

ятия с иностранными инвестициями является государственная экспертиза проекта, она может быть произведена и после регистрации предприятия, но до начала его производственной деятельности. В России требуется предварительная экспертиза инвестиционного проекта.

Наиболее существенным новшеством, несомненно, можно считать предоставление права иностранным вкладчикам приобретать землю в частную собственность, правда, юридический механизм реализации этого права до сих пор не разработан.

Очевидно, что инвестиционное законодательство на территории Содружества должно быть унифицировано. Именно по такому пути формировались законодательства в странах с развитой рыночной экономикой. Поэтому сегодняшние законодательные акты, регулирующие иностранные инвестиции, следует рассматривать как временные, рассчитанные на переходный период.

Л.А.ХАНКЕВИЧ, кандидат экономических наук, доцент

(Белорусский государственный
экономический университет)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ: ПРОБЛЕМЫ, ОПЫТ, ПРОГНОЗЫ

Практически все посткоммунистические государства переживают период серьезного экономического кризиса, характеризующегося ухудшением основных макроэкономических показателей, депрессией производительных сил, финансовым коллапсом.

Среди новых проблем управления государственным финансами правительство Республики Беларусь решает проблему финансирования бюджетного дефицита обслуживания внутреннего государственного долга, сбалансированности всех видов бюджетов, стабильности денежной системы.

Государственный долг — это задолженность правительства юридическим и физическим лицам. Его образование обусловлено главным образом основным противоречием современных государственных финансов между потребностями государства и возможностями их финансирования посредством налогов. Наблюдается тенденция роста и расширения географии государств, имеющих внутренний государственный долг.

До середины 70-х гг. эти проблемы всерьез не беспокоили правительства стран, но уже в начале 80-х — многие из них стали усиленно проводить политику ограничения бюджетного дефицита и соответственно государственного долга.

Анализ общих вопросов управления государственным финансами позволяет сделать следующие выводы.

Основной причиной образования государственного долга является

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

БГЭУ. Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°.

BSEU. Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>

elib@bseu.by

бюджетный дефицит. Определенную роль играет деятельность государства как кредитора и гаранта по кредитам. Первопричиной образования государственного долга в Республике Беларусь стала задолженность бывшего СССР перед населением республики по остаткам вкладов в учреждениях Сбербанка (сбережения населения использовались как основной источник кредитных ресурсов), а также по фактически изъятым средствам резерва взносов по страхованию жизни. В соответствии с соглашениями о принципах и механизме обслуживания внутреннего долга бывшего СССР, начиная с 1992 г. республика взяла на себя расходы по обслуживанию долга перед населением, а в последующем и по его погашению.

На внутренний долг отнесена непогашенная в свое время из союзного бюджета задолженность правительства республики Агропромбанку по разницам в ценах и дифференцированным надбавкам на сельскохозяйственную продукцию.

Общепринятым правилом финансирования бюджетного дефицита является выпуск ценных бумаг рыночного и нерыночного характера, но не исключается и эмиссионный способ. Законодательство ряда стран запрещает финансирование дефицита за счет банковских кредитов и дополнительной эмиссии денежных средств. Аналогичную норму содержит Закон Республики Беларусь "О Национальном банке". Однако, столкнувшись с этой проблемой в 1991 г., республика три года ргшает ее за счет займов у Национального банка. Можно констатировать, что указанное положение Закона не соблюдается. Решить в ближайшее время проблему сокращения и ликвидации бюджетного дефицита в республике вряд ли удастся, поэтому предоставляется необходимым переходить к цивилизованным методам его финансирования через выпуск и размещение государственных долговых обязательств. (+ ГКО)

В качестве основного источника займов можно использовать значительные сбережения населения. Однако займодателям должна быть гарантирована возможность досрочного востребования долга. Законодательства большинства стран предоставляют право держателям государственных долговых обязательств передавать их и продавать юридическим и физическим лицам.

Проблема размещения государственных займов может быть успешно решена, если долгосрочным займам у населения придать целевой характер, т.е. предусмотреть условиями выпуска их погашение в товарной форме (квартирой, автомобилем, мебелью и т.д.).

Следует иметь в виду, что государственные займы носят возвратный характер. И единственным источником их погашения могут быть только налоговые поступления государства.

Опыт других стран свидетельствует о том, что новые государственные займы и прирост государственного долга имеют собственный предел — процентные платежи по государственному долгу (когда они прибли-

жаются к размеру новых займов). Процентные платежи таким образом ведут к самовозрастанию государственного долга. В государственном бюджете республики на 1993 г. запланировано около 37,4 млрд руб. на обслуживание долга и выданных ссуд под гарантию бюджета (на 01.01.93 г. внутренний долг в республике составил 80 млрд руб.). Это непроизводительные расходы госбюджета, пока они не могут приносить прибыли и самофинансироваться.

Однако необходимо искать возможности самофинансирования государственных займов, т.е. финансировать их погашение и выплату процентов по ним не за счет усиления давления на юридических и физических лиц со стороны налоговой пресса и не посредством выпуска новых займов, а за счет доходов от их производительного использования.

Одной из форм такого использования могло бы быть создание за счет займов госпредприятий, специализирующихся на выпуске товаров, необходимых для погашения целевых займов. За счет своей выручки они могли бы уплачивать и проценты в денежной форме.

Процентные платежи по долгу в тех странах, где бюджетный дефицит финансируется за счет займов, ведут к увеличению доходов держателей государственных ценных бумаг, не обеспеченных никаким товарным эквивалентом, т.е. государственный долг способствует усилению инфляционного давления на экономику. Эта негативная тенденция может быть "погашена", и достаточно эффективно, при условии, если государство проводит эффективную антиинфляционную политику на других направлениях.

Основным социально-экономическим последствием использования государственного долга как инструмента мобилизации дополнительных ресурсов является увеличение размеров государственного национального дохода. Это подтверждают и данные по Беларуси.

Реформирование экономики Беларуси привело, с одной стороны, к тенденции сокращения распоряжения государством прибавочного продукта, а с другой — к тенденции увеличения государственных расходов.

Поскольку налоговое давление на производителей уже превышает допустимый предел и отсутствует обусловленная политическими причинами ясность в области государственных расходов, очевидно, что в ближайшей перспективе размер государственного долга в республике будет увеличиваться.

Отсутствие ясности в вопросах финансирования бюджетного дефицита и возрастающего инфляционного давления со стороны этого дефицита, слабая управляемость финансово-кредитной системы республики требуют принятия специальных законов "О сбалансированности бюджета" и "Об ограничении государственного долга". Экономическим обоснованием для них должна стать концепция разделения производимого национального дохода на необходимый и прибавочный продукт, разделение

ления прибавочного продукта на централизованное (через бюджет) и децентрализованное использование. Цель такой концепции состоит в достаточной предсказуемости объемов государственных доходов и государственных расходов.

Мы в начале пути "первоначального накопления государственного долга". Перед наукой и политиками стоит задача как можно скорее сойти с него. Пока же, идя по нему, следует хорошо присмотреться, кто и как его преодолевает.

Н.Б.АНТОНОВА, Г.А.КАНДАУРОВА,
кандидаты экономических наук, доценты

(Белорусский государственный
экономический университет)

ПРОБЛЕМА СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К РЫНОЧНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

Характерные особенности республики на современном этапе — избыточная ресурсоемкость экономики, ограниченность собственной сырьевой и энергетической базы, высокая степень зависимости промышленности от поставок сырья, материалов и комплектующих изделий из других республик бывшего Союза, неблагоприятные внешние факторы в части скачкообразного роста цен на энергоносители и общего экономического спада в странах СНГ, монополия государственной собственности, неразвитость предпринимательства. Главным фактором, определяющим социально-экономические процессы, является инфляция. Инфляционный индекс в конце 1992 г. по сравнению с началом года составил 1300 %. К причинам инфляции следует отнести структурные диспропорции, неэффективное развитие базовых отраслей, опережающий рост цен на энергоносители и др. Экономика Республики Беларусь оказалась зажатой в клещи между сокращающимся инвестиционным и потребительским спросом и растущими издержками производства. Поэтому одной из ключевых макроэкономических проблем является проблема структурной перестройки экономики. Необходимо создание и поддержание производства, которые нужны для внутреннего рынка и будут способствовать росту экономической эффективности, обеспечат Беларуси зарабатывание средств на рынках СНГ и мировом.

В связи с ростом цен на строительные материалы, неустойчивым финансовым положением, отсутствием эффективных иностранных инвесторов наблюдается значительное снижение инвестиционной активности. На 1993 г. заключены договоры на выполнение строительно-монтажных работ всего лишь на 48 %. Следовательно, мощности подрядных строительно-монтажных организаций будут использованы только на по-

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

БГЭУ. Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°

BSEU. Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by> elib@bseu.by