

# СЕКЦИЯ 1

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПОНИМАНИЯ

С.П. Астровский  
БГЭУ (Минск)

### ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Законопроектная деятельность представляет собой сложную социальную и юридическую систему, которая не ограничивается лишь разработкой нормативных правовых актов, а охватывает широкий круг процессов: выявление потребностей правового регулирования тех или иных общественных отношений; направление и характер регулирования; подготовку нормативного правового акта; прогнозирование последствий его принятия. Для того, чтобы законопроектная деятельность была рациональной и эффективной, она должна строиться на определенных принципах.

*Принцип концентрированности действий.* Его общеметодологическое содержание заключается в согласованной деятельности всех лиц и учреждений, связанных с подготовкой законопроекта — сотрудников аппаратов высших органов государственной власти, юристов и иных специалистов в целях возможно скорейшего создания качественного закона. Сказанное не означает, что законопроект должен разрабатываться какой-то одной группой специалистов. Здоровая научная конкуренция, многообразие предлагаемых идей являются позитивными сторонами правотворчества.

*Принцип системности.* Он предполагает тщательный учет взаимосвязей вновь принимаемого закона со всем массивом уже действующего законодательства, недопущение правовых коллизий и пробелов в праве. В соответствии с этим принципом при разработке проекта закона должны изучаться и учитываться исторический опыт законодательного решения данного вопроса, практика нормативной регламентации смежных общественных отношений, зарубежный опыт. Реализация этого принципа призвана обеспечить создание закона, органически вписанного в правовую систему страны, четко регулирующего тот круг отношений, который был отражен в идее и концепции законопроекта.

*Принцип объективности.* Главное в содержании этого принципа в том, что разработчики законопроекта не должны быть связаны партийными, корпоративными или религиозными нормами. При разработке проекта закона лицам,

участвующим в его создании, следует стремиться к отражению в проекте реальных потребностей всего общества или, по крайней мере, его большинства. При его разработке необходимо воздерживаться от идеологических оценок, политических деклараций и т.п.

*Принцип научности.* Создание нового закона должно базироваться на строгой научной основе. Этот принцип означает, что разработчики должны в совершенстве владеть методологией юридической техники, профессионально ориентироваться в теории и практике той отрасли права, источником которой призван стать будущий закон.

*Принцип поэтапности работы.* Появлению законопроекта предшествует длительная и кропотливая работа, которая разбивается на ряд этапов, различных по своим задачам и протяженности по времени.

Анализ использования перечисленных принципов позволяет выявить как недостатки, так и положительные моменты в законотворческой деятельности. В Республике Беларусь создана необходимая правовая база для подготовки законодательных актов. Так, Указами Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. и от 11 августа 2003 г. утверждены соответственно Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь и Правила подготовки проектов нормативных правовых актов. Национальным Парламентом принят Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и разработаны соответствующие регламенты. Многие принципы законопроектной деятельности, существовавшие прежде как неписанные, в настоящее время обобщены, систематизированы и сформулированы.

**О.В. Белозорович**

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (Минск)

## **ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО: СУЩНОСТНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Теория естественного права в своём становлении и развитии прошла длительный эволюционный путь. С момента исторически первых научных представлений и трактовок данного понятия и вплоть до сегодняшнего дня дискуссионный характер имеет соотношение права естественного и права позитивного, а также его роль в системе права различных государств. В этой связи можно выделить ряд теорий, по-разному определяющих это соотношение. Однако, несмотря на наличие множества концепций естественного права, оно имеет веч-

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

БГУ. Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°

BSEU. Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>

[elib@bseu.by](mailto:elib@bseu.by)