

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В 2016–2020 гг.

В.П. Кляуззе, Л.К. Сечко*

В статье анализируется состояние охраны и условий труда в Республике Беларусь. Описываются проблемы современного периода государственного управления охраной труда. Рассматриваются стратегические направления деятельности в области обеспечения охраны труда за рубежом. Предложены способы реализации основных направлений государственной политики в этой области на 2016–2020 гг.

Ключевые слова: охрана и условия труда, государственная политика в сфере охраны труда.

JEL-классификация: J08.

Реализация конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда является одной из важнейших задач социальной политики любого государства. Для разумного и рационального управления охраной труда требуется соответствующим образом разработанная стратегия, обеспечивающая правильную расстановку приоритетов и определение последовательности шагов.

Новизна данного исследования заключается в определении приоритетов, формировании и обосновании концептуальных подходов и перспективных направлений по улучшению условий и охраны труда на 2016–2020 гг.

Анализ состояния охраны и условий труда в Республике Беларусь

Анализ состояния производственного травматизма за период с 1990 по 2013 г. позволяет сделать вывод, что в стране сохраняется устойчивая тенденция снижения показателей, характеризующих травматизм на производстве. Общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и

более и со смертельным исходом уменьшилось с 21 624 чел. в 1990 г. до 2001 чел. в 2013 г., т. е. почти в 11 раз (рис. 1).

Общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом уменьшилось с 1990 г. (445 чел.) более, чем в 3 раза, и составило в 2013 г. 141 чел.

Промышленность, сельское хозяйство, а также строительство относятся к видам эко-

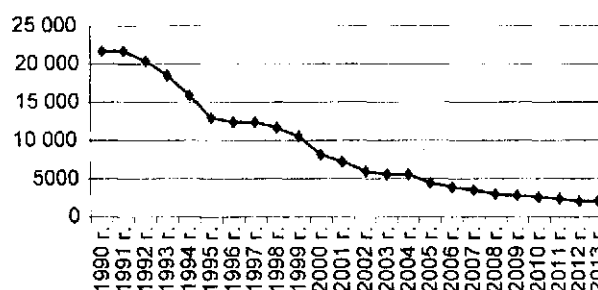


Рис. 1. Численность работников, потерпевших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, тыс. чел.

Источник. Построено по данным: Труд и занятость в Республике Беларусь, 2014: стат. сборник. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск, 2014.

* Кляуззе Венедикт Петрович (bkliauze@gmail.com), кандидат искусствоведения, зав. отделом охраны и условий труда Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (г. Минск, Беларусь);

Сечко Людмила Константиновна (Luzia@tut.by), кандидат биологических наук, ведущий научный сотрудник Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (г. Минск, Беларусь).

номической деятельности, в которых риски производственного травматизма и профессиональной заболеваемости традиционно высоки (рис. 2). Эти же виды деятельности характеризуются наибольшим удельным весом работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам (Ракевич, Карчевский, 2013).

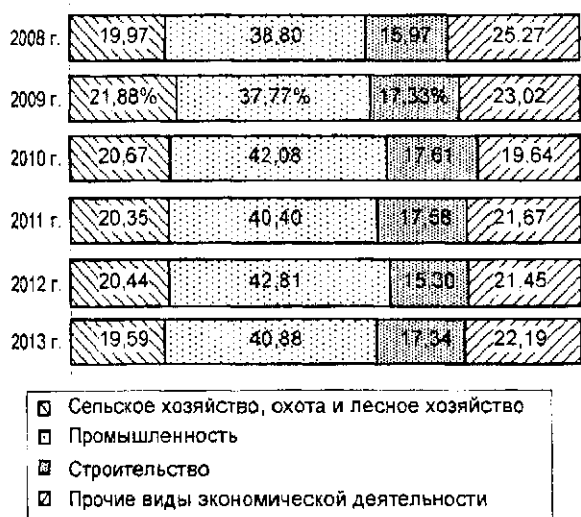
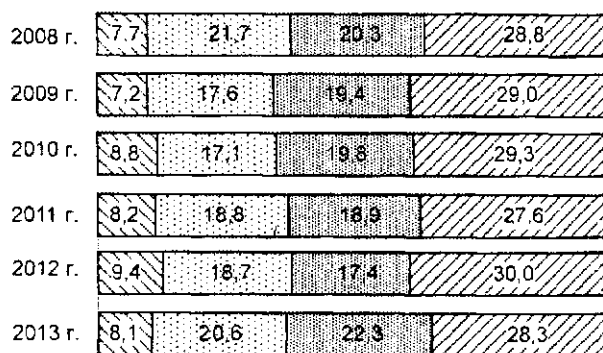


Рис. 2. Доля работников, потерпевших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, в разрезе видов экономической деятельности, %.

Источник. Построено по данным: Основные показатели по исполнению требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014.

Основываясь на результатах материалов специальных расследований несчастных случаев на производстве, можно сказать, что чаще всего случаи производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом обусловлены причинами организационного характера (около 70% в общем числе всех причин), что во многом объясняется так называемым человеческим фактором. Это невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, нарушение потерпевшим трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, недостатки в обучении и инструктировании потерпевшего по охране труда (рис. 3).



- ☐ Недостатки в обучении потерпевшего по охране труда
- ☐ Нарушение потерпевшим производственной и трудовой дисциплины
- ☐ Невыполнение обязанностей по охране труда руководителями
- ☐ Другие причины организационного характера

Рис. 3. Доля причин несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом в общем числе всех причин, %.

Источник. Построено по данным Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Доля работников, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, остается довольно высокой на протяжении последних пяти лет (рис. 4).

Наибольший удельный вес рабочих мест (от 50 до 60%), не отвечающих гигиеничес-



Рис. 4. Доля работников, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, занятых тяжелым физическим и напряженным трудом, %.

Источник. Построено по данным государственной статистической отчетности 4-охрана труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет о выполнении мероприятий действующих республиканской, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда», 2010, 2011, 2012, 2013, 2014.

ким нормативам по шуму, приходится на организации по производству машин и оборудования, по обработке древесины и производству изделий из дерева, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; по вибрации (свыше 30% рабочих мест) – на организации по производству машин и оборудования; по парам и газам (около 10% рабочих мест) – на организации химического производства, по производству машин и оборудования, производству кожи, изделий из кожи и обуви (Ракевич, Карчевский, 2013).

В случаях, когда по экономическим, техническим и другим причинам невозможно улучшить условия труда, работникам устанавливаются компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. Самую большую группу составляют работники, получающие дополнительные дни к основному отпуску, за ней следует группа работников, которым установлена повышенная оплата труда (рис. 5).

Комплексное воздействие неблагоприятных факторов производственной среды является основной причиной возникнове-



Рис. 5. Доля различных видов компенсаций в структуре предоставляемых компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, %.

Источник. Построено по данным государственной статистической отчетности 4-охрана труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет о выполнении мероприятий действующих республиканской, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда», 2010, 2011, 2012, 2013, 2014.

ния профессиональных заболеваний у работающих. По оценке Международной организации труда, ежегодное количество связанных с работой заболеваний без летального исхода в мире оценивается на уровне 160 млн¹. Структура профессиональных заболеваний по этиологическим факторам за 2010–2013 гг. представлена на рис. 6.



Рис. 6. Структура профессиональной заболеваемости в Республике Беларусь по этиологической классификации (в среднем за 2010–2013 гг.), %.

Источник. Построено по данным (Ракевич, Карчевский, 2013; Ракевич, 2014).

В нозологической структуре профессиональной заболеваемости значительное место занимают нейросенсорная тугоухость (38%), профессиональный бронхит (32%), туберкулез (13%).

Анализ состояния вредных факторов производственной среды на момент расследования профессиональных заболеваний свидетельствует, что основными причинами возникновения профессиональных заболеваний являлись: несовершенство технологических процессов (свыше 60% случаев), несовершенство рабочих мест (около 50%), неисправность и неприменение средств индивидуальной защиты (около 10%), конструктивные недостатки машин и оборудования (свыше 2%) (Ракевич, Карчевский, 2013).

Анализ состояния охраны и условий труда в Республике Беларусь позволяет указать на наиболее проблемные вопросы в данной области, которые должны найти свое от-

¹ Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда, 2013 (http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ed_protect/-protrav/-safework/documents/publication/wcms_211589.pdf).

ражение в перспективных направлениях трудовой политики на 2016–2020 гг.:

- в стране остается ряд сфер экономической деятельности (промышленность, сельское хозяйство, строительство), где производственный травматизм характеризуется высоким уровнем, отмечается наибольший удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам. Их следует рассматривать как приоритетные сферы деятельности при разработке мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- примерно половина всех несчастных случаев происходит по организационным причинам, таким как: нарушение потребностей нормативных правовых актов (далее – НПА) по охране труда; неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест; недостатки в обучении и инструктаже потерпевшего по охране труда; невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда и т. п. Это говорит о том, что на производстве больше всего пренебрегают организационными аспектами;

- имеются рабочие места с вредными и (или) опасными условиями труда, что выступает одним из факторов, сдерживающих развитие экономики, снижающих качество трудового потенциала и производительность труда. Совершенствование методов стимулирования работодателей и работников к обеспечению здоровых и безопасных условий труда является насущной задачей;

- в течение последних лет удельный вес численности работников, занятых на работах во вредных условиях труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в целом по Республике Беларусь постоянно увеличивался. Сложившийся механизм компенсаций является одним из серьезнейших препятствий к улучшению ситуации с безопасностью труда, так как предоставление тех или иных компенсаций работникам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда заменяет в организациях системную работу по улучшению условий и охраны труда. Необходимо продолжить реформирование механизмов предоставления таких компенсаций.

Проблемы современного периода государственного управления охраной труда

В Республике Беларусь постоянно проводится работа по выработке мер, обеспечивающих реализацию государственной политики в области охраны труда, которые должны соответствовать современному уровню развития производства и производственных отношений. В настоящее время в стране реализуется Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2011–2015 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 982.

Уже сегодня очевидно, что, несмотря на определенные достижения в сфере обеспечения здоровых и безопасных условий труда, существует ряд проблем, связанных с:

- совершенствованием законодательства в области охраны труда;

- внедрением систем управления охраной труда (далее – СУОТ);

- техническим переоснащением и модернизацией производства;

- совершенствованием обучения, переподготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда;

- внедрением современных технологий информационного обеспечения организаций по вопросам охраны труда;

- совершенствованием механизма экономической заинтересованности субъектов правоотношений в улучшении условий и повышении безопасности труда;

- модернизацией правоотношений при обеспечении здоровых и безопасных условий труда в современной экономике.

Совершенствование законодательства в области охраны труда должно учитывать тот факт, что многие действующие документы морально устарели. Кроме того, нормативно-правовая база в сфере охраны труда требует разработки новых и совершенствования действующих НПА, имеющих отраслевую специфику, с учетом опасностей, связанных с человеческим фактором².

² Согласно проведенным ранее научно-исследовательским институтом труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь исследованиям, примерно 95% случаев производственного травматизма вызваны недостаточным учетом человеческого фактора.

В части продолжения работ по данному направлению следует:

- осуществить переход государственной СУОТ на принципы управления профессиональными рисками;

- принять соответствующие документы, регламентирующие охрану труда в сфере услуг, в связи со структурными изменениями в экономике, ведущими к постоянно расширяющейся доле этой сферы.

Внедрение СУОТ обеспечивает оценку профессиональных рисков работников, разработку и реализацию мероприятий, направленных на их минимизацию. Повсеместное внедрение СТБ 18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования» означает переход в управлении охраной труда от реагирования на результаты воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов на здоровье работников к профилактике этого воздействия путём управления профессиональными рисками на рабочих местах.

Данный стандарт вносит новые элементы в сложившуюся практику обеспечения охраны труда, основанные на принципах управления профессиональными рисками. В то же время продолжают функционировать все ранее действовавшие методы планирования, осуществления текущей деятельности по охране труда и способы контроля этой деятельности. Требуется взаимосвязка всех процедур с системой управления рисками. В части продолжения работ по данному направлению следует:

- обеспечить единую методологию идентификации, оценки и выработки мер управления профессиональными рисками на рабочих местах;

- для лучшего понимания процессов внедрения СТБ 18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования» ввести в статистическую форму «4-охрана труда» дополнительные показатели по организациям, сертифицировавшим свою СУОТ (прошедшим повторную сертификацию) и проводящим инспекционный аудит;

- проанализировать действующие НПА по организации обеспечения охраны труда с целью включения в них элементов управления рисками, предусмотренных СТБ 18001-2009.

Осуществление комплекса мероприятий по техническому перевооружению и модернизации производств, улучшению условий труда работников подразумевает: приобретение машин, оборудования; внедрение новой технологии, архитектурно-планировочных решений, позволяющих выполнить требования санитарно-гигиенических нормативов; установление средств коллективной защиты от воздействия вредных факторов производственной среды.

Из общей суммы средств, израсходованных на выполнение предусмотренных Республиканской программой мероприятий, в 2011–2013 гг. в среднем на техническое перевооружение и модернизацию производств было израсходовано 16,4 трлн руб., на улучшение условий труда работников – 3,2 трлн руб. Соотношение этих показателей остается практически неизменным на протяжении последних трех лет (рис. 7).

На мероприятия по улучшению условий труда работников в 2011 г. было освоено 2,7 трлн руб., в результате были улучшены условия труда на 46 166 рабочих мест, в 2012 г. – 2,95 трлн руб. и 28 201 рабочих мест соответственно, в 2013 г. – 4,1 трлн руб. и 27 431 рабочих мест.



Рис. 7. Доля финансовых средств, израсходованных на техническое перевооружение и модернизацию производств и на улучшение условий труда работников, в общей сумме средств, израсходованных на выполнение предусмотренных Республиканской программой мероприятий, %.

Источник. Построено по данным государственной статистической отчетности 4-охрана труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет о выполнении мероприятий действующих республиканской, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда», 2012, 2013, 2014.

Несмотря на то, что реализация задач по оптимизации и улучшению условий труда способствует снижению числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями, обстановка по-прежнему остается напряженной. В части продолжения работ по данному направлению следует:

- расширить проведение экспертиз проектной документации на соответствие НПА, содержащим требования по охране труда, на стадии строительства и реконструкции объектов производственного назначения;

- в затратах на финансирование мероприятий по улучшению условий труда не учитывать затраты на разработку и внедрение СУОТ, на услуги сертифицирующих и консалтинговых организаций, на обеспечение функционирования СУОТ и другие, связанные с организационными вопросами. Здесь целесообразно учитывать только затраты на конкретные меры по управлению профессиональными рисками на рабочих местах.

Совершенствование обучения, переподготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда. В настоящее время в организациях страны работает около 22,5 тыс. освобожденных специалистов по охране труда. При отсутствии специалиста по охране труда эти обязанности выполняются лицами, имеющими соответствующую подготовку (прошедшими обучение), либо одним из руководителей. Уровень их подготовки и компетентности напрямую зависит от их образования и стажа работы. За 2011–2013 гг. в целом по стране 419 специалистов прошли переподготовку по специальности «Охрана труда», 821 360 чел. повысили квалификацию в данной области. В части продолжения работ по данному направлению следует:

- интенсифицировать процессы обучения, переподготовки и повышения квалификации работников, занятых в наиболее травмоопасных видах деятельности – промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, сфере услуг;

- для целей развития профессионального обучения, переобучения, повышения квалификации по вопросам охраны труда в большей степени привлекать средства

фонда предупредительных (превентивных) мероприятий по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний³, для чего должен быть разработан соответствующий механизм;

- в целях повышения качества проведения всех видов инструктирования организовать централизованную разработку типовых программ инструктажей;

- для развития кадрового потенциала в сфере охраны труда продолжить разработку профессиональных образовательных стандартов по наиболее актуальным специальностям.

Проведение научных исследований и разработок в области охраны труда было в основном связано с вопросами оценки и управления профессиональными рисками. В 2011–2013 гг. проводилась работа по созданию программного обеспечения учета рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда. В результате разработано программное обеспечение АИС «Мониторинг условий труда», которое предназначено для автоматизации процесса аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях. Целесообразно продолжить исследования в части:

- развития методов управления профессиональными рисками на рабочих местах;

- развития АИС «Мониторинг условий труда»;

- разработки методических пособий по характеристике условий труда в зависимости от технологических процессов на рабочих местах различных видов экономической деятельности, и в первую очередь видов деятельности, характеризующихся высокими уровнями производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Внедрение современных технологий информационного обеспечения организаций по вопросам охраны труда, совершенствование пропаганды охраны труда осуществлялись путем подготовки и издания методических, справочных пособий, кино-, видеофильмов,

³ О фондах предупредительных (превентивных) мероприятий по отдельным видам страхования. Указ Президента Респ. Беларусь, 10 июня 2009 г., № 302. НПА Респ. Беларусь. 2009. № 146. 1/10765.

плакатов по охране труда. Так, например, только в 2013 г. в республике подготовлено 3664 методических и справочных пособий, 68 кино-видеофильмов, 15 455 плакатов по охране труда. В части продолжения работ по данному направлению следует:

- проводить и в дальнейшем мероприятия по пропаганде переловых достижений в области охраны труда, вести информационно-разъяснительную работу по предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и Интернете;

- использовать современные информационные технологии для информирования организаций по вопросам охраны труда.

Совершенствование механизма экономической заинтересованности организаций в улучшении условий и повышении безопасности труда. В последние годы значительное распространение получило включение в контракты, трудовые договоры, коллективные договоры, положения о премировании и другие локальные акты организаций конкретных мер стимулирования работающих к соблюдению требований по охране труда. К таким мерам, например, относится право на получение годового бонуса руководителем организации, закрепленное в заключаемом с ним контракте. В числе условий начисления и выплаты такого годового бонуса – принятие мер по соблюдению производственной, трудовой и исполнительской дисциплины и обеспечению безопасного труда, в том числе недопущению случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. В части продолжения работ по данному направлению следует:

- разработать предложения по налоговому и кредитному регулированию деятельности в области охраны труда, упрощению процедуры финансирования мероприятий из фонда предупредительных (превентивных) мероприятий по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- расширить применение инструментов системы обязательного страхования от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в целях стимулирования работодателей к обеспечению здоровых и безопасных условий труда;

- разработать предложения о реформировании механизмов предоставления компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Формирование стратегических направлений деятельности в области обеспечения охраны труда за рубежом

Реализация конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда является одной из важнейших задач социальной политики любого государства. Для разумного и рационального управления охраной труда требуется соответствующим образом обеспечить правильную расстановку приоритетов и обосновать последовательность шагов в этой сфере в длительной перспективе. Практически все государства мира в качестве ориентира используют обновленную редакцию «Глобальной стратегии по охране труда» (Global Strategy on Occupational Safety and Health⁴), принятую Международной конференцией по труду в 2003 г.⁵ Глобальная стратегия Международной организации труда базируется на двух основных положениях.

Во-первых, это необходимость распространения культуры охраны труда. При сформировавшейся культуре охраны труда право на безопасные и здоровые условия труда соблюдается всеми: правительством, работодателями, работниками. От всех основных участников требуется совместная работа по активной поддержке культуры охраны труда путем реализации соответствующих прав, обязанностей и ответственности, основанной на взаимосогласованной позиции на всех уровнях.

Во-вторых, это необходимость при решении проблем обеспечения охраны труда использовать «системный подход». Ключевым элементом такого подхода к управлению вопросами охраны на национальном уровне являются разработка и формулиро-

⁴ При переводе понятия «Occupational Safety and Health» используем принятый у нас термин «охрана труда».

⁵ http://ilo.org/safework/info/policy-documents/WCMS_107535/lang-en/index.htm

вание национальных программ по улучшению условий и охраны труда.

Вопросы охраны труда работников – неотъемлемая часть стратегий стран Европейского союза. Последним действующим документом в этой сфере до недавних пор являлась Стратегия, рассчитанная на 2009–2013 гг.⁶, приоритетными направлениями которой являются содействие глобальному партнерству и усиление трехстороннего сотрудничества в сфере защиты здоровья работников и охраны труда, установление коммуникаций и распространение знаний в области охраны труда, проведение исследований опасности новых профессиональных рисков.

6 июня 2014 г. проведена презентация нового документа – «Охрана труда: стратегические рамки устанавливаемых целей ЕС на 2014–2020 годы»⁷. В нем было констатировано, что характер труда в Европе стремительно меняется. Экономический кризис, демографические изменения, новые риски требуют и новых подходов к обеспечению охраны труда, основанных на интеграции с другими областями политики ЕС и на трипартизме. Решить эти проблемы предлагается мерами, сосредоточенными в рамках семи основных стратегических целей:

- дальнейшая консолидация национальных стратегий охраны труда на основе координации политики и взаимного обмена знаниями;
- обеспечение практической поддержки малых и микроорганизаций, для чего следует оказывать им техническую и практическую помощь, такую как интерактивная оценка рисков, оценка рисков по отраслям⁸;
- повышение государствами-членами эффективности работы национальных инспекций труда;
- упрощение существующего законодательства;
- учет старения европейской рабочей силы и обеспечение улучшения профилактики

⁶ <https://osha.europa.eu/en/publications/corporate/strategy2009-2013>

⁷ <https://osha.europa.eu/en/teaser/health-and-safety-at-work-strategic-framework-sets-out-eu-objectives-for-2014-2020>

⁸ На сайте EU-OSHA имеется интернет-сервис OiRA, с помощью которого оказываются бесплатная помощь в оценке рисков и практическая поддержка малых и микроорганизаций в организации соблюдения правил охраны труда.

тики профессиональных заболеваний на основе устранения существующих и новых рисков, таких как применение наноматериалов, зеленых технологий и биотехнологий:

- улучшение сбора статистических данных и развитие средств мониторинга;
- совершенствование координации деятельности с международными организациями (например, Международной организацией труда, Всемирной организацией здравоохранения и Организацией экономического сотрудничества и развития) и государствами-членами в целях сокращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также улучшения условий труда.

Практически все страны – члены ЕС имеют свои стратегии в области охраны труда, направленные на решение общих стратегических целей.

Кроме стран ЕС, представляет интерес опыт Австралии – она относится к числу стран с рыночной экономикой, и вопросы в области охраны труда здесь поставлены на плановую основу. Прогрессивным в области охраны труда представляется опыт США. Стратегия охраны труда рабочих мест является частью Стратегического плана министерства труда США на определенный финансовый период⁹. В стране действуют специальные федеральные программы в сфере охраны труда работников (отраслевые программы в опасных секторах, программы стратегического партнерства, программы консультаций, образовательные, тренинговые, грантовые программы и т. д.). Из стран ближнего зарубежья интересным в плане совершенствования обеспечения охраны труда представляется опыт Российской Федерации, которая в 2016–2025 гг. планирует выйти на показатели стран ЕС по количеству рабочих мест с вредными и опасными условиями труда и показателям травматизма со смертельным исходом. Решение этой задачи должно быть осуществлено за счет перехода к системе управления профессиональными рисками, а также за счет экономической мотивации работодателей в улучшении условий труда.

В настоящее время достаточно большое число стран в национальной политике

⁹ <http://otpfpo.ru/strategiya-oxrany-truda-v-ssha.html>

в области охраны труда сосредотачивают внимание на направлении профилактики профессиональных заболеваний, признавая, что профилактика более эффективна и обходится дешевле, чем лечение и реабилитация¹⁰.

Для Республики Беларусь опыт развитых стран может быть полезен по следующим направлениям:

- содействие выработке культуры охраны труда, при которой ответственность за охрану труда лежит на каждом сотруднике организации;
- обеспечение охраны труда путем управления профессиональными рисками;
- возложение основной ответственности за обеспечение условий труда непосредственно на сами организации, а не органы государственного управления;
- первоочередное обеспечение охраны труда в малых и микроорганизациях;
- повышение качества охраны труда с учетом возраста работников;
- достижение здоровых и безопасных условий труда на этапе проектирования производственного оборудования, строительства и реконструкции объектов производственного назначения, выбора материалов, инструментов и т. д.;
- определение отраслей как национальных приоритетов, в которых отмечен высокий уровень травматизма и заболеваемости на производстве и изначально присутствуют высокие риски;
- организация информирования деятельности по охране труда, в том числе с использованием современных IT-технологий;
- наращивание и расширение аналитического потенциала охраны труда путем наблюдения за состоянием здоровья работников, мониторинга производственной среды и принятия предупредительных мер;
- обеспечение безопасного труда мигрантов;
- расширение социального диалога между правительством, работодателями, работниками и их представительными организациями по вопросам, касающимся ох-

раны труда, на уровне страны, отрасли и предприятия.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда

Совершенствованию охраны труда будет способствовать решение задач в рамках реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, установленных Законом Республики Беларусь «Об охране труда»¹¹:

- приоритет сохранения жизни и здоровья работающих;
- ответственность работодателя за создание здоровых и безопасных условий труда;
- комплексное решение задач охраны труда на основе республиканских, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники;
- социальная защита работающих, возмещение вреда лицам, потерпевшим при несчастных случаях на производстве и (или) получившим профессиональные заболевания;
- установление единых требований по охране труда для всех работодателей;
- использование экономических методов управления охраной труда, участие государства в финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- информирование граждан, обучение работающих по вопросам охраны труда;
- взаимодействие республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора), профессиональных союзов, работодателей;
- сотрудничество работодателей и работающих;
- использование международного опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда.

¹⁰ Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда, 2013 (http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-cd_protect/-protrav/-safework/documents/publication/wcms_211589.pdf).

¹¹ Об охране труда. Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г. № 356-З. НРПА Респ. Беларусь. 2008. № 158. 2/1453.

Приоритет сохранения жизни и здоровья работающих будет обеспечиваться за счет совершенствования охраны труда в наиболее травмоопасных и подверженных профессиональным заболеваниям видах деятельности.

Ожидаемый эффект: снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; снижение количества работающих во вредных и (или) опасных условиях труда; совершенствование нормативного регулирования работ во вредных и (или) опасных условиях труда; профилактика профессиональных заболеваний.

Повышение ответственности работодателя за создание здоровых и безопасных условий труда будет достигаться за счет улучшения условий и охраны труда.

Ожидаемый эффект: расширение применения в организациях СУОТ, функционирующих на основе управления профессиональными рисками; увеличение количества рабочих мест, на которых улучшены условия труда; внедрение новых и усовершенствование действующих технологических процессов и оборудования с целью исключения или снижения воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов; совершенствование нормативного регулирования приобретения и применения средств индивидуальной защиты; повышение достоверности регистрации и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Комплексное решение задач охраны труда на основе республиканских, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники будет осуществляться путем их координации и контроля на основе проведения научных исследований по вопросам обеспечения здоровых и безопасных условий труда с учетом достижений в области науки, техники, технологий.

Ожидаемый эффект: выполнение мероприятий республиканской, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда; разработанные НПА, ТНПА, методические и справочные документы в области охраны

труда для приоритетных направлений научно-технической деятельности, перспективных направлений социально-экономического развития страны.

Установление единых требований по охране труда для всех работодателей будет достигаться путем совершенствования процесса регламентации требований по охране труда.

Ожидаемый эффект: вновь разработанные, а также усовершенствованные действующие НПА, ТНПА, устанавливающие единые требования по охране труда.

Использование экономических методов управления охраной труда будет достигаться путем: оптимизации экономических затрат на охрану труда; совершенствования экономических методов управления охраной труда на основе системы обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Ожидаемый эффект: совершенствование системы обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в целях экономического стимулирования работодателей к обеспечению здоровых и безопасных условий труда; оптимизация экономических затрат работодателя на охрану труда.

Совершенствование информирования граждан, обучения работающих по вопросам охраны труда будет осуществляться на основе использования современных форм и методов информирования и обучения работников.

Ожидаемый эффект: расширение способов информирования работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующих рисках повреждения здоровья; разработка и применение информационных продуктов по вопросам охраны труда; увеличение охвата работников и специалистов обучением, переподготовкой и повышением квалификации по охране труда.

Взаимодействие республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора), профессиональных союзов, работодателей будет осно-

вываться на совершенствовании методов данного взаимодействия.

Ожидаемый эффект: эффективное использование результатов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, осуществления экспертиз проектной документации на соответствие НПА, содержащим требования по охране труда, на стадии строительства и реконструкции объектов производственного назначения.

Расширение сотрудничества работодателей и работающих будет достигаться путем развития мер морального и материального стимулирования работников за обеспечение охраны труда.

Ожидаемый эффект: совершенствование регулирования правоотношений между работодателями и работающими, деятельности комиссий по охране труда; совершенствование механизмов морального и материального стимулирования работодателя и работающих за обеспечение здоровых и безопасных условий труда; введение персонализированного учета нарушений трудовой и производственной дисциплины.

Использование международного опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда будет осуществляться на основе развития и совершенствования правовой, нормативной и ме-

тодической базы обеспечения охраны и условий труда.

Ожидаемый эффект: совершенствование законодательства Республики Беларусь в области охраны труда с учетом международного опыта.

Практическая и экономическая значимость результатов проведенных исследований выражается в подготовке проекта концепции Республиканской целевой программы по улучшению условий и охраны труда на 2016–2020 гг. Разработка концепции с учетом перспектив и основных направлений развития государственной СУОТ будет способствовать обеспечению комплексности в решении проблем по охране труда.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ (REFERENCES)

Ракевич А.В., Карчевский И.А. 2013. Профилактика профессиональных заболеваний. *Охрана труда и социальная защита*. № 5. С. 14–23.

Rakevich A.V., Karchevskii I.A. 2013. Profilaktika professionalnykh zabolevaniy. [Prevention of Occupational Diseases]. *Okhrana truda i sotsialnaia zashchita*. No 5. P. 14–23.

Ракевич А.В. 2014. Сохранить здоровье работающего населения. *Охрана труда и социальная защита*. № 7. С. 12–13.

Rakevich A.V. Sokhranit' zdorov'e rabotaiushchego naseleniia [Keeping Working Population Health Preserved]. *Okhrana truda i sotsialnaia zashchita*. No 7. P. 12–13.

CONCEPTUAL APPROACHES TO IMPROVEMENT OF STATE LABOR SAFETY REGULATION IN 2016–2020

Veneadzikt Kliauze, Liudmila Sechko¹

Authors affiliation: ¹The Research Institute of Labour under the Ministry of Labour and Social Protection of the Republic of Belarus (Minsk, Belarus).

Corresponding authors: Veneadzikt Kliauze (bkliauze@gmail.com).

ABSTRACT. The paper considers labor safety regulation in the Republic of Belarus. Contemporary issues of the state regulation of labor safety are described, alongside with strategic directions in the sphere of labor safety regulation abroad. Ways to implement the principal directions of the state policy in this field for the period of 2016–2020 are suggested.

KEYWORDS: labor safety and working conditions, state policy in the sphere of labor safety.

JEL-code: J08.



Материал поступил 28.11.2014 г.