирование природоохранных мероприятий, разделить страну на районы в соответствии с экологическими функциями и выделить главные функции каждого из них с целью становления каждого района на путь устойчивого развития;

- последовательно претворять в жизнь экологическую политику государства с учетом его стратегических целей и тактических задач путем совершенствования законодательства и создания института, обеспечивающего его выполнение, разработки стандартов в области охраны окружающей среды и мер, обеспечивающих их соблюдение;

- широко развивать экологическую пропаганду и экологическое воспитание, стимулировать участие общественности в природоохранных мероприятиях, своевременно информировать граждан о воздействии предприятий на состояние окружающей среды; средствами науки и техники исследовать причины появления экологических проблем и пути последующего их решения, реализовывать права граждан на участие в обсуждении и принятии экологически значимых решений, так как защита окружающей среды является общественно важным вопросом. Требуется усилить работу в области охраны окружающей природной среды, начиная с низших органов власти, обеспечить взаимосвязь и сбалансированность всех структурных элементов природопользования как составной части общественного воспроизводства. Нужно также согласовывать эколого-экономические интересы общества, предприятий и населения с целью обеспечения экологической безопасности страны.

На протяжении всей истории человечества между человеком и природой существовали противоречия. Решение вопросов в сфере охраны окружающей среды зависит от взаимодействия не только человека и природы, но и самих людей, что усложняется из-за разницы в уровнях развития обществ и отдельных индивидуумов. Поэтому необходимо создать такой механизм их взаимосвязи, который будет совместим с интересами всех сторон.

Итак, решение экологических проблем связано с выбором оптимального варианта экономического роста и общественного развития.

Таким образом, экстенсивный путь развития экономики Китая, стремительно протекающие процессы индустриализации и урбанизации, экономический рост привели к возникновению существенных проблем, связанных с загрязнением окружающей среды, которые нельзя оставлять без внимания.

В последние 30 лет экономика Китая усиленно развивалась, однако не было предпринято никаких мер предосторожности с целью сохранения качества окружающей природной среды. Интенсивное развитие экономики оказало сильное воздействие на экологическую ситуацию, в результате чего загрязнение окружающей среды привело к серьезным последствиям.

Важную роль в данном процессе сыграл перенос высокоразвитыми странами своих производств на территорию Китая, что значительно ухудшило экологическую обстановку в стране и сделало ее лидером по объему выбросов вредных веществ. Поэтому не следует возлагать всю ответственность за ухудшение экологической обстановки только на сам Китай.

На сегодняшний день огромное значение для правительства Китая имеет разработка политики, направленной на устойчивое развитие. Китай подписал Киотский протокол, но для того чтобы выполнить все обязательства и обеспечить соблюдение стандартов, необходимо разработать систему жесткого контроля взаимоотношений человека и природы и управления ими, а также систему предупреждения последствий антропогенного воздействия на окружающую среду.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Environmental Performance Index [Electronic resource]. — 2009. — Mode of access: <http://epi.yale.edu/Downloads>. — Date of access: 07.08. 2009.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□□□.