

ПРИМИРИТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА В СООТВЕТСТВИИ С ВЕНСКОЙ КОНВЕНЦИЕЙ О ПРАВОПРЕЕМСТВЕ ГОСУДАРСТВ В ОТНОШЕНИИ ДОГОВОРОВ 1978 Г.

Для международно-правовых документов характерно наличие положений о разрешении споров относительно толкования или применения соответствующих конвенций, соглашений, договоров и т.д. Значимость норм об урегулировании споров в целом определяется такими общепризнанными принципами международного права, как принцип мирного урегулирования международных споров и соблюдения международных договоров.

Урегулированию споров в целом посвящена ч. VI Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 авг. 1978 г. (далее — Конвенция 1978 г.). В качестве средств разрешения споров между участниками Конвенции 1978 г. относительно ее толкования или применения предусмотрены: консультации и переговоры (ст. 41), примирительная процедура (ст. 42), судебное разрешение в Международном Суде ООН, арбитраж или выбор по взаимному согласию другой соответствующей процедуры урегулирования споров (ст. 43—44).

Согласно ст. 42 Конвенции 1978 г., если спор не был разрешен в течение шести месяцев с момента обращения к проведению консультаций и переговоров, любая сторона в споре может передать его на примирительную процедуру, предусмотренную в Приложении к Конвенции 1978 г., обратившись с соответствующей просьбой к Генеральному секретарю ООН и сообщив об этом другой или другим сторонам в споре.

Согласно пункту 1 Приложения к Конвенции 1978 г., Генеральный секретарь ООН составляет и ведет список мировых посредников из числа квалифицированных юристов. С этой целью каждому государству — члену ООН или участнику Конвенции 1978 г. предлагается назначить двух мировых посредников. Мировые посредники назначаются сроком на пять лет, этот срок может быть возобновлен.

При получении просьбы в соответствии с положениями ст. 42 Конвенции 1978 г. Генеральный секретарь ООН передает спор на рассмотрение примирительной комиссии. Порядок образования примирительной комиссии, ее функции регламентируются пунктами 2—6 Приложения к Конвенции 1978 г.

Так, примирительная комиссия формируется посредством назначения государством или государствами, выступающими одной стороной в споре, двух мировых посредников, один из которых является гражданином этого государства или одного из этих государств, из числа лиц, включенных в список мировых посредников, или из числа других лиц. Государство или государства, выступающие другой стороной в споре, назначают двух мировых посредников аналогичным образом.

Четыре избираемых сторонами мировых посредника должны быть назначены в течение 60 дней с даты получения Генеральным секретарем ООН соответствующей просьбы. В течение 60 дней с даты назначения последнего из мировых посредников они назначают из числа включенных в список лиц пятого мирового посредника, который будет председателем. Если председатель или мировой посредник не назначаются в течение вышеуказанных сроков, то они назначаются Генеральным секретарем ООН в течение 60 дней с даты истечения соответствующего срока. Генеральный секретарь ООН назначает председателя из числа лиц, включенных в список мировых посредников, или из числа членов Комиссии международного права. Сроки назначения мировых посредников и председателя могут быть продлены с согласия сторон в споре (п. 2 Приложения).

Примирительная комиссия сама устанавливает процедуру. Она заслушивает стороны, рассматривает претензии и возражения, вносит на рассмотрение сторон предложения, направленные на разрешение спора, может обращать внимание сторон на любые меры, способствующие разрешению спора, также может с согласия сторон предложить любому из участников Конвенции 1978 г. представить ей свое мнение устно или письменно. Примирительная комиссия принимает решения и дает рекомендации большинством голосов (п. 3—5 Приложения).

Примирительная комиссия должна представить свой доклад в течение 12 месяцев с даты ее образования, он направляется Генеральному секретарю ООН и передается сторонам в споре. Доклад примирительной комиссии, включая любые выводы о вопросах факта и права, не является обязательным для сторон и представляет собой лишь рекомендацию с целью разрешения спора (п. 6 Приложения).

Расходы примирительной комиссии покрываются ООН, необходимая помощь и средства обслуживания предоставляются ей Генеральным секретарем ООН (п. 7 Приложения).

Примирительная процедура аналогичного характера предусмотрена также Венской конвенцией о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., Венской конвенцией о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г., Венской конвенцией о преемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов от 8 апреля 1983 г. и др.

Вместе с тем помимо положительных аспектов примирительной процедуры (самостоятельный выбор сторонами мировых посредников, поиск и предложение сторонам различных мер, направленных на разрешение спора) можно отметить некоторые негативные моменты. Прежде всего это касается сроков назначения мировых посредников и создания примирительной комиссии в целом, а также сроков представления доклада примирительной комиссии, решение которой носит рекомендательный характер. Если спор не был разрешен, то стороны вправе обращаться к другим средствам мирного урегулирования споров (например, арбитраж, суд). В таком случае на разрешение спора между сторонами может потребоваться длительный срок.