

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»

В.Н. ШИМОВ

«10» *сентября* 2010 г.

Регистрационный № УД *421-09/503*.

ИНОСТРАННЫЙ ОПЫТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебная программа для специальности  
1-26 01 01 «Государственное управление»

2010

## СОСТАВИТЕЛИ:

- Фатеев В.С.* – заведующий кафедрой национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор;
- Бондарь М.А.* – доцент кафедры национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук.

## РЕЦЕНЗЕНТЫ:

- Головачев А.С.* – профессор кафедры экономики и управления производством Учреждения образования «Минский институт управления», доктор экономических наук, профессор;
- Пехорошева Л.П.* – заведующий кафедрой экономики промышленных предприятий Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор.

## РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»  
(протокол № 1 от 3 сентября 2009 г.)

Методической комиссией по специальности «Государственное управление» Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»  
(Протокол № 2 от 22 октября 2009 г.)

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»  
(протокол № 2 от «23» 12 2009 г.)

Ответственный за выпуск: Фатеев В.С.

## 1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

*Целью* преподавания дисциплины «Иностраный опыт муниципального управления» является формирование у студентов теоретических знаний о местном самоуправлении, практике формирования, функционирования и реформирования муниципальных органов в различных странах, передовом зарубежном опыте управления муниципальной экономикой, а также приобретение студентами практических навыков и умений самостоятельно пополнять, систематизировать, критически осмысливать и использовать эти знания для решения актуальных проблем развития местного управления и самоуправления в Беларуси.

*Задачами* изучения дисциплины являются:

- теоретическое осмысление истоков, процессов становления и развития института местного самоуправления;
- формирование целостного представления о сущности, основных теориях и моделях местного самоуправления, принципах и формах государственного регулирования деятельности местного самоуправления;
- освоение общих методологических основ организации муниципального управления;
- раскрытие особенностей основных типов организации муниципальных органов, их взаимоотношений с государственным, частным и неправительственным секторами, а также различий в функциях, экономических и финансовых основах деятельности муниципальных органов в различных странах;
- выработка навыков применения теоретического инструментария для сравнительного (постранового и комплексного) анализа деятельности муниципальных систем, а также определения перспективных направлений совершенствования их деятельности.

Изучив дисциплину «Иностраный опыт муниципального управления», студент должен:

– *знать*:

- теоретические основы местного самоуправления;
- основные интерпретации понятий «местное самоуправление», «муниципалитет», «муниципальное образование», «муниципальное управление» и «муниципальный менеджмент», а также признаки и структуру муниципального образования как объекта управления;
- особенности в правовых, территориальных и организационных основах местного самоуправления и муниципального управления, имеющиеся в различных странах;
- основы функционирования и общую структуру муниципальной экономики, ключевые характеристики организации муниципальных финансов, особен-

ности финансовой автономии и организации межбюджетных отношений в зарубежных странах;

- направления деятельности и основные документы международных организаций в области местного самоуправления;
- современные процессы, инновационные подходы и перспективные направления совершенствования муниципального управления за рубежом;

– *уметь*:

- выполнять с помощью современных информационно-коммуникационных технологий самостоятельный поиск информационных ресурсов по зарубежному опыту муниципального управления;
- проводить анализ системы местного самоуправления и организации муниципальной экономики любой страны или группы стран;
- формулировать аргументированные предложения по использованию иностранного опыта муниципального управления для решения актуальных проблем дальнейшего развития местного управления и самоуправления, а также функционирования местного хозяйства в Республике Беларусь;
- готовить с применением полученных теоретических знаний и практических навыков по иностранному опыту муниципального управления рефераты и другие студенческие работы, участвовать в обсуждении дискуссионных вопросов, квалифицированно представлять результаты студенческих работ в выступлениях на семинарских занятиях;

– *обладать навыками* самостоятельного, творческого и критического осмысления современных проблем муниципального управления.

Изучение курса «Иностраный опыт муниципального управления» предполагает наличие у студентов знаний по таким смежным дисциплинам, как «Основы менеджмента», «Организация государственного управления», «Экономика региона», «Региональное управление».

Всего часов по дисциплине – 50, из них всего часов аудиторных – 36, в том числе 22 часа – лекции и 14 часов – семинарские. Итоговой формой контроля является зачет.

**2. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН КУРСА  
«ИНОСТРАННЫЙ ОПЫТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

№	Название тем и разделов	Количество часов			
		Лекции		Семинарские занятия	
		Стационар	Заочное	Стационар	Заочное
1.	Теоретические основы местного самоуправления	2		1	
2.	Муниципальное образование как объект управления	2		1	
3.	Правовые, территориальные и организационные основы местного самоуправления и муниципального управления в разных странах	4	2	2	2
4.	Экономические основы местного самоуправления	4		1	
5.	Муниципальные финансы	4	2	1	
6.	Опыт муниципального управления и его совершенствования в отдельных зарубежных странах	4		6	
7.	Современные процессы, инновационные подходы и перенективные направления совершенствования муниципального управления	2	2	2	2
	<i>ВСЕГО:</i>	<i>22</i>	<i>6</i>	<i>14</i>	<i>4</i>

### **3. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### ***Тема 1. Теоретические основы местного самоуправления***

Природа местного самоуправления. Определение и основные теории местного самоуправления (общественная, хозяйственная, юридическая, политическая, государственная, государственно-общественная).

Возникновение и исторический путь развития местного самоуправления. Местные интересы, роль и функции местного самоуправления в современном обществе.

Местное самоуправление и государство. Основные модели местного самоуправления. Принципы и формы государственного регулирования деятельности местного самоуправления.

Общие принципы местного самоуправления. Использование принципов «централизация» и «децентрализация» в управлении развитием местных и региональных сообществ. Формы децентрализации и типы автономии местного самоуправления (политическая, правовая, административная, финансовая). Применение принципа субсидиарности при разграничении полномочий на различных уровнях управления.

Самоуправление на местном (локальном) и региональном уровнях.

#### ***Тема 2. Муниципальное образование как объект управления***

Содержание и соотношение понятий «муниципалитет», «муниципальное образование», «муниципальное управление» и «муниципальный менеджмент». Место муниципального управления в системе местного самоуправления.

Муниципальное образование как социально-экономическая система и его основные характеристики. Признаки и структура муниципального образования.

#### ***Тема 3. Правовые, территориальные и организационные основы местного самоуправления и муниципального управления в разных странах***

Государственные гарантии института местного самоуправления в конституциях и специальном законодательстве зарубежных стран.

Европейская хартия местного самоуправления и аналогичные документы, принятые международными организациями.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Государственный контроль и надзор за деятельностью местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления.

Административно-территориальное деление и территориальная организация государственного управления и местного самоуправления.

Основные компоненты системы местного самоуправления и муниципального управления. Представительные и исполнительные органы муниципального образования. Организационные формы местного самоуправления. Компетенции органов местного самоуправления разных стран.

Организация межмуниципального сотрудничества. Национальные и международные союзы и ассоциации местных и региональных органов самоуправления.

Правовая регламентация муниципальной службы в различных странах. Кадры муниципального управления.

#### ***Тема 4. Экономические основы местного самоуправления***

Двойственная природа местного самоуправления и местного хозяйства.

Муниципальная (коммунальная) собственность как экономическая основа местного самоуправления в современных странах. Основные объекты муниципальной (коммунальной) собственности.

Различные подходы к определению понятий местного хозяйства и муниципальной (коммунальной) экономики. Экономические субъекты местного хозяйства.

Классификация общественных услуг (public services) и функций муниципальных органов. Сравнительная характеристика общественного, частного и «третьего» (неправительственного) секторов как производителей услуг населению. Структура муниципального хозяйства.

Основные модели местного хозяйства (коммунальная, коммунально-регентная, муниципально-регентная).

Использование различных форм государственно-частного партнерства (public-private partnership) в современной муниципальной экономике.

Муниципальная экономическая политика.

#### ***Тема 5. Муниципальные финансы***

Понятие местных (муниципальных) финансов и основные источники их образования. Стадии управления муниципальными финансами. Финансовое планирование деятельности органов местного самоуправления.

Местный бюджет, его виды и структура. Бюджетный процесс. Основные доходы местных бюджетов. Классификация расходов местных бюджетов.

Границы финансовой автономии местного самоуправления в различных странах. Организация межбюджетных отношений. Зарубежный опыт выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

## ***Тема 6. Опыт муниципального управления и его совершенствования в отдельных зарубежных странах***

Англосаксонская модель организации местного самоуправления и особенности ее реализации в Великобритании, США, Канаде и некоторых других странах.

Континентальная модель и практика ее применения во Франции и ряде других государств.

Особенности бюджетного федерализма и четыре типа организации местного самоуправления в Германии (магистратный, северо-германский, бургомистерский и южно-германский).

Становление нового российского федерализма и реформы местного самоуправления в Российской Федерации.

Местное самоуправление в Швеции и Дании.

Общие тенденции и особенности реформ местного самоуправления в странах Европы после второй мировой войны. Реформы административно-территориального устройства в Польше и Литве.

Сравнительный анализ действующей системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь и зарубежных странах.

## ***Тема 7. Современные процессы, инновационные подходы и перспективные направления совершенствования муниципального управления***

Использование стратегического подхода в государственном, региональном и муниципальном управлении. Стратегическое планирование социально-экономического развития городов и опыт его использования в различных странах (Германии, Российской Федерации, Литве и др.).

Маркетинговый подход в стратегическом управлении. Маркетинговые стратегии территорий (маркетинг имиджа, привлекательности, инфраструктуры). Применение STEP- (PEST-) и SWOT-анализа среды в муниципальном управлении.

«Новый публичный менеджмент» (New Public Management) и практика его использования в муниципальном управлении различных стран.

Новые подходы в стимулировании развития муниципальных образований.



## 4. ЛИТЕРАТУРА

### Основная литература

1. Бутов, В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: Учеб. пособ. для вузов. Изд. 2-е, перераб., доп. / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов. – М.: ИЦ МарГ, ИКЦ МарГ, 2004. – 352 с.
2. Глазунова, Н.И. Система государственного и муниципального управления: Учебник / Н.И. Глазунова. – М.: Велби, 2006. – 632 с.
3. Воронин, А.Г. Муниципальное хозяйство и управление: проблемы теории и практики / А.Г. Воронин. – Изд. 2-е, перераб., доп. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 176 с.
4. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие / О.М. Рой. – 3-е изд. – СПб.: Питер, 2007. – 368 с.
5. Система муниципального управления: Учебник для вузов. – 4-е изд. / Под ред. В.Б. Зотова. – СПб.: Питер, 2008. – 512 с.

### Дополнительная литература

6. Анимица, Е.Г. Основы местного самоуправления / Е.Г. Анимица, А.Т. Тертышный. – М.: ИПФРА-М, 2000. – 208 с.
7. Бабун, Р.В. Вопросы муниципальной экономики: Учебное пособие / Р.В. Бабун, З.З. Муллагалеева [Электронный ресурс]. – Москва: Московский общественный научный фонд, 2001. – Режим доступа: [http://locgov.mpsf.org/bible\\_attachments/zip/mun35.zip](http://locgov.mpsf.org/bible_attachments/zip/mun35.zip). – Дата доступа: 02.07.2003.
8. Баранова, К.К. Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии / К.К. Баранова. – М., «Дело и сервис», 2000. – 240 с.
9. Васильев, А.А. Муниципальное управление: Курс лекций. Изд. 5-е, испр. и доп. / А.А. Васильев. – Н.Новгород: Издатель: Гладкова О.В., 2005. – 552 с.
10. Гапоненко, А.Л. Стратегическое управление: учеб. для студентов вузов / А.Л. Гапоненко, А.Н. Панкрухин. – 3-е изд. стер. – М.: Омега-Л, 2008. – 464 с.
11. Зотов, В.Б. Муниципальное управление: Учебник / В.Б. Зотов, З.М. Макашева. – М.: Юнити, 2002. – 279 с.
12. Кивель, В.Н. Европейская хартия местного самоуправления: Беларусь, Польша, Швеция / В.Н. Кивель. – Мн., 2000. – 98 с.
13. Местное самоуправление в Беларуси и других странах (в вопросах и ответах) / Под научн. ред. М.Н. Чудакова. – Мн.: Тонтик, 2005. – 252 с.
14. Стратегическое управление: регион, город, предприятие / Под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.Н. Егоршина. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2004. – 605 с.

15. Уткин, Э.А. Государственное и муниципальное управление / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. – М.: Ассоциация авторов и издателей «Гандем». Издательство «ОКМОС», 2001. – 304 с.
16. Фатеев, В.С. Местное самоуправление и региональная политика в Швеции // Белорусский экономический журнал.– 2007.– № 4. С. 100–111.
17. Филишов, Ю.В. Основы развития местного хозяйства: Учеб. / Ю.В. Филишов, Т.Т. Авдеева. – М.: Дело, 2000. – 264 с.
18. Черкасов, А.И. Сравнительное местное управление: теория и практика / А.И. Черкасов. – М.: Издательская группа «ФОРУМ–ИИФРА-М», 1998. – 160 с.

Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.  
Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.  
Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>