

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Термин «президент» (от лат. — «*praesidens*») означает сидящий впереди. В античные времена президентами называли лиц, исполняющих функции председательствующих на различных заседаниях. Впоследствии из данного первоначального значения слова «президент» появилась такая должность, как президент сената. В настоящее время само понятие «президент» часто определяется как выборный Глава государства.

В Республике Беларусь Президент является высшим должностным лицом Республики Беларусь, олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти [1].

Как устанавливает статья 6 Конституции Республики Беларусь, государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга [1].

Таким образом, Президент не входит ни в одну из классических ветвей власти (законодательную, исполнительную, судебную) и выведен за рамки разделения властей. Невозможно не согласиться с белорусским исследователем С.Г. Паречиной в том, что Президент оказывает существенное воздействие на формирование и деятельность всех государственных органов. Его полномочия чрезвычайно широки и касаются по существу всех направлений организации и осуществления государственной власти. Эти полномочия формируются за счет полномочий других властей, что дает основания утверждать о четком оформлении четвертой ветви власти — президентской [5, с. 16].

Теоретик-конституционалист Б. Констан пересмотрел классическую теорию власти и пришел к выводу, в конституционных монархиях должны существовать не три, а четыре власти. Четвертую власть он считал необходимым предоставить королю для того, чтобы ликвидировать конфликты между тремя другими властями. Поэтому он назвал ее сдерживающей или уравновешивающей властью (*le pouvoir modérateur*). Нынешнее представление о президентской власти как о новой ветви власти — по сути вариация констановского учения о четырех властях, модифицированная к республиканской форме правления.

Концепция четвертой ветви власти с недавнего времени обсуждается и в белорусской науке конституционного права (Д.М. Демичев, Д.А. Лагун, Т.С. Масловская, Л.Ю. Сергеевко, А.Г. Тиковенко и др.).

Для обобщения таких взглядов, думается, необходимо учесть следующее. Во-первых, Президент Республики Беларусь является Главой государства, занимает самостоятельное место в системе высших государственных органов, не входя в традиционную систему разделения властей. Во-вторых, Конституция исходит из ведущей роли Президента Республики Беларусь в системе государственных органов. Это отразилось и на последовательности разделов Основного Закона. Раздел о Президенте открывает список разделов, посвященных высшим органам государственной власти Республики Беларусь. Это является доказательством того, что Президент занимает основное, главенствующее место в иерархии государственных органов.

Но, по мнению белорусского исследователя Д.А. Лагуна, президентская власть в Республике Беларусь не образует самостоятельной (четвертой или первой) ветви власти, поскольку Конституция Республики Беларусь закрепляет деление власти только на три ветви. Он указывает, что при употреблении термина «президентская власть» имеется в виду обобщающее понятие, при помощи которого описывается объем государственно-властных полномочий высшего должностного лица государства как политического субъекта. Компетенция Президента рассредоточивается, рассеивается в полномочиях различных ветвей власти, по основе своей относится к исполнительной. Д.А. Лагун отмечает, что исходя из предназначения поста Главы государства — выступать посредником в конфликтах между ветвями власти — предлагается возглавляемую им власть (ветвь власти) называть арбитражной, а главу государства — арбитром [3, с. 73].

Как указывает другой белорусский исследователь Т.С. Масловская, провозглашенный в Республике Беларусь принцип разделения властей постепенно видоизменяется в принцип взаимодействия под патронажем Президента [4, с. 9].

Но, как отмечает белорусский ученый-конституционалист, профессор Д.М. Демичев, в Республике Беларусь реально существующая в конституционной практике ветвь власти — президентская должна занять подобающее ей доминирующее положение среди других ветвей, ибо давно фактически является первой, главной и высшей ветвью власти [2, с. 43].

Другой белорусский исследователь, профессор А.Г. Тиковенко, также определяет, что в Республике Беларусь «юридически оформилась еще одна ветвь власти — президентская, арбитражная по своей сути власть, охранительная, лидирующая по своей направленности» [6, с. 34].

Для сравнения можно обратиться к Конституции Литовской Республики, статья 5 которой устанавливает, что государственная власть в Литве осуществляется Сеймом, Президентом Республики, Правительством и Судом.

Позволим себе согласиться с позицией профессора Д.М. Демичева и профессора А.Г. Тиковенко и выделить президентскую власть как новую самостоятельную ветвь, которая давно существует в конституционной практике

Республики Беларусь. Президентская власть не встанет над ветвями власти, а Президент не получит возможность оказывать на другие три уже сформировавшиеся власти какое-либо серьезное давление, так как его власть будет находиться на одном уровне с классической триадой. Она займет свое самостоятельное место и будет иметь свои особенности. Такой подход не будет противоречить теории разделения властей, а также разрешит споры ученых по поводу президентской власти и места Президента Республики Беларусь в системе разделения властей.

Таким образом, необходимо внести дополнения в статью 6 Конституции Республики Беларусь и изложить ее в следующей редакции: «Государственная власть в Республике Беларусь едина, осуществляется на основе принципа разделения властей на президентскую, законодательную, исполнительную и судебную» (далее — по тексту).

Список литературы

1. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП (с изм. и доп.) // Ведомости Верх. Совета Респ. Беларусь. — 1995. — № 17 — ст. 179; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 166. — 2/1263.

2. Демичев, Д.М. Конституция Республики Беларусь и некоторые проблемы совершенствования конституционного законодательства / Д.М. Демичев // Конституция Республики Беларусь и вопросы правоприменения: материалы круглого стола, 13 марта 2009 г. / Минск: БГУ, Право и экономика; науч. ред. Г.А. Василевич. — Минск, 2010. — С. 38–43.

3. Лагун, Д.А. Президент Республики Беларусь — Глава государства / Д.А. Лагун // Основы конституционного строя Республики Беларусь: проблемы и перспективы: сборник материалов III республиканской научно-практической конференции студентов и аспирантов, Брест, 30 мая 2002 г. / Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина. Юридический факультет; под. ред. Б.М. Лепешко. — Брест, 2002. — С. 72 — 74.

4. Масловская, Т.С. Институт президентства в Республике Беларусь: автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.02 / Т.С. Масловская; Бел. гос. ун-т. — Минск, 2004. — 18 с.

5. Паречина, С.Г. Президентство в политической системе общества: сравнительный анализ: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.01 / С.Г. Паречина; Бел. гос. ун-т. — Минск, 2001. — 20 с.

6. Тиковенко, А.Г. Принцип разделения властей: теория и практика / А.Г. Тиковенко // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. — 1997. — № 1. — С. 33–34.