

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

На протяжении двадцатипятилетнего существования Республики Беларусь как суверенного государства направленность ее политики неуклонно носит социальный характер. В Конституции закреплено, что Беларусь является унитарным демократическим социальным правовым государством, высшей целью которого признается обеспечение прав и свобод граждан. Таким образом, конституционно закрепленные национальные приоритеты не могут остаться без внимания при определении направлений государственной деятельности.

Определяя сущность понятия социального государства, можно отметить, что это особая форма осуществления власти. В то же время проявление этой власти характеризуется подчиненностью исключительно интересам общества, что означает ориентированность на всеобщее благо, социальное равенство и справедливость. Также в деятельности социального государства преобладает направление на предоставление социальных услуг гражданам, не способным к труду, которые в силу внешних обстоятельств временно или на постоянной основе не способны решить возникающие перед ними жизненные проблемы. Но это не означает, что социальное государство выступает в качестве «покровителя» только для слабых и обездоленных, — его забота распространяется на все слои общества на пути к созданию условий, наиболее благоприятных для жизни индивидуума.

Очевидно, что государство, называющее себя социальным, первоочередной целью ставит обеспечение своих граждан качественными и доступными социальными услугами, что, безусловно, отражается на направлениях его бюджетной политики. В Республике Беларусь осуществляется основательная финансовая поддержка социальной сферы, выражающаяся, во-первых, в масштабности ее финансирования — на протяжении последних пяти лет более 40 % средств консолидированного бюджета Республики Беларусь выделяется на финансирование социальной сферы; во-вторых, при планировании бюджетных показателей используются бюджетные правила, закрепляющие нижние границы объемов расходов на образование и здравоохранение в процентном отношении к общим расходам государственного бюджета.

Однако Республика Беларусь, как и ряд других постсоциалистических стран, сталкивается с проблемой финансирования повышенных социальных обязательств, вызванных в первую очередь преждевременной пенсией на формирование «государства благосостояния». Упомянутое выражается в стремлении государства к усилению социальной направленности бюджетной политики, что сочетается с

низким уровнем ВВП на душу населения и недостаточной развитостью государственных институтов.

С учетом ограниченности государственных ресурсов и абсолютной безусловности исполнения социальных обязательств республикой возникает необходимость рационализации механизма бюджетного финансирования социальной сферы, что, на наш взгляд, включает:

1) активное развитие рыночных принципов функционирования учреждений, оказывающих социальные услуги, в том числе основанных на взаимодействии государственного и частного секторов на рынке социальных услуг;

2) переход на более рациональные механизмы предоставления социальных услуг на местном уровне, в частности в районах с высоким уровнем депопуляции, с тем, чтобы максимально возможно сократить государственные расходы при сохранении доступности социальных услуг;

3) смещение акцента в процессе финансирования социальной сферы, основанное на показателях, отраженных в сметах, с содержания социальных учреждений на оказание финансовой помощи при оказании социальных услуг;

4) разработку показателей результативности учреждений социальной сферы с целью мониторинга эффективности расходования бюджетных средств и выявления путей ее повышения.

*А. В. Сенченя
БГЭУ (Минск)*

СУЩНОСТЬ И РОЛЬ КОЛЛЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Важным фактором для ускорения экономического роста и повышения качества жизни в стране является развитие институтов коллективного инвестирования. Коллективные инвестиции — это форма привлечения средств мелких инвесторов (преимущественно населения) в единый фонд, распоряжение которым осуществляют профессиональные управляющие, чтобы обеспечить сохранение инвестированных средств и получение прибыли.

Система коллективного инвестирования предназначена для формирования эффективного финансового рынка. Она способствует успешному перераспределению финансовых ресурсов, трансформируя сбережения в инвестиции. На макроэкономическом уровне коллективные инвестиции способствуют увеличению мощности финансового рынка и расширению его емкости. При этом от остальных финансовых посредников их отличает ряд особенностей, направленных на решение социальных задач и защиту интересов индивидуальных инвесторов.