

Дальнейшее совершенствование форм отчетности, а также совершенствование методологии бухгалтерского учета бюджетных организаций в соответствии с МСФОГС позволит ускорить процесс интеграции Республики Беларусь в международное пространство.

А.В. Скрипелева

Научный руководитель — доктор экономических наук В.П. Герасенко

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

В статье рассмотрены вопросы о сущности государственного долга и управления им; проведен анализ мировой задолженности и приведена динамика государственного долга Республики Беларусь; рассмотрены основные методы и механизмы управления государственной задолженностью.

Государственный долг — это сумма задолженности (включая проценты по ней) по обязательствам государства перед физическими и юридическими лицами-резидентами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Государственный долг является актуальной проблемой большинства стран мира. Каждый год мы слышим о постоянном росте государственной задолженности как нашей страны, так и мировых держав, таких как США и Япония. Поэтому управление государственным долгом и непосредственное его уменьшение являются одними из главных, приоритетных задач государственной политики любой страны.

Один из последних докладов Международного валютного фонда показал, что государственный долг в развитых странах достиг наивысшего уровня со времен Второй мировой войны. МВФ оценил мировой долг в 59,7 трлн дол. США. 75 % мирового государственного долга приходится на США, Японию и Европу (рисунок 1). На долю США приходится 29,05 %, или 13,91 трлн дол. США, общемирового государственного долга. На втором месте Япония, на которую приходится 19,99 % госдолга, или 11,93 трлн дол. США, при этом Япония — это только 6,18 % мировой экономики. На долю Китая приходится 13,9 % мировой экономики, а госдолг КНР составляет только 6,25 %, или 3,73 трлн дол. США. На долю России приходится только 0,49 % мирового государственного долга, или 292,5 млрд дол. США [1].

Нашу страну также не минула эта проблема. Государственный долг Республики Беларусь увеличивается с каждым годом (на 1 сентября 2015 г. он составил 296,7 трлн рублей и увеличился по сравнению с началом 2015 г. на 99,3 трлн рублей, или на 50,3 % — рисунок 2) [2].



Рис. 1. Структура мирового государственного долга

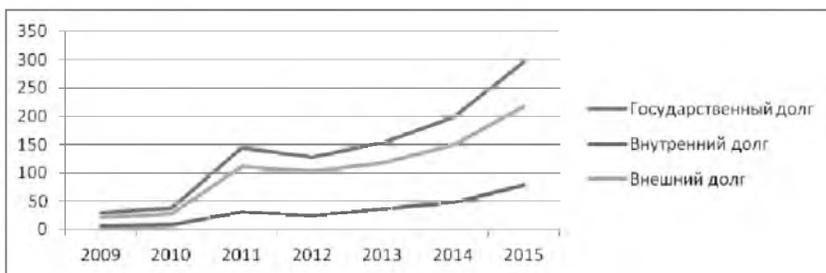


Рис. 2. Динамика государственного долга Республики Беларусь за 2009–2015 гг.

Таким образом, государственный долг является существенной проблемой практически для всех стран мира — развитых, развивающихся, с переходной экономикой. Поэтому важнейшей задачей экономической политики государств является поиск оптимального решения проблем государственного долга.

Существование государственного долга автоматически подразумевает наличие обязанности государства по его управлению. Управление государственным долгом является одним из наиболее важных элементов государственной финансовой политики.

Итак, под управлением государственным долгом понимается разработка и проведение мероприятий, направленных на выплату процентов по займам и погашение основной части долга, а также поиск путей разрешения конфликтов между кредитором и заемщиком в случае невозможности выполнения своих договорных обязательств.

В современных условиях многие государства сталкиваются с трудностями при выполнении взятых на себя долговых обязательств. Для преодоления таких трудностей они могут использовать следующие методы управления: рефинансирование, реструктуризация, конверсия, аннулирование долгов, консолидация и секьюритизация долга, отсрочка погашения займа, новация и унификация.

В последнее время при управлении государственным долгом правительства стран наиболее часто используют метод рефинансирования. Он представляет собой процесс погашения существующих государственных займов

за счет привлечения новых. Этот метод, безусловно, хорош в краткосрочной перспективе (своевременная выплата долга не приведет к штрафным санкциям, а также не запятнает репутацию государства на мировой арене), но при постоянной замене старых обязательств на новые, с более жесткими условиями, использование данного метода может затянуть страну в «долговую яму», что, в конечном счете, приведет к краху финансовой системы государства. Кроме того, внешние кредиторы при выпуске новых займов могут диктовать стране свои условия не только экономического, но и политического характера. Примером может служить наша страна: в апреле 2015 г. Российская Федерация предоставила нашему Правительству кредит в размере 110 млн дол. для рефинансирования платежей по государственному долгу Беларуси перед Россией и Антикризисным фондом ЕврАзЭС (но при этом был поднят вопрос о размещении авиабазы в Беларуси).

Следующий метод — реструктуризация долга — означает изменение условий договора, в соответствии с которыми должнику предоставляется какая-либо льгота или преференция. Например, кредитор может пролонгировать сроки выплаты долга или временно отсрочить выплату процентов по долгу, принять меньший платеж, чем обусловлено в договоре. Такой способ использовался в российской практике: задолженность перед Лондонским клубом кредиторов была реструктурирована в еврооблигации. Также примером может служить брюссельское предложение кредиторов Греции о списании 50 % долга. Также 22.09.2015 г. украинское правительство приняло решение о приостановке всех платежей по внешнему долгу в рамках договоренности с кредиторами о реструктуризации.

Все государства заинтересованы в получении кредитов (займов) на длительный период, поэтому для продления срока действия займа может быть использован метод консолидации — это передача обязательств по ранее выпущенному займу новому займу с целью удлинения срока займа [3]. Это может быть обмен внешнего долга на собственность или на ценные бумаги государства-должника. Данный процесс возможно реализовать путем проведения тендеров по обмену пакетов акций приватизированных предприятий на долговые обязательства государства. Так, путем конверсии долг Украины за российский газ в 2000 г. был оформлен в ценные бумаги и облигации украинской корпорации «НАФТ-нефтегаз».

Аннулирование долга означает полный или частичный отказ страны от выплаты основного долга и процентов по нему. Аннулирование государственного долга объявляется либо в случае финансовой несостоятельности государства, т.е. банкротства, либо в случае прихода к власти новых политических сил, которые отказываются признать финансовые обязательства предыдущего правительства. Одним из примеров стран, использовавших метод аннулирования долга, является Ирак: в связи со сложной финансовой ситуацией и приходом к власти нового правительства 53 страны, по предложению США, в 2007 г. согласились списать от 80 до 100 % иракского внешнего долга, в том числе Саудовская Аравия списала 80 % долга Ираку, что составляет около 15 млрд дол.

Отсрочка погашения займов — это перенос сроков выполнения договорных обязательств. Данный метод применяется правительством в тех случаях, если дальнейший выпуск новых займов неэффективен, т.е. большая часть средств от предоставленных займов идет на погашение старых и выплату процентов по ним. Такой способ использовала Аргентина: в 2001 г инвесторы вынуждены были обменять свои ценные бумаги на новые облигации, срок погашения которых составил 5 лет.

Кроме всего прочего, возможна схема сокращения государственного долга через механизм секьюритизации — превращение необращаемой задолженности государства в обращаемые государственные долговые обязательства (ценные бумаги). В этом случае страна-должник эмитирует новые долговые обязательства в виде облигаций, которые либо непосредственно обмениваются на старый долг, либо продаются. В случае продажи полученные средства накапливаются на выкуп старых обязательств.

Еще один метод — новация — соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством. Этот метод чаще всего используется для управления внутренним государственным долгом. Так, например, в результате кризиса августа 1998 г. Минфину России по распоряжению Правительства было поручено осуществить замену государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федерального займа с постоянным и переменным купонным доходом на новые государственные долговые обязательства.

Унификация — объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа [3]. Такая мера предусматривает уменьшение количества видов обращающихся одновременно ценных бумаг, что упрощает работу, а главное — экономические расходы государства.

Государственный долг может погашаться и экспортными товарными поставками. Такая схема выгодна еще и тем, что происходит наращивание экспорта и развитие внутренних конкурентоспособных производств. В 2006 г. Россия списала Алжиру значительную часть долга в обмен на закупку российских самолетов и многомиллиардные военные контракты.

В некоторых странах (Дания, Швеция, Новая Зеландия) применяется особый подход к управлению государственным долгом, который аналогичен практике управления портфелем ценных бумаг. Для этого строится теоретическая базовая модель портфеля долговых обязательств, затем оцениваются возможности страны при соответствующей ситуации на мировом рынке использовать те или иные долговые инструменты и определяются отклонения от базовой модели. Также для повышения эффективности управления государственным долгом желательно иметь и агентство по управлению государственным долгом. Так, в США действует Бюро государственного долга в рамках Федерального казначейства, в Италии — Экспертный совет по внешнему долгу, в Голландии — Агентство Министерства финансов, в Швеции — Национальное долговое управление в рамках казначейства [4, с. 370–371]. В нашей стране операции по обслуживанию внутреннего госу-

дарственного долга осуществляются Министерством финансов Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь и их органами на местах либо по поручению и под контролем Национального банка Республики Беларусь коммерческими банками.

Таким образом, для эффективного управления государственным долгом в Республике Беларусь требуется учесть опыт других стран в этой области, а также на основании этого опыта разработать собственную стратегию управления государственным долгом с учетом особенностей развития национальной экономики.

Список литературы

1. The World map of Debt [Электронный ресурс] / Visual Capitalist. — Режим доступа: <http://www.visualcapitalist.com/the-world-map-of-debt/>. — Дата доступа: 10.10.2015.

2. Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/>. — Дата доступа: 01.10.2015.

3 Методы управления государственным долгом [Электронный ресурс] / Finance. — Режим доступа: <http://finance0.ru/?id=409>. — Дата доступа: 01.10.2015.

4 Финансы: учебник для бакалавров [для экономических специальностей вузов] / А. Я. Барабаш [и др.] ; под ред.: М. В. Романовского, О. В. Врублевской ; Санкт-Петерб. гос. ун-т экономики и финансов. — 4-е издание, переработанное и дополненное. — Москва : Юрайт, 2013. — 599 с.

Е.П.Слабодник

Научный руководитель — кандидат технических наук В.В. Кузьминов

ВНЕДРЕНИЕ СЕРВИСНО-РЕСУРСНОЙ МОДЕЛИ В РАМКАХ ПОДХОДА ITIL НА ПРИМЕРЕ ОАО «БЕЛШИНА»

В данной статье представлено исследование сервисно-ресурсных моделей (СРМ). В результате проведенной работы был создан Каталог ИТ-услуг на предприятии ОАО «Белшина». Эффективностью от внедрения Каталога ИТ-услуг является улучшение коммуникации между бизнесом и ИТ, предотвращение «нецелевого использования ИТ», повышение роли ИТ-подразделения в небольших компаниях и др.

Успех предприятия значительно зависит от работы ИТ-службы, поэтому к ИТ-подразделению выставляются высокие требования по качеству предоставляемых услуг. Чтобы обеспечить эти требования, необходимо изменить подходы в организации работы ИТ-подразделения, то есть перейти к применению сервисной модели управления.