

## МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В КИТАЕ

*В статье проведен анализ системы управления физической культурой и спортом высших достижений в Китае, а также ключевых факторов, обеспечивающих успех выступлений китайских спортсменов на международной спортивной арене. К главным причинам успеха относят государственную поддержку спорта высших достижений, централизованное управление и администрирование, подготовку спортивного резерва, научно-методическое обеспечение спортивной подготовки.*

*The article analyzes the management system of physical culture and sports of the highest achievements in China, as well as key factors for success performances of Chinese athletes in the international sporting arena. The most important reasons for success include government support of high performance sport, centralized management and administration, preparation of sports reserve, scientific and methodological support of sports training.*

Высокие темпы социально-экономического развития превратили Китай в ведущую мировую державу, что не могло не сказаться на достижениях этой страны в спорте. На Олимпийских играх китайские спортсмены уже давно и стабильно входят в тройку лучших в неофициальном командном зачете.

Анализ специальной литературы позволяет сделать вывод о том, что успех китайского спорта является результатом развития системы спорта высших достижений в стране. По-китайски она называется «Дзюгуо тиджи» и переводится как «Вся страна поддерживает спорт высших достижений». Эта система направила все ресурсы страны в спорт высших достижений и эффективно воспитала сотни тысяч молодых спортсменов в течение короткого времени, стремясь к идеологическому превосходству и национальному статусу. Ее основными характеристиками являются централизованное управление и администрирование, обеспечение финансовыми и человеческими ресурсами со всей страны для максимальной поддержки [2].

В конце 1970-х — начале 1980-х гг. Китай начал глубокое экономическое реформирование и приложил большие усилия по интеграции в мировую экономику. Национальной целью было догнать западный капиталистический мир с помощью модернизации, спорт должен был стать одним из средств подтверждения возможностей китайской модели развития.

Спорт в Китае играл важную роль в стимулировании энтузиазма нации и мотивации людей к принятию перемен [6]. В 1979 г. Китай возобновил членство в Международном олимпийском комитете, а впоследствии в других международных спортивных организациях, и китайским спортсменам стало доступным участие во многих международных соревнованиях. Участие в Олимпийских играх и других соревнованиях, успешные выступления китайских спортсменов позволили достичь превосходства над западными странами. Успех китайских спортсменов на Чемпионате мира по волейболу 1979 г., Азиатских играх 1982 г. и, в частности, Олимпийских играх 1984 г. дает надежду правительству и народу на то, что Китай в ближайшем будущем станет великой спортивной державой.

В 1980 г. министр спорта Ван Мэн заявил на Национальной спортивной конференции, что «укрепление связи между спортом и социалистической экономикой имеет решающее значение для развития китайского спорта высших достижений» [6]. С одной стороны, Китай был все еще бедной страной с ограниченными ресурсами для инвестиро-

вания в спорт, с другой — спорт высших достижений был эффективным способом продвижения Китая на международной арене. Таким образом, было принято решение о включении элитного спорта в существующую плановую экономику и административную систему, которая могла бы помочь в распределении ограниченных ресурсов всего государства в спорт высших достижений. Международный успех китайских спортсменов в свою очередь приносит гордость и надежду нации, которые были крайне необходимы в новую эру трансформации [4].

После участия Китая в Олимпийских играх 1984 г. общество стратегических исследований по развитию физической культуры и спорта разработало для Министерства спорта «Олимпийскую стратегию». Эта стратегия четко обозначила, что элитный спорт является приоритетом. Она была нацелена на использование ограниченных национальных спортивных ресурсов для спорта высших достижений и гарантировала, что Китай станет ведущей спортивной державой к концу XX в. Эта стратегия стала основой китайского спорта в 1980-х и 1990-х гг. и была нацелена прежде всего на Олимпиаду. Шао Цзу, министр спорта с 1990 по 2000 г., заявил: «Высшей целью китайского спорта является успех на Олимпийских играх. Мы должны сосредоточить наши ресурсы на ней. Поднять флаг на Олимпийских играх — наша главная задача» [6]. Для достижения этой цели правительство должно направить лучшее из ограниченных ресурсов для обеспечения специального и интенсивного обучения потенциальных золотых медалистов. Китайские спортсмены получили возможность развиваться благодаря системам «Общественной поддержки спорта высших достижений», «Олимпийской стратегии» и достигли значительных результатов.

Когда Китай достиг первого в своей истории необычайного успеха на Олимпийских играх в Сиднее в 2000 г., термин «Поддержка всей страны для спорта высших достижений» стал регулярно появляться в официальных заявлениях, обосновывая высокие достижения китайского спорта за такой короткий промежуток времени. Когда Цзян Цзэминь, генеральный секретарь партии, в 2000 г. заявил: «Успех американского спорта зависит от экономической мощи, успех российского спорта зависит от богатых ресурсов и опыта подготовки элитных спортсменов, успех китайского спорта зависит от Концепции “Поддержка всей страны для спорта высших достижений” — последняя была впервые утверждена на самом высоком политическом уровне [6]. Юань Вэйминь, глава Китайского олимпийского комитета, официально определил термин на Всеобщей государственной конференции министерства спорта в 2001 г. Он заявил, что значение концепции «Поддержка всей страны для спорта высших достижений» состоит в том, что центральные и местные органы власти должны направлять финансовые и человеческие ресурсы всей страны, чтобы поддержать спорт высших достижений для прославления нации [6].

К отличительным характеристикам концепции относятся воплощение политической идеологии Китая, централизация административной системы и системы управления. Цель системы — повышение уровня спорта высших достижений через специализированную и селективную системы обучения.

Одной из существенных особенностей китайской спортивной системы является ее централизованная административная и управленческая структура. Национальный государственный орган, Государственная комиссия по физической культуре и спорту (Министерство спорта), отвечает за разработку и осуществление спортивной политики и проведение национальных спортивных программ. Она поддерживает тесные связи с другими министерствами, включая Министерство образования и Министерство национальной обороны. В 1953–1954 гг. на региональном и местном уровнях были созданы спортивные комиссии по реализации национальной спортивной политики и программ. К середине 1950-х гг. централизованная система управления спортом укрепила свои позиции и с тех пор доминирует в спортивной сфере Китая.

На рис. 1 показано, что Министерство спорта Китая работает непосредственно под руководством центрального правительства. Модель китайской спортивной административной системы повлияла на более широкий общественный строй в Китае: как партия, так и государственная администрация были организованы в обширной иерархии вертикальной власти. В 1980-х гг. китайская экономика прошла процесс трансформации от плановой экономики к рыночной. В то же время спортивная система была преобразована из централизованной в многоуровневую и многоканальную. В середине 1990-х гг. Министерство спорта изменило свое название: из Государственной комиссии физического воспитания и спорта оно превратилось в Главное государственное управление по делам физкультуры и спорта. Двадцать центров управления спортом были созданы для организации тренировок и финансирования. Изменение в названии и структуре было символическим и прагматичным. Министерство спорта стало более автономным и меньше полагается на государственную поддержку [3].

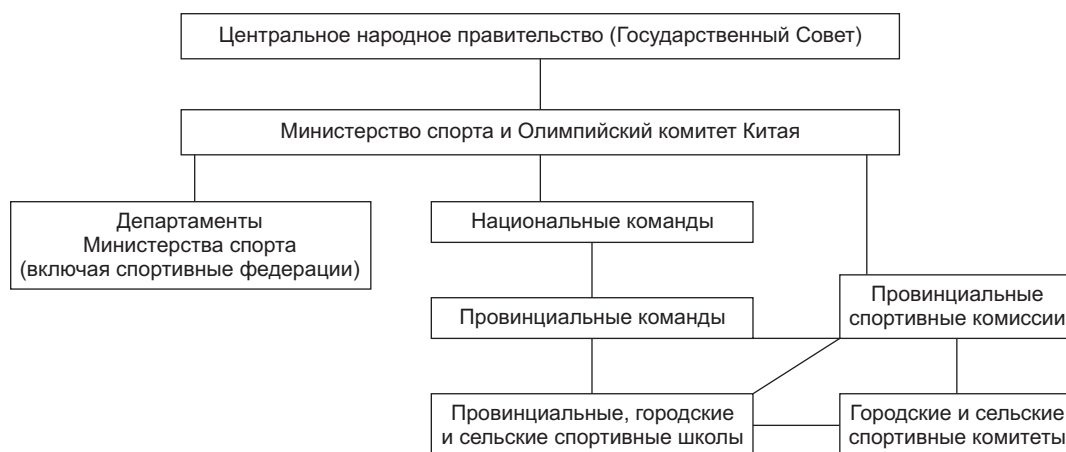


Рис. 1. Административная система китайского спорта

Источники: [2, 3, 6].

Рис. 2 иллюстрирует изменения в административной системе китайского спорта с 1997 г. Что касается двадцати центров управления спортом, за исключением футбола, баскетбола и настольного тенниса они далеки от хозрасчета. Центры остаются в значительной зависимости от выделяемых центральным правительством средств. С приближением Олимпийских игр в Пекине центральное правительство ничего не может предпринять, кроме увеличения финансовой поддержки для успеха игр. Традиционная централизованная система до сих пор играет важную роль в китайской спортивной системе [3].

Как было отмечено, в 1980-х гг. согласно «Олимпийской стратегии» все имеющиеся ресурсы для спорта в Китае должны направляться в спорт высших достижений.

С 2004 г. китайские спортсмены приняли участие в 26 летних олимпийских видах спорта и 203 соревнованиях на Олимпиаде в Лондоне (2012 г.) [2, 6]. Для того чтобы завоевать больше медалей, с 2008 г. Китай начал готовиться к участию во всех олимпийских видах спорта (28 видов спорта и 300 соревнований). Были тщательно проанализированы сильные и слабые стороны, а олимпийские виды спорта — разделены на четыре категории:



Рис. 2. Административная система китайского спорта после преобразования

Источник: [2, 3, 6].

1. «Традиционные виды спорта», в которых Китай почти гарантированно получит золото, такие как настольный теннис, бадминтон и прыжки в воду. Всего в этих трех видах спорта присуждается 17 золотых медалей, 13 из них китайские спортсмены завоевали в 2012 г. [2]. Целью является поддержание доминирующего положения страны в этих видах спорта.

2. «Возможные виды спорта», в которых Китай имеет возможность выиграть несколько золотых медалей, например гимнастика, тяжелая атлетика, стрельба и дзюдо. Цель заключается в том, чтобы завоевать больше золотых медалей в этих видах спорта.

3. «Потенциальные виды спорта», в которых Китай может преуспеть. К ним относятся легкая атлетика, плавание и водные виды спорта. Всего в этих видах спорта присуждается 119 золотых медалей, Китай выиграл две золотые медали в легкой атлетике и одну в плавании в 2012 г. [2]. Виды спорта, отнесенные к потенциальным, рассматриваются как целевая установка, так как Китай стремится превзойти Соединенные Штаты Америки по количеству золотых медалей на следующих Олимпийских играх в Бразилии в 2016 г.

4. «Слабые виды спорта», в которых Китай отстает. Это бокс, конный спорт, мужской футбол, мужской волейбол и бейсбол. В этих дисциплинах китайские спортсмены должны работать больше, чем когда-либо, чтобы выполнить нормативы и в конечном счете выиграть медали [1, 2].

Для того чтобы подготовить к Олимпийским играм 2016 г. больше спортсменов, состав сборных команд был значительно расширен. Национальные команды состоят из опытных менеджеров, главных тренеров, тренеров, которые назначаются Министерством спорта и центрами управления спортом, и собственно спортсменов, выбираемых из провинциальных спортивных команд со всего Китая. Как правило к каждому международным соревнованиям готовятся две команды — национальная и резервная, но для обеспечения успеха Китая на Играх 2008 г. в Пекине потребовалось расширение количества команд. Поэтому к некоторым ключевым соревнованиям сейчас готовятся

три команды: национальная, молодежная и резервная. Все элитные спортсмены в Китае, чей возраст позволяет им выступать на Олимпиаде 2016 г., выбираются и распределяются между командами в соответствии с их текущими успехами и потенциалом на будущее. Для каждой национальной команды заданы конкретные цели по количеству медалей, поэтому менеджеры, тренеры и спортсмены испытывают огромное давление. Национальные команды и молодежные сборные тренируются в национальных, резервные — в провинциальных центрах подготовки в тех университетах, которые имеют отличные условия для тренировок. В 2002 г. в Китае было 1316 штатных олимпийских спортсменов в национальных командах. В 2004 г. еще 706 спортсменов присоединились к национальным командам и 1200 — к молодежным. В общей сложности к концу 2004 г. готовились к Олимпийским играм 2008 г. 3222 штатных спортсмена, а также спортсмены из резервных команд [1–4].

Стратегия для Олимпийских игр 2008 г. предусматривала увеличение государственного финансирования, в частности в тех видах спорта, в которых китайские спортсмены имеют «золотой» потенциал. Министерство спорта в 2010 г. получило средства от центрального правительства в размере 16 млрд юаней [5], в 2008 г. — в общей сложности 27 млрд юаней [5], это без учета дополнительного целевого финансирования конкретных программ, связанных с олимпийской подготовкой. Подсчитано, что 90 % было и будет использовано для выплаты заработной платы спортсменам и тренерам, улучшения существующих тренировочных центров, открытия еще более совершенных центров подготовки и обеспечения их ультрасовременным оборудованием. Лучшие тренеры из Китая были отобраны для обучения олимпийских спортсменов, другие тренеры приглашены из-за рубежа, наиболее квалифицированные ученые работают в тесном сотрудничестве с национальными, молодежными и резервными командами для улучшения возможностей и способностей спортсменов.

С целью дать спортсменам максимальный опыт выступлений на соревнованиях, подготовить их физически и психологически к Олимпиаде 2008 г. национальные соревнования были реструктуризированы. Помимо Национальных игр в 2004 г. к шестнадцати традиционным были добавлены десять новых олимпийских видов спорта, акцент был сделан на видах спорта, в которых Китай рассчитывал получить золото в 2008 г. Кроме того, молодые спортсмены, которые имели большие шансы получить золотые медали в 2008 г., были заявлены на участие в международных соревнованиях, включая Азиатские игры, Восточно-Азиатские игры и универсиады, с целью подготовить их для участия в Олимпийских играх в Пекине. Для систематического «производства» большего количества олимпийских спортсменов, а также поддержания и продвижения своей позиции в медальной таблице в 2008 г. [2–5], в Китае выстроена устойчивая система, девиз которой — «Поддержка спорта высших достижений силами всей страны» [2, 6].

Намерение Китая расположиться в верхней части медальной таблицы Олимпиады в Пекине в 2008 г. привело к дальнейшему укреплению системы спорта высших достижений страны. Шли споры о том, будет ли система разрушена после Олимпийских игр 2008 г., однако уникальная спортивная система Китая, сыгравшая такую важную роль в политической жизни страны в форме «золотых» амбиций, продолжает играть ключевую роль в становлении Китая как мировой экономической и политической сверхдержавы в XXI в. Не случайно Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко во время встречи с министром Главного государственного управления физической культуры и спорта Китая, президентом Олимпийского комитета КНР Лю Пэнном, сказал: «У вас невероятный прогресс в развитии спорта, в достижении тех целей, которые вы ставите перед спортсменами, буквально по всем видам. Сегодня мы у вас должны учиться» [7]. Безусловно, опыт организации спортивного развития Китая заслуживает пристального внимания и исследования.

## Литература

1. *Burk, V.* Stabile Strukturen und neue Tendenzen / V. Burk // Deutscher Olympischer Sportbund (Hrsg.), Spiele der XXX. Olympiade London 2012. Auswertungen und Analysen. — Frankfurt am Main : DOSB, 2013. — S. 21–23.
2. *Houlihan, B.* Comparative Elite Sport Development: systems, structures and public policy / B. Houlihan, M. Green. — Oxford : Elsevier, 2008.
3. *Hao, Q.* Lun zhongguo tiyu 'Juguo tizhi' de gainian, tedian yu gongneng [The definition, characteristics and functions of the Chinese elite sports system] / Q. Hao // Tiyu [Physical Education]. — 2004. — № 3. — P. 15–19.
4. *Hong, F.* Beijing ambitions: Analysis of the Chinese elite sports system and its Olympic strategy for the 2008 Olympic games / F. Hong, P. Wu, H. Xiong // The Intern. J. of the History of Sport. — 2005. — № 22 (4). — P. 510–529.
5. *Dangdai Zhongguo tiyu* [The History of Contemporary Chinese Sport] / G. Rong (ed.). — Beijing : Zhongguo shehui kexue chubanshe, 1987.
6. *Zhang, T.* Di 26 jie aoyunhui ji zhongguo tiyu daibiaotuan cansai qingkuang [The situation of the Chinese delegation at the 16th Olympic games] / T. Zhang // Tiyu gongzuo qingkuang [Sports Information]. — 1996. — P. 3–5.
7. Беларусь интересуется опытом Китая в подготовке спортсменов [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/belarus-interesuet-opyt-kitaja-v-podgotovke-sportsmenov-2595/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/belarus-interesuet-opyt-kitaja-v-podgotovke-sportsmenov-2595/). — Дата доступа: 11.12.2014.

*Статья поступила в редакцию 08.01.2015 г.*

**И.Н. Русак**

**В.П. Герасенко**

*доктор экономических наук, доцент  
БГЭУ (Минск)*

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

*В статье рассмотрены механизмы реализации региональной инвестиционной политики, механизмы обоснования и выбора приоритетов инвестиционной деятельности в регионе, проанализирована инвестиционная привлекательность районов Республики Беларусь, предложены инструменты и механизмы повышения инвестиционной активности регионов, направления совершенствования форм привлечения иностранного капитала.*

*The mechanisms of implementation of the regional investment policy, mechanisms of justification and selection of investment priorities in the region, the analysis of investment attractiveness of regions of the Republic of Belarus, the proposed tools and mechanisms to increase investment activity regions, the direction of improving the attraction of foreign capital are describes in the article.*

Региональные особенности инвестиционной деятельности обосновывают важную задачу обеспечения новых эффективных условий инвестиционного роста региональной экономики. Необходимо учитывать влияние комплекса факторов развития рынков инвестиционных ресурсов, мотивационных факторов поведения инвесторов, государственной бюджетной и инвестиционной политики. Перед региональной экономической наукой встает задача научно обоснованного формирования новых условий повышения инвестиционной активности в регионе через совершенствование системы регулирования