

сов от 1 ноября 2010 г. разработана и утверждена Программа микрофинансирования в Республике Беларусь на 2010–2015 гг. Она определяет условия, цели и перспективы развития микрофинансовых услуг, предоставляемых официальными банковскими институтами и небанковскими некоммерческими микрофинансовыми организациями. Осуществление запланированных Программой мероприятий приведет к повышению доступности финансовых услуг для различных категорий населения республики Беларусь, в том числе для социальных групп с умеренными доходами.

В настоящее время Мингорисполкомом и БПС-банком проводится программа по созданию гарантийного фонда для предпринимателей. К его формированию планируется привлечь зарубежных инвесторов. Курирует создание фонда Национальный банк Беларуси.

Список литературы

1. Показатели работы Программы микрокредитования Беларуси по состоянию на 01.09.2011 г. / Программа микрокредитования Беларуси [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.microcredit.by/rus/result/>. – Дата доступа: 20.09.2011.

2. Инструкция о порядке предоставления (размещения) банками денежных средств в форме кредита и их возврата: постановление Правления Национального банка Респ. Беларусь 30 декабря 2003 г. № 226 (с доп. и изм.) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 20.09.2011

О. М. Забенько, К. С. Ятченко

Научный руководитель – кандидат юридических наук И. П. Манкевич

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

В статье рассматриваются основы правового регулирования деятельности в области обращения с отходами. Анализ национального законодательства позволил авторам определить пути его совершенствования в целях обеспечения предотвращения отрицательно-го воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека путем сокращения количества образующихся отходов и их максимального вовлечения в хозяйственный оборот.

Обращение с отходами – одна из наиболее масштабных и сложных экологических проблем. Неэффективное обращение с отходами ведет не только к дальнейшему загрязнению окружающей среды, значительному экономическому ущербу, но и угрожает жизни и здоровью граждан. В этой связи возникают организационные, экономические, правовые вопросы, требующие научного, законодательного, практического анализа и решения. Представляется, что в первую очередь должны быть оценены правовые основы деятельности в области обращения с отходами.

В Республике Беларусь принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области обращения с отходами, среди которых Законы Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [1], «Об обращении с отходами» [2], Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1104 «О некоторых вопросах в области обращения с отходами» [3] и иные.

В законодательстве закреплены основные принципы в области обращения с отходами; основы государственного регулирования и управления в области обращения с отходами; требования к обращению с отходами; обязанности юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами; четко регламентирована классификация отходов по различным основаниям; предусмотрена ответственность за нарушение законодательства об обращении с отходами [2]. Следует отметить, что установление юридической ответственности является одной из важнейших мер по обеспечению безопасного обращения с отходами. Предусмотрено, что юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, нарушившие законодательство об обращении с отходами, несут гражданско-правовую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами [2, ст. 37]. Очевидно, что норма ст. 37 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» является бланкетной. Правонарушения, за которые предусмотрены административная, уголовная ответственность, содержатся соответственно в Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь и Уголовном кодексе Республики Беларусь [5, ст. 15.63; 6, ст. 278].

По происхождению отходы делятся на отходы производства и отходы потребления [2, ст. 15]. В зависимости от вида отходов их правовое регулирование осуществляется специальным законодательством. Так отношения, возникающие в процессе обращения с ломом и отходами, содержащими драгоценные металлы, драгоценные камни, регулируются законодательством о драгоценных металлах и драгоценных камнях и иным специальным законодательством; отношения, связанные с платежами при обращении с отходами, регулируются налоговым законодательством, законодательством о коммунальном хозяйстве, о ценообразовании, гражданским и иным законодательством; отношения, связанные с охраной и использованием земель (включая почвы), недр, вод, атмосферного воздуха, лесов и растительного мира, возникающие при обращении с отходами, регулируются законодательством об охране и использовании земель, о недрах, об охране и использовании вод, об охране атмосферного воздуха, об использовании, охране и защите лесов, об охране и использовании растительного мира, если эти отношения не урегулированы законодательством об обращении с отходами [2, ст. 2].

Анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что в Республике Беларусь созданы правовые основы деятельности в области обращения с отходами. Правовое регулирование в области обращения с отходами направлено на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц. Кроме того, важной целью является максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья. В то же время Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами», закрепляя понятие «обращение с отходами» и определяя его как «деятельность, связанную с образованием отходов, их сбором, разделением по видам отходов, удалением, хра-

нием, захоронением, перевозкой, обезвреживанием и (или) использованием отходов», не включает в него «переработку отходов». Считаем необходимым дополнить легальное определение термина «обращение с отходами» понятием «переработкой», под которым следует понимать повторное использование или возвращение в оборот отходов производства или потребления.

Представляется, что в нормативных правовых актах в большей степени урегулированы вопросы обращения с отходами производства, чем с отходами потребления. Но влияние отходов потребления в современном обществе на состояние окружающей среды не менее глобально, чем влияние отходов производства, поэтому необходимо дальнейшее развитие законодательства в этой области.

Таким образом, для Республики Беларусь проблема обращения с отходами представляет интерес, что проявляется и в развитии законодательства в данной области общественных отношений. В то же время законодательство в области обращения с отходами нуждается в дальнейшем изменении и дополнении. Существует необходимость совершенствования процедур обращения с отходами; закрепления специальных требований к сбору, хранению, переработке, использованию, обезвреживанию и уничтожению отдельных видов отходов; четкого определения прав и обязанностей субъектов, участвующих в деятельности по обращению с отходами [6, с. 764].

Совершенствование законодательства будет способствовать предотвращению отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека путем сокращения количества образующихся отходов и их максимального вовлечения в хозяйственный оборот в качестве источника вторичных материальных и энергетических ресурсов.

Список литературы

1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г. № 1982-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г., № 126-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 6 мая 2010 г // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
2. Об обращении с отходами: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2007 г. № 271-3: в ред. Закона Респ. Беларусь, 28 дек. 2009 г. № 93-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
3. О некоторых вопросах в области обращения с отходами: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 июля 2010 г. № 1104 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
4. *Степаненко, В. С.* Правовое регулирование международного оборота отходов по законодательству Польши и Чехии / В. С. Степаненко // Право и политика. – 2010. – № 4. – С. 764–769.
5. Об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2010г. № 166-3 // Эталон – Беларусь [Электрон. ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
6. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 09 июля. 1999 г., № 275-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2010г. № 166-3 // Эталон – Беларусь [Электрон. ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.