

4. *Панов, А.П.* Система конституционных обязанностей граждан Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / А.П. Панов; СГУ. — Саратов, 2008. — 25 с.
5. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 г. / пер. на беларус. мову А.С. Шагуна. — Мінск: Беларусь, 2005.
6. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3: с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2011. — № 134. — 2/1874.
7. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть): текст Кодекса по состоянию на 15 нояб. 2002 г.: с изм. и доп. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 03.11. 2012 г. — 2/1983.
8. Таможенный кодекс Республики Беларусь: текст Кодекса по состоянию на 4 янв. 2007 г.: с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2009. — № 173. — 2/1595.
9. Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 29 февр. 1996 г., № 138-ХІІІ: с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — № 2. — 2/1884.
10. О концепции совершенствования законодательства в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2002. — № 46. — 1/3636.
11. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3: с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2009. — № 161. — 2/1583.
12. Конституции стран — членов СНГ. Сб. док.: в 2 т. / А.В. Багдасарян (отв. ред.) [и др.]. — Ереван: Мхтиар Гош, 1997.
13. Конституции зарубежных государств / авт.-сост.: В.Г. Тихиня, В.П. Серебряников. — Минск: Право и экономика, 2007.

*Статья поступила  
в редакцию 28.10. 2013 г.*

**С.Н. ТАРАНОВ**

## **ФОРМИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА**

Договором о Таможенном союзе (ТС) и Едином экономическом пространстве (ЕЭП) от 26.02. 1999 г., подписанным Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Российской Федерацией, стороны приняли на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе Единое экономическое пространство.

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан 10.10. 2000 г. подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (далее — ЕврАзЭС) [1]. Целью создания ЕврАзЭС в соответствии со ст. 2 этого Догово-

---

*Сергей Николаевич ТАРАНОВ, соискатель кафедры международного экономического права Белорусского государственного экономического университета.*

ра было эффективное продвижение процесса формирования договаривающимися сторонами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Дальнейшее развитие ЕЭП нашло в подписанной 18.11. 2011 г. Декларации о евразийской экономической интеграции [2]. В соответствии с Декларацией ЕЭП основывается на принципах соблюдения общепризнанных норм международного права, включая уважение суверенитета и равенство государств, утверждение основополагающих прав и свобод человека, правового государства и рыночной экономики. Кроме того, в Декларации констатируется стремление Сторон (Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации) к завершению до 01.01. 2015 г. кодификации международных договоров, составляющих нормативную правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, и на этой основе к созданию Евразийского экономического союза.

Из определения Таможенного союза, данного в ст. 1 Договора о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 06.10. 2007 г., видно, что Таможенный союз — это форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом ключевыми особенностями Таможенного союза является единая таможенная территория и единые принципы обращения товаров на этой территории.

С 01.02. 2012 г. в ЕЭС начала работу Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая является постоянно действующим органом Таможенного союза и Единого экономического пространства. При Коллегии ЕЭК создано 11 консультативных комитетов:

- по миграционной политике;
- по таможенному регулированию;
- по статистике;
- по макроэкономической политике;
- по промышленности;
- по агропромышленному комплексу;
- по естественным монополиям;
- по транспорту и инфраструктуре;
- по налоговой политике и администрированию;
- по торговле;
- по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

В рамках ЕврАзЭС создается единое социальное пространство, которое включает в себя общий рынок труда, систему образования, систему социального страхования и пенсионного обеспечения, общедоступность медицинских услуг и тому подобное [3, 14].

Регулирование миграционной политики Консультативным комитетом осуществляется на основании Положения о Консультативном комитете по миграционной политике, утвержденного решением Коллегии ЕЭК от 30.08. 2012 г. № 154 «О Консультативном комитете по миграционной политике» [4]. В соответствии с п. 2 Положения о Консультативном комитете по миграционной политике основными задачами Комитета являются:

– проведение консультаций с представителями государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее — Стороны);

– выработка предложений по вопросам создания унифицированного правового режима в части трудоустройства граждан Сторон, формирования договорно-правовой базы для осуществления единой миграционной политики.

Решение задач осуществляется Комитетом посредством следующих функций (п. 4 Положения):

– разрабатывает предложения по гармонизации и унификации законодательства Сторон в области трудовой миграции, по созданию общего рынка труда, обеспечению свободного передвижения граждан Сторон внутри Единого экономического пространства;

– подготавливает предложения по разработке международных договоров, направленных на дальнейшую интеграцию в сфере миграционной политики;

– выработывает меры по содействию организованному набору и привлечению трудящихся-мигрантов на территории государств Сторон для осуществления ими трудовой деятельности;

– участвует в разработке совместных целевых программ и мероприятий в области миграции;

– выработывает предложения по совершенствованию информационного обмена в сфере трудовой миграции между уполномоченными органами Сторон;

– выработывает предложения по совершенствованию миграционного контроля, повышению эффективности взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов Сторон в обеспечении защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, предотвращении нелегального использования труда трудящихся-мигрантов;

– осуществляет иные функции в пределах своей компетенции [4].

Консультативный комитет наделен правом самостоятельного рассмотрения неурегулированных разногласий между уполномоченными органами стран, входящих в Таможенный союз, по проектам решений и рекомендаций Евразийской экономической комиссии.

Указанное свидетельствует о том, что миграционное законодательство стран — членов Таможенного союза продолжает совершенствоваться. В качестве недостатка можно выделить наличие отсылочных норм, в свою очередь свидетельствующих о необходимости разработки дополнительных нормативных правовых актов как национальных, так и наднациональных, что усложняет применение законодательства. В связи с этим, как нам представляется, остается актуальным вопрос совершенствования национального законодательства с учетом опыта ЕС с последующей имплементацией в миграционное законодательство Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Механизмы привлечения и использования иностранной рабочей силы в законодательстве сторон Соглашения однотипны и основаны на разрешительном порядке и квотировании. При трудоустройстве в Республике Беларусь граждане России приравниваются к гражданам Беларуси. Из п. 1 решения № 4 Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22.06. 1996 г. «О равных правах на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий» [5] (далее — Решение от 22.06. 1996 г.) следует, что гражданам Республики Беларусь и Российской Федерации обеспечиваются равные права на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-правовых гарантий на территории Республики Беларусь и Российской Федерации. В этом документе также установлено, что действующий на основе национального законодательства порядок регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении граждан Республики Беларусь в Российской Федерации не применяется. Аналогичные нормы содержатся и в ст. 7 договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией «О равных правах граждан» от 25 декабря 1998 г.

Граждане Беларуси и России имеют равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений. Трудовая деятельность регулируется на основе трудового договора (контракта) в соответствии с законодательством о труде. Договаривающиеся Стороны обеспечивают взаимное признание трудового стажа, включая стаж, исчисляемый в льготном порядке, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью граждан.

Согласно Решению от 22.06. 1996 г., действующий на основе национального законодательства порядок регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении граждан Республики Беларусь в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Беларусь не применяется. Документы, выданные в Республике Беларусь и Российской Федерации для реализации трудовых прав и социально-трудовых гарантий их граждан, или их копии, заверенные в установленном порядке, признаются без легализации.

Трудовая деятельность гражданина государства выезда на территории государства трудоустройства регулируется на основе трудового договора (контракта) в соответствии с законодательством о труде государства трудоустройства. Трудовой стаж, включая стаж, исчисляемый в льготном порядке, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью на территории Республики Беларусь и Российской Федерации, взаимно признается за их гражданами. Исчисление трудового стажа граждан производится в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Возраст, с которого допускается прием граждан на работу, определяется законодательством государства трудоустройства. При высвобождении работника, являющегося гражданином государства выезда, в связи с осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата работников, ему предоставляются льготы и компенсации, установленные законодательством о труде государства трудоустройства. Статус безработного присваивается гражданину государством выезда в соответствии с его законодательством.

Все виды пособий и выплат гражданам государства выезда, работающим на территории государства трудоустройства, в случаях временной нетрудоспособности, беременности и родов, рождения ребенка, отпуска по уходу за ребенком и в других случаях предоставляются в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Все расходы, связанные с предоставлением указанных пособий и выплат, несет государство трудоустройства.

Правовым фундаментом функционирования ТС послужило принятие Договора о таможенном кодексе Таможенного союза от 27.11. 2009 г. Одной из задач ТС является создание условий для формирования общего экономического пространства, а также для активного выхода сторон на мировой рынок.

Выражая стремление содействовать всестороннему развитию сотрудничества Сторон в области трудовой миграции, 19.11. 2010 г. было подписано трехстороннее (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация) Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей (далее — Соглашение от 19.11. 2010 г.).

Соглашением от 19.11. 2010 г. определено понятие «трудящийся-мигрант», которое отсутствует в законодательстве стран — членов Таможенного союза. В соответствии со ст.1 Соглашения от 19.11. 2010 г. трудящийся-мигрант определяется как лицо, являющееся гражданином государства одной из Сторон, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства другой стороны, гражданином которого оно является и в котором постоянно проживает.

Как видим из определения, акцент делается на гражданстве, следовательно, из сферы его действия исключаются апатриды. Полагаем, что указанный

выше подход к правовому понятию «трудящийся-мигрант» не совсем удачен, поскольку не отражает следующих принципов:

вознаграждения за свой труд, который вытекает из права на вознаграждение за труд [6, ст. 23];

свободной гражданской принадлежности, который вытекает из права без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения (гражданская принадлежность) [6, ст. 2];

свободного передвижения из страны происхождения в страну назначения, свободно выбирая местожительство, вытекающего из права на свободу передвижения и выбора себе местожительства в пределах каждого государства [6, ст. 13].

Следует отметить, что Соглашением о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19.11. 2010 г. закреплены механизмы взаимодействия государственных органов в сфере регулирования внешней трудовой миграции путем предотвращения нелегального использования труда трудящихся-мигрантов через обмен информацией по вопросам правового статуса трудящихся-мигрантов, занятости и социального страхования [7, ст. 7].

В целях принятия комплексных мер по предотвращению незаконной трудовой миграции, искоренения принудительного труда и всесторонней защиты трудящегося-мигранта 19.11. 2010 г. принято Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств [8].

В соответствии со ст. 3 этого Соглашения взаимодействие сторон осуществляется по следующим направлениям: разработка и реализация согласованной политики по противодействию нелегальной трудовой миграции, а также осуществление согласованных мер в отношении нелегальных трудящихся-мигрантов, физических и юридических лиц, организующих и (или) оказывающих содействие нелегальной трудовой миграции, которое достигается путем обмена информацией по вопросам противодействия нелегальной трудовой миграции, опытом по работе в данном направлении, выявления, учета и пресечения нелегальной трудовой миграции и другими мерами [8, ст. 6].

Основная проблема миграционного законодательства Республики Беларусь заключается в отсутствии систематизации нормативных правовых актов в данной сфере. Миграционное законодательство Беларуси является многоуровневым, чем вызваны противоречия и коллизии в осуществлении правового регулирования внешней трудовой миграции. В связи с этим необходимо проводить миграционную политику в рамках Таможенного союза с целью унификации нормативных правовых актов стран-членов и выработки единой миграционной политики на пространстве Таможенного союза.

Главами трех государств (Беларусь, Казахстан, Россия) принят План действий по формированию ЕЭП. Разработаны и приняты 17 базовых соглашений о ЕЭП. В период до 2015 г. предстоит принять еще более 50-ти международных договоров в развитие принятых соглашений о ЕЭП. Все это позволит к 01.01. 2015 г. создать Евразийский экономический союз. Эта ступень интеграции предполагает полную ликвидацию барьеров по тарифам, топливу, энергетике и т. д.

Как отмечает В.Г. Тихиня, при нынешних темпах интеграции Таможенного союза есть достаточные основания утверждать, что Евразийский экономический союз (в перспективе — Евразийский союз) в ближайшие годы займет достойное место в современном мире. Необходимые условия и предпосылки для этого сегодня имеются [3, 15].

Предлагаемые рекомендации направлены на совершенствование миграционного законодательства на территории стран — членов ТС и ЕЭП, улучшение правового положения трудящихся-мигрантов, защиту прав и законных интересов трудовых иммигрантов.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Об учреждении Евразийского экономического сообщества: договор между Респ. Беларусь, Респ. Казахстан, Кыргызской Респ., Рос. Федерацией и Респ. Таджикистан, 10 окт. 2000 г. // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
2. Декларация о евразийской экономической интеграции, 18 нояб. 2011 г. // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
3. *Тихиня, В.Г.* Глобализация и интеграционные процессы, происходящие в современных условиях на пространстве СНГ между Беларусью, Казахстаном и Россией: тенденции, проблемы, перспективы / В.Г. Тихиня // Юстыця Беларусі. — 2013. — № 10.
4. О Консультативном комитете по миграционной политике: решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 30 авг. 2012 г., № 154: в ред. решения Коллегии ЕЭК от 13.08. 2013 г. // Консультант Плюс: Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
5. О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий: Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России, 22 июня 1996 г., № 4 // Консультант Плюс: Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
6. Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН, 10 дек. 1948 г. // Права человека: сб. междунар.-правовых док. / сост. В.В. Щербов. — Минск, 1999.
7. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, 19 нояб. 2010 г. // Консультант Плюс: Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
8. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств, 19.11. 2010 г. // Консультант Плюс: Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.

*Статья поступила  
в редакцию 24.04. 2014 г.*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР БГЭУ представляет

**Устойчивое развитие.** Практикум: учеб. пособие / О.С. Шимова. — Минск: БГЭУ, 2013. — 199 с.

В соответствии с программой курса «Устойчивое развитие» и учебным планом специализации «Экономика природопользования» приведены материалы для подготовки к семинарским занятиям, проведения деловых игр и практических заданий для приобретения навыков в определении основных показателей устойчивого развития. Представлена также тематика занятий по курсу «Устойчивое развитие Балтийского региона» в рамках Международной программы Балтийского университета.

Пособие содержит значительный объем статистических и информационных материалов, необходимых для углубленного изучения дисциплины.

Для студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений экономического и экологического профилей.