

2. Зинов, В. Г. Управление интеллектуальной собственностью : учеб. пособие / В. Г. Зинов. — М. : Дело, 2003.

3. Бромберг, Г. В. Интеллектуальная собственность: от создания до использования / Г. В. Бромберг. — М. : Информ.-издат. центр Роспатента, 2002.

Статья поступила в редакцию 05.01.2015 г.

А.И. Лученок

*доктор экономических наук, профессор
Институт экономики НАН Беларуси (Минск)*

СОГЛАСОВАНИЕ ИНТЕРЕСОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Для согласования экономических интересов на макроэкономическом уровне предложено ввести в экономический оборот термин «социальная макрогруппа». Рекомендованы меры по разработке инструментов регулирования системы неформальных институтов, позволяющих эффективно согласовывать экономические интересы социальных макрогрупп с целью получения максимального эффекта от использования всех видов материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

To harmonize economic interests at the macroeconomic level the author suggests to define the term «social macrogroups». In view of this proposal some steps to develop regulatory tools of informal institutions are recommended. They are intended to help effectively coordinate economic interests of social macrogroups in order to obtain maximum benefit from material, labor and financial resources.

Введение

В экономической литературе существуют различные подходы к определению понятия «сбалансированный экономический рост». Достаточно распространена трактовка этого термина как траектории развития, при которой все переменные растут с постоянной скоростью [1]. Такой подход имеет право на существование только в том случае, если экономика уже сбалансирована и основные пропорции нужно просто поддерживать в сложившемся соотношении. Однако другая ситуация складывается при дисбалансе между потреблением и накоплением, экспортом и импортом, гипертрофированном развитии одних отраслей и недостаточной развитостью других. В этом случае для обеспечения сбалансированного развития необходимо менять соотношение основных народнохозяйственных пропорций, в частности стимулировать накопление, экспорт, поощрять развитие одних отраслей при ослаблении стимулирования деятельности других.

Более приемлемой, на наш взгляд, является трактовка, по которой под сбалансированным ростом понимается устойчивое развитие в долгосрочной перспективе без серьезных спадов и подъемов [2]. Между тем, одним из синонимов слова «сбалансированный» является слово «согласованный» [3], что отражает важный аспект обеспечения сбалансированного экономического роста — согласования интересов участников экономической деятельности независимо от того, в какой форме они выступают: в виде социальных групп или отдельных работников.

В связи с этим в макроэкономическом плане сбалансированный экономический рост целесообразно трактовать как обеспечение положительной динамики макроэкономических показателей без значительных колебаний их значений на протяжении достаточно длительного периода на основе согласования экономических интересов всех участников экономической деятельности. Темпы устойчивого роста должны обеспечивать соот-

ветствие наличных ресурсов объему совокупного спроса, что позволяет исключить необходимость повышения цен на факторы производства ввиду их нехватки. При определении понятия качества экономического роста следует исходить из необходимости достижения таких пропорций развития национальной экономики, при которых монетарная и фискальная системы будут устойчивы, а распределение ресурсов — ориентировано на обеспечение аллокативной эффективности.

Основная часть

Стратегической целью сбалансированного развития является улучшение согласования интересов всех социальных групп общества в направлении повышения эффективности национальной экономики.

Под социальными группами понимаются объединения людей со специфической ролью в экономической деятельности и обществе, связанных системой взаимных отношений, которые регулируются формальными или неформальными нормами (институтами) [4]. Укрупненные группы нами предлагается назвать социальными макрогруппами (СМГ). Они предназначены для реализации следующих функций:

1) агрегирование интересов членов социальной макрогруппы, установление иерархии между интересами по степени приоритетности с выработкой на этой основе общегрупповых целей. При этом предполагается не только определение наиболее значимых целей, но и прогнозирование возможности их реализации;

2) разработка мероприятий по реализации интересов СМГ путем транслирования своих интересов в органы государственного управления и взаимодействия с этими структурами;

3) участие в подборе кадров, выдвижении своих представителей в органы государственного управления для реализации своих групповых интересов;

4) использование средств массовой информации для пропаганды своих интересов как в прямой, так и в завуалированной форме.

Исходя из анализа финансовых потоков и предпринимаемых мер государственного регулирования считаем, что доминирующими социальными макрогруппами в белорусской экономике являются:

- СМГ «Индустриально-промышленный комплекс»;
- СМГ «Аграрно-продовольственный комплекс»;
- СМГ «Строительный комплекс»;
- СМГ «Банковско-финансовая сфера»;
- СМГ «Домашние хозяйства» (население).

Определенную роль в перераспределении ресурсов играют социальные макрогруппы «Мелкие и средние предприниматели», «Научно-исследовательский и внедренческий комплекс», «Медицина», «Транспортный комплекс» в тех случаях, когда они отражают интересы, расходящиеся с интересами доминирующих СМГ.

Рассмотрим противоречия и проблемы согласования экономических интересов социальных макрогрупп на примере монетарной (денежно-кредитной) политики.

Реализация монетарной политики в нашей стране осуществляется Национальным банком Республики Беларусь. В настоящее время Национальный банк проводит политику таргетирования инфляции. В «Основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2014 год» целью денежно-кредитной политики, реализуемой совместно с мерами экономической политики, проводимой Правительством Республики Беларусь, определено снижение инфляции, измеряемой индексом потребительских цен, до 11 % (в декабре 2014 г. по отношению к декабрю 2013 г.) [5].

Возникает вопрос о том, чьим интересам соответствует снижение темпов инфляции. Прежде всего это выгодно социальной макрогруппе домашних хозяйств, особенно той

части населения, которая получает оплату труда из бюджетных средств. В целом ограничение темпов инфляции соответствует и интересам нефинансового сектора национальной экономики, поскольку в этом случае снижается ставка рефинансирования и удешевляются кредиты. Но следует учитывать, что инфляция возникает как в финансовом, так и нефинансовом секторе.

Сторонники монетаристского подхода считают, что инфляция обусловлена исключительно проводимой денежно-кредитной политикой. При этом обычно ссылаются на высказывание М. Фридмана о том, что инфляция всегда и везде есть монетарный феномен, не упоминая при этом вторую часть предложения, в которой речь идет только о случае опережающего роста количества денег над выпуском [10].

Переполнение денежных каналов сверх потребностей реального выпуска действительно приводит к монетарной инфляции. Но опережающий рост денежной массы по сравнению с товарным предложением обычно обусловлен обстоятельствами, которые вынуждают монетарные власти нарушать отработанные подходы к регулированию денежно-кредитной сферы. Это обусловлено тем, что система законодательных актов, регулирующих денежно-кредитную деятельность, в основном сбалансирована с учетом интересов различных социальных макрогрупп путем согласования проектов документов с Национальным банком Республики Беларусь. В результате реализация запросов индустриально-промышленной, аграрно-продовольственной, строительной и некоторых других макрогрупп нефинансового сектора экономики требует дополнительных финансовых ресурсов, которые можно получить за счет активизации кредитования, а оно в ряде случаев может носить инфляционный характер. Таким образом, позиционируя себя как проводника монетаристского подхода, Национальный банк вынужден отступать от теоретико-методологической выверенности принципов и идти навстречу потребностям реального сектора экономики.

Рост кредитования экономики, в том числе за счет эмиссии Национального банка, соответствует и интересам банковско-финансовой социальной макрогруппы. Причем в данном случае заинтересованность этой макрогруппы является непротиворечивой в отличие от интересов макрогрупп сфер производства и услуг. С одной стороны, они ждут дополнительных кредитов, усиливающих разрыв между денежной и товарной массой и стимулирующих инфляцию, с другой — стремятся получить дешевые кредиты за счет снижения ставки рефинансирования вследствие минимизации темпов инфляции. В результате возникает противоречие, стимулирующее дисбалансы в экономике.

Одним из вариантов решения проблемы обеспечения низких процентных ставок при достаточно высоких темпах инфляции является предоставление льготирования процентных ставок за счет средств государственного бюджета. Но в этом случае страдают социальные макрогруппы, которые в значительной части финансируются именно за счет бюджета. В результате в государственном бюджете уменьшается доля средств, выделяемых на нужды социальной макрогруппы «Домашние хозяйства». Для сокрытия возникающих при этом противоречий формируется структура принимаемых государственными органами документов. Например, в приложении 3 «Расходы республиканского бюджета по функциональной классификации расходов бюджета по разделам, подразделам и видам расходов» Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2014 год» в раздел «Социальная политика» включена статья «Помощь в обеспечении жильем» в сумме 2771,5 млрд руб., что в 883 раза больше расходов на социальную защиту и всего в 2,2 раза меньше выделяемых средств на пенсионное обеспечение населения страны [6]. Между тем, за счет средств по указанной статье финансируется строительство льготного жилья, которое создает искусственный спрос на квартиры и лоббируется в первую очередь социальной макрогруппой «Строительный комплекс». Поэтому в первом полугодии 2014 г. доля льготных кредитов составила 27,9 % инвестиций в основной капитал в жилищном строительстве [7].

В результате становится очевидным, что даже в основе инфляции по М. Фридману лежит не свободная воля монетарных властей, а необходимость удовлетворения запросов представителей социальных макрогрупп, направленных на реализацию своих интересов.

При ускорении темпов инфляции из-за снижения курса национальной валюты также происходит разнонаправленная борьба различных интересов. Так, в девальвации национальной валюты заинтересованы:

- 1) экспортеры, стремящиеся повышать конкурентоспособность своих товаров и услуг за границей;
- 2) отечественные производители, ориентированные на внутренний рынок и противодействующие увеличению дешевого импорта;
- 3) органы государственного управления, отвечающие за сбалансированность внешнеторгового сальдо.

При этом достаточно высокие темпы инфляции позволяют перераспределять ресурсы в пользу банковской социальной макрогруппы. В условиях высоких темпов инфляции обеспечивается более легкое наполнение государственного бюджета с соответствующим увеличением его расходов.

В то же время в устойчивости белорусского рубля и росте зарплат в долларовом эквиваленте заинтересованы население, импортеры товаров и услуг, органы государственного управления, отвечающие за социальную политику, а также Национальный банк Республики Беларусь, который в соответствии с уставом должен обеспечивать защиту и устойчивость белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам.

Наряду с регулированием инфляции в Республике Беларусь важной задачей денежно-кредитной политики является обеспечение достаточно высоких и стабильных темпов экономического роста. В частности, в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. запланировано увеличение ВВП в целом за пятилетку на 162–168 %. Достижение этой цели требует активизации инвестиционной активности экономических субъектов. Поскольку до сих пор не созданы необходимые институциональные условия для привлечения зарубежных инвестиций, возникает проблема стимулирования внутренних инвестиций, в том числе за счет финансовых ресурсов домашних хозяйств.

За 2013 г. население Республики Беларусь инвестировало средства в основной капитал (преимущественно в жилищное строительство) в размере 17,4 трлн руб. За тот же период чистый прирост депозитов населения в национальной и иностранной валюте достиг 23,1 трлн руб. При этом чистый прирост кредитов населения составил 13,8 млрд руб., из них на потребительские нужды — 4,6 трлн руб., кредиты на финансирование недвижимости — 9,2 трлн руб. (в том числе кредиты на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья — 9,0 трлн руб.), а 9,2 трлн руб. было направлено на кредитование других отраслей экономики. При этом задолженность по долгосрочным кредитам выросла за 2013 г. на 45,8 трлн руб., а по краткосрочным кредитам — на 11,7 трлн руб. Исходя из этого правомерно считать, что 80 % $(45,8 / (45,8 + 11,7) \cdot 100)$ кредитных средств пошли в долгосрочные инвестиции.

Таким образом, за счет средств домашних хозяйств было осуществлено инвестиций на сумму 16,6 трлн руб. $(9,2 + 9,2 \cdot 80 / 100)$. В то же время иностранные инвестиции (без кредитов банков) составили в том же году всего 6,7 трлн руб., т.е. в 2,5 раза меньше, чем инвестировали домашние хозяйства. Но если для привлечения средств иностранных инвесторов осуществляются различные комплексы мероприятий, то для привлечения средств населения в инвестиционный оборот серьезной работы не ведется. В стране практически отсутствует рынок ценных бумаг, на котором население могло бы осуществлять инвестиции с получением доходов как за счет дивидендов, так и за счет роста кур-

совой стоимости акций. Нет также системы накопительного страхования и практически отсутствуют негосударственные пенсионные и инвестиционные фонды для населения. Это значит, что депозиты и их разновидности остаются практически единственным источником инвестирования средств домашних хозяйств в национальную экономику.

Домашние хозяйства с осторожностью относятся к хранению денег в рублевых депозитах из-за опасения серьезной девальвации белорусского рубля, обесценивающей рублевые вклады. Поэтому депозиты в белорусских рублях в белорусской банковской системе в сентябре 2014 г. снизились по сравнению с предшествующим месяцем на 90 млрд руб. и составили 45 003 млрд руб. (рис. 1).

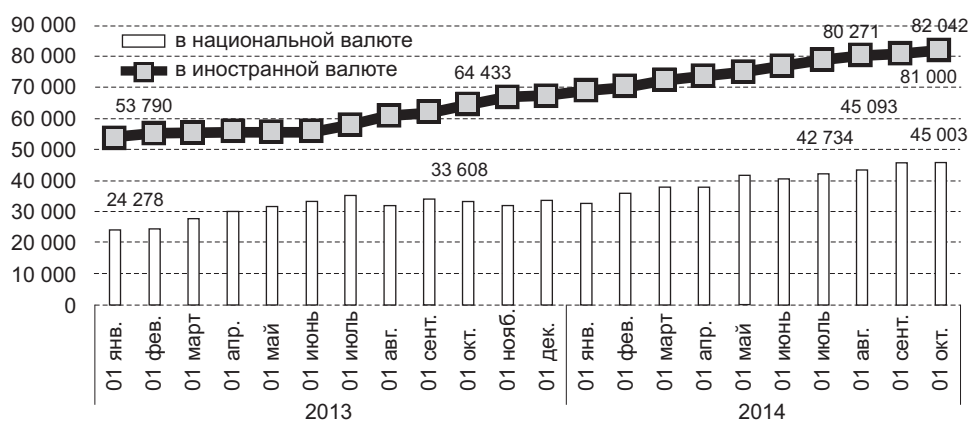


Рис. 1. Динамика депозитов физических лиц в Республике Беларусь в 2013–2014 гг., млрд руб.

Величина депозитов в иностранной валюте в 1,8 раза больше, чем в белорусских рублях. Однако постоянное отрицательное сальдо текущего счета платежного баланса создает опасения у населения по поводу возможности «замораживания» валютных вкладов. Кроме того, сравнение депозитных ставок по белорусским рублям и иностранным валютам создает впечатление заниженности ставок по валютным депозитам. Поэтому в результате дисбаланса интересов (сохранения денежных активов и стремления зарабатывать на них) население держит значительную часть финансовых ресурсов в наличной форме, а нефинансовый (реальный) сектор продолжает испытывать потребность в инвестициях. В связи с этим необходимо серьезно учитывать интересы СМГ «Домашние хозяйства» при определении ставки рефинансирования и ставок как рублевых, так и валютных депозитов. В частности, недостаточный учет интересов населения привел к тому, что в 2014 г. в структуре предоставляемых кредитов на долю финансирования выше года приходится менее 20 % как в национальной, так и в иностранной валюте. Это обусловлено спецификой депозитов — 90 % срочных вкладов заключаются на срок до одного года [8].

При этом Национальный банк, уступающий требованиям социальных макрогрупп нефинансовой сферы по снижению процентных ставок, вынужден ущемлять интересы социальной макрогруппы «домашние хозяйства» в высоких депозитных ставках, понижая ставку рефинансирования. В ряде случаев это ведет к снижению интереса к рублевым депозитам. Так, снижение ставки рефинансирования в первом полугодии 2013 г. с 30 до 23,5 % привело к постепенному снижению темпов месячного прироста рублевых депозитов. Лишь к сентябрю 2013 г. население адаптировалось к новым процентным ставкам по рублевым депозитам (рис. 2).



Рис. 2. Изменение рублевых депозитов по сравнению с предшествующим месяцем и динамика ставки рефинансирования, %

Выводы

Наличие объективно обусловленных противоречий между экономическими интересами различных социальных макрогрупп требует совершенствования механизмов согласования этих интересов.

Приоритетными задачами институциональной политики должно быть не только совершенствование формирования системы правовых институтов, регулирующих экономическую деятельность, но и повышение уровня разработки инструментов регулирования системы неформальных институтов, которые позволят более сбалансировано регулировать экономические интересы с целью получения максимального эффекта от использования всех видов материальных, трудовых и финансовых ресурсов, ограничат возможность получения отдельными социальными макрогруппами преференций в ущерб экономическим интересам других социальных макрогрупп. В таких условиях возникает необходимость создания при Совете Министров координирующей комиссии из представителей различных социальных макрогрупп. Основными задачами этой комиссии должны стать:

- координация деятельности министерств, ведомств и организаций по разработке проектов программ по дальнейшему социально-экономическому развитию и реализации интересов основных социальных групп;
- рассмотрение и анализ представляемых министерствами докладов и аналитических материалов об их деятельности по обеспечению сбалансированности экономического развития в разрезе видов экономической деятельности с учетом экономических интересов населения и других социальных макрогрупп;
- рассмотрение предложений по перераспределению бюджетных ресурсов и льготных кредитов между министерствами, ведомствами и организациями [9].

Составным элементом институциональной политики должно стать создание условий в экономической сфере, которые позволили бы постепенно перейти к индикативному планированию, что потребует:

- создания институциональных условий для постепенного отказа от доведения до субъектов хозяйствования обязательных для выполнения показателей;

- формирования системы управления государственными предприятиями, обеспечивающей реализацию общегосударственных интересов без доведения обязательных к выполнению показателей до подведомственных организаций со стороны министерств и ведомств;
- создания системы мониторинга эффективности управления при переходе на индикативное планирование с соответствующей коррекцией в случае сбоев в новой системе управления.

Л и т е р а т у р а

1. Balanced-growth equilibrium [Электронный ресурс] // Википедия. Свободная энциклопедия. — Режим доступа: http://en.wikipedia.org/wiki/Balanced-growth_equilibrium. — Дата доступа: 12.09.2014.
2. Balanced Growth refers to a specific type of economic growth that is sustainable in the long term. Balanced growth is opposed to the boom and bust nature of economic cycles [Electronic resource] // Economics. Help. Helping to simplify economics. — Mode of access: <http://www.economicshelp.org/blog/glossary/balanced-growth>. — Date of access: 12.09.2014.
3. *Абрамов, Н.* Словарь синонимов / Н. Абрамов. — М., 1999.
4. Социальные группы и организации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/socialnaya-gruppa.html>. — Дата доступа: 15.11.2014.
5. Об Основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2014 год [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2013 г., № 586 // Нац. банк Респ. Беларусь. — Минск, 2014. — Режим доступа: <http://www.nbrb.by/Legislation/documents/ondkr-2014.pdf>. — Дата доступа: 14.10.2014.
6. О республиканском бюджете на 2014 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 95-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
7. Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь. Январь—июнь 2014 г. : аналит. обозрение [Электронный ресурс] // Национальный банк Республики Беларусь. — Режим доступа: http://www.nbrb.by/publications/ЕсTendencies/rep_2014_06_ot.pdf. — Дата доступа: 14.10.2014.
8. *Митрофанова, Т.* Новые подходы к финансированию государственных программ: выбор приоритетов и принципов работы, финансовая поддержка МСБ [Электронный ресурс] / Т. Митрофанова // КЕФ. — Режим доступа: http://kef.research.by/webroot/delivery/files/KEF-2014_conference20141105r_Mitro-fanova.pdf. — Дата доступа: 14.10.2014.
9. Оценка итогов социально-экономического развития Республики Беларусь, угроз национальной безопасности и предложения по их преодолению : аналит. записка // М-во экономики Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
10. *Friedman, M.* The Counter-Revolution in Monetary Theory [Electronic resource] / M. Friedman // IEA Occasional Paper. — № 33. — Mode of access: http://0055d26.netsolhost.com/friedman/pdfs/other_academia/IEA.1970.pdf. — Date of access: 14.10.2014.

Статья поступила в редакцию 29.12.2014 г.