

---

---

**ALIAKSANDR HAISHUN**

---

**EURASIAN INTEGRATION: GEOPOLITICAL  
PREREQUISITES AND INFORMATION SUPPRESSION**

---

**Authors affiliation:** *Aliaksandr HAISHUN (ovr.bfbgeu@tut.by), Bobruisk branch of the Belarusian State Economic University (Bobruisk, Belarus).*

**Abstract.** Eurasian integration is an objective consequence of the modern development of post-Soviet states. It contributes to their geopolitical stability. However, the integration process is hampered by many factors, among which the information suppression should be distinguished that is aimed at creation of a sense of antagonism to the ideas of integration in the Eurasian project among the political elites, parties and movements in the CIS countries. Meanwhile, the Eurasian Union is one of the foundations of the future sustainable development of the world.

**Keywords:** Eurasian integration, information war, Geopolitics, manipulation, International Security.

**UDC** 339.923:061.1(1 – 67 ЕврАзЭС)

*Статья поступила  
в редакцию 12.02. 2-15 г.*

---

---

**П. В. ТУРУНЦЕВ**

---

**ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

---

---

В статье исследованы вопросы использования информационно-коммуникационных технологий органами государственного управления, а также вопросы обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** государственное управление, информатизация, информационно-коммуникационные технологии, информационная безопасность, электронное правительство.

**УДК:** 328.18

---

Современный мир характеризуется сложностью и многообразием развивающихся в нем социальных, экономических и политических процессов. В таких условиях первостепенной необходимостью становится максимальное повышение эффективности органов государственного управления. Действительность свидетельствует, что просчеты в организации государственного управления (отсутствие отлаженных механизмов взаимодействия общества и власти и, как следствие, неспособность властей своевременно реагировать на сигналы о надвигающихся кри-

---

*Петр Валерьевич ТУРУНЦЕВ (pvturuncew@mail.ru), ассистент кафедры политологии Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).*

зисных явлениях, недостаточная оптимизация структуры государственного управления и многие другие) приводят к самым негативным социально-экономическим и политическим последствиям. В то же время органы государственного управления призваны обеспечивать как раз политическую стабильность, экономический рост и социальную безопасность населения. Таким образом, именно эффективная организация власти, прежде всего исполнительной, является необходимым условием предотвращения кризисных явлений либо преодоления их последствий.

Значительная интегрированность Республики Беларусь в мировые процессы ставит перед нашим государством новые, все более сложные задачи. Кризисные явления в экономике, носящие международный характер, политические вызовы современности заставляют государственную власть максимально концентрироваться на достижении поставленных перед ней целей.

При этом одним из важнейших аспектов повышения эффективности государственной власти, и в частности власти исполнительной, на наш взгляд, является вопрос внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в процесс государственного управления. В условиях стремительной информатизации общества государственные структуры зачастую не только не в состоянии оказывать населению соответствующие услуги, но фактически отсутствуют в виртуальном пространстве. При этом кроме оказания электронных услуг гражданам и организациям органы государственной власти должны так же максимально открыто информировать общество о своей деятельности, предлагать на широкое обсуждение свои инициативы, отстаивать свои взгляды на дальнейшее развитие государства и общества, т. е. максимально активно присутствовать в информационном поле.

Вместе с тем следует отметить, что в процессе информатизации органов государственного управления имеются значительные трудности. Это прежде всего отсутствие единой технологической базы при создании централизованных порталов госструктур, излишняя дезинтегрированность государственных информационных ресурсов. Кроме того, нет единых критериев результативности внедрения информационных технологий в деятельность органов государственной власти. Отсутствие соответствующей пропаганды ведет к низкой информированности населения о ресурсах органов государственного управления. Еще одним фактором, значительно замедляющим процесс информатизации госаппарата, является недостаточная компетентность чиновников в вопросах применения информационно-коммуникационных технологий в своей работе. Повышение качества государственных услуг, предоставляемых гражданам, выход на принципиально новый уровень взаимодействия госструктур и общества должны стать приоритетными задачами государственной политики при обеспечении устойчивого развития Республики Беларусь.

Информационно-коммуникационные технологии в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 июля 2010 г. № 378 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011–2015 годы» [1] являются приоритетными направлениями научно-технической деятельности в Беларуси. В современных условиях Республика Беларусь встала перед необходимостью формирования информационного общества на основе внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий. В качестве перспективы определена цель по вхождению Беларуси в 2015 г. в группу стран с самым высоким уровнем индекса развития информационно-коммуникационных технологий по системам оценок Международного союза электросвязи и ООН. В рамках данного стратегического направления первоочередными задачами становятся создание электронного правительства и национального электронного контента, информатизация всех сфер деятельности, построение современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, создание и обеспечение функционирования государственной системы электронных услуг.

Следует отметить, что именно государственное управление является приоритетной областью применения информационно-коммуникационных технологий в наиболее развитых странах, где широкое распространение получила концепция электронного правительства. Основная цель построения электронного правительства — создание системы оказания доступных электронных услуг организациям и гражданам. При этом информатизация в сфере государственного управления требует кроме всего прочего наличия соответствующей нормативной базы, определяющей стратегические направления этого процесса.

Одним из основных документов в этом отношении является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 «О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год» [2]. Именно в нем нашли отражение вопросы, определяющие не только процесс информатизации белорусского общества в целом, но и область информатизации государственного управления в частности. Так, один из разделов полностью посвящен построению в Республике Беларусь электронного правительства.

В результате информатизации государственного управления должно быть обеспечено повышение эффективности осуществления целого ряда государственных функций, таких как управление политическими и социально-экономическими процессами, защита прав и свобод личности, оказание государственных услуг населению и экономическим агентам, а так же обеспечение национальной безопасности. Кроме того, использование информационно-коммуникационных технологий в работе государственных органов позволит оптимизировать управленческие процессы, совершенствовать организацию труда (переход на электронный документооборот и т. п.), получать необходимую информацию для принятия управленческих решений, а так же применять средства ее аналитической обработки, предоставлять электронные услуги через различные среды доступа путем использования современной сетевой инфраструктуры, обеспечивать оперативную связь между управленческими структурами и общественностью.

Создание электронного правительства в свою очередь потребует решения целого ряда задач:

- создание единой информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также корпоративной интернет-сети государственных органов, объединяющей локальные сети республиканских, областных и районных органов;

- построение системы взаимосвязанных государственных информационных ресурсов на основе базовых;

- разработка системы информационных сервисов, предоставляемых авторизованным пользователям в соответствии с их правами и полномочиями (электронная почта, опросы, форумы и т. п.);

- создание эффективной инфраструктуры доступа к внешним информационным ресурсам для населения и юридических лиц, направленной на снижение уровня регионального и социального «цифрового неравенства»;

- создание и обеспечение функционирования государственной системы оказания электронных услуг организациям и гражданам, позволяющей максимально упростить и удешевить процессы взаимодействия отдельных граждан и организаций с государственными органами и организациями;

- определения перечня базовых (наиболее востребованных) электронных услуг, предоставление которых должно быть обеспечено к 2015 г.;

- обеспечение развития информационно-коммуникационной инфраструктуры для оказания электронных услуг с использованием различных средств доступа (Интернет, инфокиоски, центры обработки вызовов, мобильные сети, интерактивное цифровое телевидение);

- разработка нормативной правовой базы для предоставления электронных услуг;

создание системы повышения квалификации государственных служащих в области информационно-коммуникационных технологий [2].

Внедрение информационно-коммуникационных технологий в систему государственного управления обеспечит создание и функционирование системы взаимодействующих информационно-аналитических служб государственных органов, которая позволит повысить эффективность исполнительной власти.

Одной из таких задач, значимость которой трудно переоценить, является обеспечение информационной безопасности как одного из ключевых факторов, определяющих наличие у государства такого неотъемлемого признака, как суверенитет.

Экономическая глобализация, вступающая в прямой конфликт с институтом национального государства, геополитическое противостояние разных центров силы — все это напрямую связано с противостоянием в информационной сфере.

Республика Беларусь не стоит в стороне от глобальных мировых процессов. Среди приоритетных задач можно выделить укрепление государственного суверенитета, расширение международного сотрудничества по самому широкому спектру направлений, активное участие в интеграционных процессах на постсоветском пространстве. Однако решению этих задач в современных условиях зачастую препятствует активное противодействие. Так, возможные планы по расширению интеграции, высказанные лидерами России, Беларуси и Казахстана, были подвергнуты руководителями некоторых государств резкой критике. Кроме того, были приняты решения о возможном предотвращении интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Не вызывает никаких сомнений тот факт, что противодействие евразийской интеграции будет осуществляться и уже осуществляется, прежде всего в информационной сфере. Целенаправленному воздействию подвергается массовое сознание, нравственные устои народов. Оказывается влияние на стабильное функционирование государственных институтов. Это в свою очередь может привести (как видно из опыта целого ряда государств, в том числе и бывших советских республик) к самым негативным социально-экономическим и политическим последствиям. Все сказанное выше происходит на фоне постоянной модернизации и технического совершенствования разведывательных служб иностранных государств, в условиях функционирования космических, воздушных и наземных систем наблюдения, совершенствования средств и методов сбора и обработки информации.

В то же время внедрение информационно-коммуникационных технологий в процесс государственного управления, в развитие информационного пространства во многом определяет эффективность процесса функционирования государственных институтов и самым непосредственным образом влияет на безопасность государства, в том числе информационную. Информационно-коммуникационные технологии в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 июля 2010 г. № 378 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011 — 2015 годы», как уже было сказано выше, входят в число приоритетных направлений научно-технической деятельности в Беларуси [1]. В современных условиях Республика Беларусь находится в условиях необходимости формирования информационного общества на основе внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий. Решение этой задачи станет неременным условием обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь.

В настоящее время в мире активно используются технологии информационного воздействия, применяемые против информационной среды любого государства, поэтому при обеспечении информационной безопасности государств первостепенное значение приобретают достоверность, сохранность и конфиденциальность информации, используемой органами государственного управления, а также возможность их противодействия возможным информационным атакам. Особое место в информационной борьбе (в современных

условиях) занимают печатные и электронные СМИ в силу их значительного влияния на формирование общественного мнения и широких возможностей по манипулированию массовым сознанием.

Основными задачами при обеспечении информационной безопасности Республики Беларусь, таким образом, являются противодействие попыткам политической дестабилизации и ослаблению обороноспособности государства посредством манипулирования массовым сознанием; отстаивание в информационном пространстве духовно-нравственных и культурных ценностей белорусов; мониторинг общественного мнения по важнейшим вопросам, касающимся национальной безопасности Республики Беларусь. Решение этих задач тесно связано с обеспечением информационной безопасности государств, участвующих в евразийских интеграционных процессах.

Приоритетными направлениями здесь следует, на наш взгляд, обозначить: обнаружение источников угроз информационной безопасности как для Республики Беларусь, так и государств — участников евразийских интеграционных процессов (в частности, для стран Таможенного союза), а также прогнозирование новых угроз;

организация скоординированных усилий органов государственного управления государств — участников евразийской интеграции по обеспечению информационной безопасности, разработка для этого нормативно-правовой базы;

совершенствование технических средств, используемых соответствующими государственными структурами в информационной борьбе.

Немаловажным фактором в обеспечении информационной безопасности следует также признать подготовку соответствующего кадрового потенциала для решения целого ряда специфических задач. Помимо обширных знаний и профессиональных навыков работники, задействованные в данной области, должны обладать особой мотивацией и ответственностью перед обществом.

Следует, однако, признать, что сотрудничество в данном направлении между государствами, участвующими в процессах евразийской интеграции, пока не отличается активностью. Информационная безопасность, в том числе и интеграционных процессов, вполне возможна пока в основном на национальном уровне.

Основным правовым актом, обеспечивающим достоверность, сохранность и конфиденциальность информации в Республике Беларусь, является закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. с изменениями и дополнениями от 4 января 2014 г. [3]. В соответствии с ним регулируются общественные отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией; создании и использовании информационных технологий, информационных систем и информационных сетей, формировании информационных ресурсов; организации и обеспечении защиты информации [3].

Соответствующими полномочиями в области информации, информатизации и защиты информации наделены Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь [3].

Кроме того, в качестве одного из нормативных актов, касающихся совершенствования управления процессами информатизации в Республике Беларусь и реализации государственной политики в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий, телекоммуникаций и высоких технологий, а соответственно и обеспечения информационной безопасности, можно отметить Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах информатизации» от 2 декабря 2013 г., в соответствии с которым на Помощника Президента Республики Беларусь — начальника главного идеологического управления возложен целый ряд задач по координации деятельности государ-

ственных органов в сфере информатизации, информационно-коммуникационных технологий, телекоммуникаций и высоких технологий [4].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в Республике Беларусь обеспечение информационной безопасности является одной из приоритетных задач при обеспечении национальной безопасности в целом. В свою очередь мероприятия по обеспечению информационной безопасности на национальном уровне непосредственным образом связаны с подобными же задачами на межнациональном уровне в рамках интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 22 июля 2010 г. № 378 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 183. — 1/11797.

2. О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 9 августа 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 197. — 5/32317.

3. Об информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 102-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=2/1552>. — Дата доступа: 18.02.2014.

4. О некоторых вопросах информатизации [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 2 дек. 2013 г. № 531 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/official\\_documents\\_ru/view/ukaz-531-ot-2-dekabrja-2013-g-7484/](http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-531-ot-2-dekabrja-2013-g-7484/). — Дата доступа: 24.02.2014.

---

**PIOTR TURUNTSAU**

## **INFORMATIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION BODIES : PROBLEMS AND PROSPECTS**

**Authors affiliation.** *Piotr TURUNTSAU (pvturuncew@mail.ru), Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

**Abstract.** The issues of using information and communication technologies by public administration bodies are considered, as well as the questions of ensuring information security of the Republic of Belarus.

**Keywords:** public administration, informatization, information and communication technologies, information security, electronic government.

**UDC:** 328.18

---

*Статья поступила  
в редакцию 12.02. 2015 г.*