

Д. В. Вареник
Научный руководитель – кандидат юридических наук Н. И. Тарасевич

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ

В статье раскрываются юридические аспекты трудоустройства для людей с инвалидностью в Республике Беларусь, перечисляются основные нормативные правовые акты, в которых закрепляются основные положения в сфере трудоустройства инвалидов, сделаны предложения по устранению пробелов в законодательстве в области трудоустройства инвалидов в Республике Беларусь.

Может ли человек с физическими и умственными ограничениями найти себе применение на рынке труда в Беларуси, решают органы здравоохранения. Но получить работу зачастую не в состоянии даже те, кому врачи это позволяют. Службе занятости нечего предложить инвалидам.

К сожалению, инвалидов в Беларуси еще не воспринимают как полноправных участников общественных процессов. Далеко не все родители детей-инвалидов, заботясь, например, о том, чтобы их ребенок смог сам себя обслужить, рассчитывают на его нормальное трудоустройство.

На масштабность и серьезность этой проблемы обратили внимание еще в прошлом столетии. Так 1983–1992 гг. были объявлены ООН десятилетием инвалидов с разработкой «Всемирной программы действий в отношении инвалидов», которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 37/52 от 03.12.82 г. В программе концептуально представлены все аспекты проблем инвалидности, включая восстановление трудоспособности, занятость и трудоустройство[1, с. 25–28].

Особенности труда инвалидов, их права и гарантии по реализации прав инвалидов на труд регулируются главой 21 Трудового кодекса Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и другими НПА.

Но несмотря на достаточно детальное закрепление в действующем законодательстве прав инвалидов, данная категория граждан чаще других подвергается дискриминации при трудоустройстве, а также при возможности получить профессиональную подготовку, переподготовку и в других правах в сфере трудоустройства. При этом можно обозначить несколько причин сложившейся ситуации. Во-первых, прием на работу инвалида предполагает необходимость создания определенных условий на рабочем месте и, как следствие, дополнительных затрат со стороны нанимателя. Во-вторых, в соответствии с Трудовым кодексом инвалидам устанавливается сокращенная продолжительность рабочего дня, они имеют право на дополнительные гарантии при проведении

сверхурочных работ, работ в выходные и праздничные дни, что также снижает уровень их конкурентоспособности в сравнении с работниками не инвалидами.

Трудоустройство инвалидов обеспечивается государственной службой занятости и общественными объединениями инвалидов в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с Законом «О занятости населения Республики Беларусь» инвалидам предоставляются дополнительные гарантии занятости, которые обеспечиваются путем разработки и реализации целевых государственных программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест, установления брони приема на работу, предоставления услуг по профессиональной ориентации, организации обучения по специальным программам, организации адаптации к трудовой деятельности [2].

Однако анализ деятельности службы занятости по трудоустройству инвалидов показал, что помощь службы занятости Минска при трудоустройстве получает лишь один из десяти нуждающихся в ней инвалидов. Это свидетельствует о несовершенстве механизмов реализации декларируемых действующим законодательством гарантий инвалидам в части содействия занятости.

Важным направлением государственной политики в сфере трудоустройства инвалидов является индивидуальная программа реабилитации инвалида, в которую входит профессиональная и трудовая реабилитация.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» трудовая реабилитация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на обеспечение инвалидам возможности получения и (или) сохранения подходящей для них работы, включающий адаптацию к трудовой деятельности и трудоустройство инвалидов.

Во многих экономически развитых странах реабилитация позволила интегрировать в общественную жизнь и привлечь к труду около 75–80 % инвалидов. Однако в Республике Беларусь ситуация противоположная: 85 % инвалидов не работают.

В соответствии со ст. 33 Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» трудоустройство инвалидов может осуществляться путем бронирования рабочих мест и создания специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов [3].

Люди с ограниченными возможностями очень часто обращаются в ОО «Белорусское общество инвалидов» по вопросам трудоустройства. Для организаций службы занятости устанавливается норматив – 5 % бронирования рабочих мест для инвалидов, но этот норматив не выполняется по той простой причине, что он имеет чисто декларированный характер, так как предприятие, которое отказалось трудоустроить инвалида, никаких штрафных санкций либо другого наказания не несет.

При этом представляется, что само по себе бронирование рабочих мест для инвалидов не решает проблемы их трудоустройства. Органы ГСЗ не имеют права отказывать инвалидам в регистрации в качестве безработного, но и при этом не гарантирует быстрое получение работы. Поэтому обращаясь за помощью в ГСЗ, человек с ограничениями должен сделать выбор: либо получать

пенсию, либо пособие по безработице, которое многократно ниже пенсии, что достаточно часто влечет отказ инвалида от постановки на учет в качестве безработного.

Следует отметить, что Министерство труда и социальной защиты Беларуси в этом году планирует подготовить дополнительные предложения по вопросам организации трудоустройства инвалидов.

По словам специалистов, разрабатываются изменения и дополнения в нормативные правовые акты по трем основным позициям. Так, речь идет о снижении норм наполняемости учебных групп при организации профессионального обучения безработных инвалидов. Предусматривается конкретизация компенсационных выплат нанимателям за оплату труда инвалидов в период трудовой адаптации. Планируется уточнить нормы выделения нанимателям финансовых средств и компенсации затрат на созданные рабочие места для инвалидов.

Кроме того, планируется принятие закона «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о правах инвалидов», проработка вопроса о введении института персональных ассистентов (помощников) для инвалидов I группы и детей-инвалидов в возрасте до 18 лет с 3–4 степенями утраты здоровья [4].

Таким образом, государство прилагает немало усилий для создания действенной системы гарантий в сфере трудоустройства и занятости инвалидов. Тем не менее в указанной сфере имеется целый комплекс проблем, требующих оперативного разрешения.

Список литературы

1. Соколовская, А. Изменения в законодательстве, касающиеся трудовой деятельности инвалидов / А. Соколовская // Судовы веснік. – 2009. – № 3. – С. 25–28.
2. О занятости населения Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 15.06.2006 № 125-3 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
3. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Респ. Беларусь от 23.07.2008 № 422-3 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
4. О присоединении Республики Беларусь к конвенции о правах инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.yurist.by/podgotovlen-proekt-zakona-o-prisoedinenii-respubliki-belarus-k-konvencii-o-pravah-invalidov>. – Дата доступа: 07.10.2011.

А. С. Волчек

Научный руководитель – О. В. Емельянович

РЕФОРМА ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В работе изложены основные положения, касающиеся реформы Европейского суда по правам человека, указан круг субъектов, имеющих право обращаться в Европейский суд, высказываются мнения работников Совета Европы относительно введения новых положений в деятельность данного международного органа, рассматривается механизм прохождения дела, согласно реформенным положениям.

С начала своего существования Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) вынес более 10 тысяч постановлений. С каждым годом его на-