

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ИНВЕСТОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовое регулирование инвестиционной деятельности можно разделить на две составляющие: внутригосударственное регулирование и международно-правовое. Эти составляющие взаимодействуют друг с другом и способствуют унификации правовых источников инвестиционной деятельности.

В Республике Беларусь отношения, связанные с защитой и осуществлением инвестиционной деятельности, регулируются как внутренним законодательством, так и международными договорами.

Согласно Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Инвестиционным кодексом предусмотрено (ст. 6), что если международным договором установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Кодексе или иных законодательных актах, то применяются правила международного договора.

Наиболее значимыми международно-правовыми актами для Республики Беларусь в области инвестиций являются:

- Вашингтонская конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами 1965 г. (на территории Республики Беларусь вступила в силу с 9 февраля 1998 г.);
- Сеульская конвенция «Об учреждении Многостороннего Агентства по гарантиям инвестиций» 1985 г. (на территории Республики Беларусь вступила в силу с 9 декабря 1992 г.);
- Соглашение стран-участников СНГ о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности 1993 г. (Республикой Беларусь ратифицировано 11 ноября 1997 г.);
- Договоры с другими государствами о взаимной защите инвестиций, освобождении от двойного налогообложения и т.д.

Основным нормативно-правовым актом в области инвестиционной деятельности в Беларуси является Инвестиционный кодекс Республики Беларусь 2001 г., который заменил ранее действующие законы Республики Беларусь «Об инвестиционной деятельности» (1991), «Об иностранных инвестициях в Республике Беларусь» (1991 г.). Данный Кодекс определяет общие правовые условия осуществления инвестиционной деятельности в Республике Беларусь и направлен на стимулирование и государственную поддержку, а также на защиту прав инвесторов на территории республики.

Согласно Кодексу, государство гарантирует равенство прав инвесторов независимо от форм осуществления инвестиционной деятельности, а также равную защиту прав и интересов инвесторов.

Инвестиции на территории Республики Беларусь не могут быть национализированы, реквизированы, изъяты, захвачены, принудительно куплены либо взяты или подвергнуты другим действиям, эквивалентным по последствиям и ведущим к лишению инвестора его права собственности либо контроля или существенного преимущества его инвестиций (далее-принудительное отчуждение), кроме как по приговору суда, а также по мотивам общественной необходимости (в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий и других обстоятельств, носящих чрезвычайный характер), при соблюдении определенных законом условий и порядка, со своевременным и полным (адекватным и эффективным) компенсированием стоимости отчужденного имущества. Своевременность компенсации означает, что она должна выплачиваться без задержки, а адекватность означает, что она должна быть равной фактической стоимости принудительно отчужденных инвестиций на момент, непосредственно предшествовавший осуществлению принудительного отчуждения или его публичному объявлению – в зависимости от того, что из них имело место ранее, а также выплачиваться с включением процентов, исчисленных согласно курсу соответствующей валюты на Лондонском межбанковском рынке (LIBOR) за период с даты принудительного отчуждения (или его публичного объявления) до даты фактической выплаты компенсации. Компенсация национальному инвестору выплачивается в национальной валюте, а иностранному инвестору – в валюте, в которой были осуществлены инвестиции.

Развитие процесса мирового переплетения капиталов связано с углубляющимся разделением труда в мировом масштабе. В современном периоде все промышленно развитые страны являются и экспортерами, и импортерами капитала. Экспорт капитала способствует проникновению на рынки стран-реципиентов. Импорт капитала нередко является единственным средством для развития новейших отраслей промышленности в странах-реципиентах. Поэтому иностранные инвестиции играют существенную роль в экономическом развитии всех государств, а в ряде отраслей их влияние может быть преобладающим.

Основной показатель отношения конкретного государства к возможности допущения иностранных инвестиций в экономику — это правовой режим, который определяет:

- порядок и сферу помещения иностранного капитала;
- порядок налогообложения;
- условия перевода за пределы страны-реципиента прибыли и иного капитала;
- гарантии прав и льготы иностранным инвесторам;
- ограничения, связанные с капиталовложениями в ряд отраслей экономики;
- порядок разрешения инвестиционных споров.

Существует два вида правовых режимов:

- Обыкновенный (национальный), закреплен в ст. 79 ИК, в соответствии с которой правовой режим иностранных инвестиций на территории Республики Беларусь, условия деятельности иностранных инвесторов и создаваемых с их участием юридических лиц не могут быть менее благоприятными, чем соответствующий режим для имущества и имущественных прав, а также условия для инвестиционной деятельности юридических и физических лиц Республики Беларусь, кроме случаев, определенных настоящим Кодексом.
- Привилегированный (режим наибольшего благоприятствования) предусматривает налоговые, таможенные и иные льготы (привилегии) при вложении инвестиций в определенные отрасли экономики или на определенных территориях.

В республике, согласно ст. 78 ИК, существуют ограничения на иностранную деятельность в некоторых сферах: обеспе-

чения обороны и безопасности Республики Беларусь без специального решения Президента Республики Беларусь; изготовления и реализацию наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ по перечню, утверждаемому Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Эту статью дополняет Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «Об объектах, находящихся только в собственности государства». Он предусматривает, что субъекты предпринимательской деятельности, продукция, имущество, связанные с вышеперечисленными сферами деятельности, могут находиться только в собственности Республики Беларусь. Существует запрет на иностранные инвестиции в имущество предприятий по добыче, переработке руд, цветных металлов и камней, каменных руд, метрополитен и городской электрический транспорт, предприятий по разработке и производству станков ценных бумаг и документов с определенной степенью защиты – ни иностранный, ни национальный инвестор негосударственной формы собственности и административно-территориальные единицы Республики Беларусь не имеют права создавать или иным образом приобретать собственность на них.

Для привлечения иностранных инвесторов на территорию страны государство устанавливает для них льготы (ст. 91 ИК):

1. Освобождается от уплаты налога в течение трех лет с момента объявления ими прибыли, включая первый прибыльный год, прибыль коммерческих организаций с иностранными инвестициями, доля иностранного инвестора в уставном фонде которых составляет более 30 процентов, полученная от реализации продукции (работ, услуг) собственного производства, кроме торговой и торгово-закупочной деятельности. В случае, если коммерческие организации с иностранными инвестициями производят особо важную для республики продукцию, включенную в перечень такой продукции, утверждаемый Правительством Республики Беларусь, в отношении таких организаций действуют еще на срок до трех лет ставки налога на прибыль, уменьшенные на 50 процентов.

2. Товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь в качестве вклада иностранных участников в уставный фонд коммерческой организации с иностранными инвестициями, освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость и таможенными пошлинами при условии, что эти товары:

- относятся к основным производственным фондам;

- не являются подакцизными;
- ввозятся в сроки, установленные учредительными документами для формирования уставного фонда коммерческой организации с иностранными инвестициями, а в случае создания коммерческой организации с иностранными инвестициями в форме акционерного общества – в сроки, определенные договором о совместной деятельности по созданию этого общества, и в случае увеличения размеров уставного фонда коммерческой организации с иностранными инвестициями в форме акционерного общества – в сроки, определенные договором о подписке на акции.

Однако, несмотря на все льготы, предоставляемые государством, иностранные инвесторы не спешат размещать свой капитал на территории Республики Беларусь. Существует много препятствий на пути притока иностранных инвестиций в экономику Беларуси.

Одним из главных препятствий инвестирования в экономику страны является высокий уровень риска, создаваемый отсутствием прозрачных и справедливых правовых основ. Инвесторы нуждаются в предсказуемой среде, где они могли бы предвидеть с высокой степенью достоверности предлагаемые им правила игры. Они отмечают, что коммерческий риск здесь выше, чем в любой другой стране. По отношению к бизнесу инвесторов отпугивают следующие моменты:

- законы, определяющие экономическое развитие, постоянно меняются. А это значит, что возможны варианты, когда будут вводиться правила игры, которые превратят доходы в убытки;
- изменяемые правительством законодательные акты нередко имеют обратную силу, что наносит бизнесу вред;
- законы и постановления носят двусмысленный характер, что ведет к различному их толкованию теми, кто приводит их в жизнь;
- толкование законов может быть для конкурентов более благоприятным, делая инвестора неконкурентоспособным;
- всякий раз, когда законы подвергаются административному толкованию, неизбежна коррупция.

С целью гарантии потенциальным инвесторам равных прав, где все для всех понятно, необходимо обеспечить

прозрачность правил рассмотрения. Следует упростить и упорядочить правила и процедуры в области внешней торговли; создать прозрачный и справедливый Налоговый кодекс и систему сборов налогов.

Таким образом, если брать в рассмотрение только Инвестиционный кодекс Республики Беларусь и законодательные акты, Беларусь является благоприятной страной для привлечения инвестиций. Но если посмотреть на практику, то многие законодательные акты не исполняются, некоторые сложны для исполнения, что отпугивает потенциальных инвесторов от вложения средств в страну.

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт.
Бібліятэка.

БГЭУ. Белорусский государственный экономический
университет. Библиотека.°.

BSEU. Belarus State Economic University. Library.
<http://www.bseu.by> elib@bseu.by