

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Беларусь располагает развитой системой социальной защиты населения, которая включает различного рода выплаты, пособия и трансферты. Экономические затраты на различные социальные программы (за исключением расходов на образование и здравоохранение) в республике составляют около 14 % валового внутреннего продукта. Значительная доля расходов приходится на пенсии, субсидирование обменного курса, бюджетные субсидии, льготные кредиты, предоставляемые банковской системой, и перекрестное субсидирование, осуществляемое предприятиями.

В связи со сложившимися экономическими условиями и ограниченностью ресурсов социальная защита предусматривает поддержку преимущественно нетрудоспособных и малообеспеченных граждан. Особенностью современной ситуации Беларуси является то, что из-за кризисных явлений к малообеспеченным относятся многие категории работающих граждан.

Основной целью комплексной системы мер по социальной защите населения является обеспечение эффективной социальной защиты на основе функционального, организационного ее совершенствования и обновления, усиления нормативно-правовой и методической базы.

Комплексная система мер социальной защиты населения позволит решить следующие задачи:

- обеспечить повышение доходов населения;
- осуществить совершенствование системы оказания помощи домашним хозяйствам с низким доходом;
- оптимизировать расходы на социальную защиту и обеспечить прежде всего защиту малообеспеченных граждан.

Реформирование системы социальной защиты предполагалось провести в два этапа.

На первом этапе (2000-2001 гг.) предусматривалось достичь смягчения социальных последствий переходного периода, не допустить дальнейшего снижения уровня жизни, укрепить системы минимальных социально-трудовых гарантий и усилить адресную социальную поддержку малообеспеченных групп населения.

На втором этапе (2002-2005 гг.) должно быть обеспечено поэтапное восстановление у заработной платы функции расширенного воспроизводства ра-

бочей силы и завершено реформирование социальной защиты, предусматривающей ее разделение на две организационно самостоятельные системы: социальное страхование и социальная помощь.

Международный опыт, накопленный промышленно развитыми странами и странами с переходной экономикой, показывает, что эффективные системы адресной социальной помощи не в состоянии обеспечить поддержку более чем 10-15 % населения. Ввиду ограниченности финансовых средств Правительством принято решение о выделении приоритетов в области социальной помощи. В этой связи постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 августа 1999 г. № 1254 «О мерах по социальной защите малообеспеченных граждан» определены категории граждан из числа малообеспеченных, которые в силу их физического состояния и материально-бытовых условий нуждаются в первоочередной социальной поддержке. К ним отнесены инвалиды I и II групп; одиноко проживающие пенсионеры; многодетные и неполные семьи; трудоспособные граждане, осуществляющие уход за инвалидами I группы, ребенком-инвалидом, а также лицами, достигшими 80-летнего возраста, нуждающимися по заключению медико-реабилитационных экспертных комиссий или врачебно-консультационных комиссий в постоянной посторонней помощи; безработные граждане, состоящие на учете в государственной службе занятости и соблюдающие обязанности безработных, предусмотренные законодательством о занятости.

Для комплексного решения задач в области социальной защиты малообеспеченных граждан предполагается разработать положение о порядке и условиях предоставления адресной социальной помощи, а также развивать и совершенствовать инфраструктуру учреждений социального обслуживания, оказывающих широкий перечень услуг гражданам и семьям.

В целях повышения эффективности адресной социальной помощи необходимы рационализация и централизация существующих программ для создания единой системы адресной поддержки незащищенных слоев населения. В целях реализации Комплексной системы мер по социальной защите населения потребуются уточнить действующие и принять новые законодательные акты по социальной защите и социальным гарантиям для населения. На республиканском уровне будет обеспечиваться гарантированное предоставление законодательно установленных размеров оплаты труда, пенсий, пособий, отдельных видов услуг и льгот. На региональном уровне с учетом местных возможностей будут решаться вопросы дополнительных социальных льгот. Важнейшим направлением реформы оплаты труда должно стать поэтапное повышение размера тарифной ставки первого разряда и ее приближение к бюджету прожиточного минимума, а в перспективе – к минимальному потребительскому бюджету.