

4. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450 (в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 06.06.2011 г. № 228, от 30.08.2011 г. № 383, от 30.12.2011 г. № 621, Декрета Президента Респ. Беларусь от 13.02.2012 г. № 1, Указов Президента Респ. Беларусь от 28.05.2012 г. № 242, от 14.06.2012 г. № 265, от 21.06.2012 г. № 284, от 13.12.2012 г. № 556, от 27.12.2012 г. № 567, от 08.01.2013 г. № 8, от 16.04.2013 г. № 196, от 01.07.2013 г. № 292, от 07.10.2013 г. № 456) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.

5. Об экономической несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.

Статья поступила в редакцию 06.01.2015 г.

П.М. Ермолинский

кандидат юридических наук, доцент
БГЭУ (Минск)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

В статье предлагается восемь авторских поправок в нормы права гл. 26 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Преступления против экологической безопасности и природной среды» для усиления их экологической направленности, приведения в соответствие с природоохранным законодательством, а также устранения имеющихся пробелов и неточностей, поскольку законодательная практика требует постоянного развития и совершенствования.

In the article the author suggests eight amendments to the rules of law of chapter 26 of the Criminal Code of the Republic of Belarus «Crimes against ecological safety and the environment» to strengthen its ecological orientation, to conform with environmental legislation and to eliminate gaps and inaccuracies since legislative practice requires constant development and improvement.

Охрана окружающей человека среды и в первую очередь земель, вод, атмосферного воздуха и леса в современных условиях относится к числу наиболее важных народнохозяйственных и социальных задач.

Поднятая проблема была острой во все времена. Однако сейчас человечество подошло в рассматриваемой сфере к той роковой черте, когда способно посредством ухудшения состояния окружающей среды уничтожить само себя, не прибегая к ядерной войне.

Обострение экологической ситуации, переходящее в глубокий кризис, характерно для всей территории Республики Беларусь. Варварское воздействие человека на окружающую среду, в том числе и преступным путем, достигло масштабов, ставящих под угрозу основу человеческого существования — естественную среду обитания. Опасное нарушение природного равновесия биосферы республики, продолжающееся разрушение ее уникальных ландшафтов и природных резервантов, загрязнение атмосферы, вод, земель и леса, появление в окружающей природе новых агрессивных химических и биологических агентов привело к тому, что часть ее территории, на наш взгляд, фактически является зоной экологического бедствия.

При загрязнении почв страны большое значение имеют проблемы почвенной эрозии распаханых земель, негативных изменений природных комплексов в зонах влияния крупных мелиоративных систем и горнодобывающих предприятий.

К примеру, в Солигорском промышленном районе, где на базе месторождения калийных и поваренных солей «Старобинское» работает ПО «Беларуськалий», исходные ландшафты подверглись значительной трансформации, что вызывает ряд серьезных экологических проблем. Здесь из сельскохозяйственного оборота изъято около 5000 га земель, значительная часть которых занята солеотвалами и шламохранилищами, в которых накоплено более 350 млн т отходов. Они являются основным источником засоления поверхностных и грунтовых вод, распространившегося на значительные площади и глубины. Произошла деформация пород над горными выработками и под солеотвалами, наблюдаются просадки земной поверхности, проявились техногенный соляной карст и сейсмическая активность до 4–5 баллов. В различной степени негативное влияние горных работ сказалось на площади в 120–130 км².

Особое значение имеет проблема загрязнения грунтовых вод, используемых для питьевых целей. Как правило, эти воды обогащены нитратами. Наиболее существенной является проблема нитратного загрязнения грунтовых вод для сельских населенных пунктов Минской, Брестской и Гомельской областей. Там предельно допустимые концентрации в три и более раза превышают таковые в других областях.

Годовой объем водоотведения сточных вод в Республике Беларусь составляет 1,3 млрд м³. Из них лишь немногим более 80 млн м³ отводятся в разного рода накопители и отстойники, а 1,2 млн м³ сбрасываются в открытые природные водные объекты неочищенными.

Основной проблемой для городов Беларуси в экологическом аспекте является загрязнение атмосферного воздуха. Ее важность вытекает из того, что городские жители составляют большинство населения страны, в силу чего загрязнение воздуха выступает наиболее значимым из экологических факторов, определяющих здоровье людей в общенациональном масштабе.

Основными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на территории Беларуси являются автотранспорт (79,6 %), объекты энергетики и промышленные предприятия (около 20 %). Перечисленными источниками за год в атмосферу республики выбрасывается 2,1 млн т загрязняющих веществ.

Важное значение для состояния окружающей среды имеет утилизация и удаление на полигоны промышленных и бытовых отходов.

Подсчитано, что для жизнедеятельности человека в год необходимо расходовать не менее 20 т природных ресурсов. Из них лишь 5–10 % идут на продукцию, а 90–95 % поступают в отходы. Чрезвычайная отходность человеческого производства провоцирует загрязнение окружающей среды вредными, не свойственными природе веществами, что ведет к преждевременному истощению природной среды и, в конечном счете, — разрушению экологических систем природы.

По данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, количество промышленных и бытовых отходов на территории страны ежегодно увеличивается на 3 % и составляет в настоящее время свыше 650 млн т.

В республике отсутствует практика утилизации осадков сточных вод, накапливаемых в иловых площадках и прудах, так как из-за высокого содержания токсичных веществ в качестве органических удобрений они употребляться не могут.

Также требует решения проблема существования мелких неорганизованных и заброшенных свалок в местах, не соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям.

Экологическая катастрофа 1986 г. на Чернобыльской АЭС существенно усилила течение общего экологического кризиса, доведя его до предельных значений. Она нанесла

огромный ущерб Беларуси, создала опасную радиационную обстановку на значительной части ее территории.

Республика Беларусь в преамбуле к Закону «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», принятому 14 ноября 1991 г. (с изм. и доп.), объявлена зоной национального экологического бедствия.

По данным Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, в результате чернобыльской катастрофы 23 % территории Республики Беларусь с 3668 населенными пунктами радиоактивно загрязнены. Формируется новая группа болезней — экологическая патология.

В связи с этим одной из основных становится проблема создания и обеспечения наиболее оптимального режима экологической безопасности природных систем и человека, в том числе и правовыми средствами. Это вытекает из конституционного права граждан республики на благоприятную среду и неотделимо от их естественного права на жизнь и здоровье, что может быть обеспечено только самой природой.

В соответствии с ранее изложенным (в значительной степени из-за неблагоприятной экологической обстановки в Республике Беларусь в 90-е гг.) наблюдается стабильное ухудшение основных показателей динамики численности населения — снижение рождаемости, рост смертности и сокращение средней продолжительности жизни. Так, если в 1990 г. продолжительность жизни населения в республике составляла 71,1 года, то в 2013 г. — 68,1 года, в том числе у мужчин 66,3 года и 62,5 года и у женщин 75,6 года и 73,8 года соответственно. Последняя же перепись населения Республики Беларусь показала, что численность населения за предыдущие 10 лет сократилась более чем на 560 тыс. чел., что говорит о деградации генофонда нации.

Мы не склонны преувеличивать роль правовых мер в сохранении и восстановлении экологического равновесия в окружающей среде Беларуси. Решить эту проблему можно только с помощью комплекса названных мероприятий. Однако не использовать такой огромный потенциал, которым богаты уголовно-правовые, административно-правовые и гражданско-правовые меры борьбы с посягательствами на окружающую среду, на наш взгляд, было бы неверно.

В этой связи целесообразно обратиться к действующему Уголовному кодексу Республики Беларусь, принятому 15 лет назад [1]. Несмотря на то что названный нормативный документ в целом соответствует требованиям времени, законодательная практика требует постоянного улучшения его норм.

Уголовный кодекс имеет своей задачей, помимо защиты жизни и здоровья человека, его прав и свобод, конституционного строя, государственных и общественных интересов, собственности и установленного правопорядка, также и защиту природной среды от преступных посягательств. В нем впервые в правоприменительной практике в республике введена самостоятельная глава «Преступления против экологической безопасности и природной среды». Необходимость введения в УК главы, ориентированной на борьбу с посягательством на экологическую безопасность и природную среду, объясняется тем, что обеспечение экологической безопасности человека, охрана окружающей среды, равно как и рациональное использование природных ресурсов, является неотъемлемым условием устойчивого экономического и социального развития общества и государства в целом. Включением в Уголовный кодекс рассматриваемой главы созданы условия для более эффективной защиты уголовно-правовыми средствами конституционного права человека на благоприятную для его жизни и здоровья окружающую среду, предусмотренного ст. 46 Конституции Республики Беларусь.

Однако законодательная деятельность, представляющая собой тонкий, оперативно реагирующий на изменения нашей жизни механизм, не стоит на месте и требует дальнейшего совершенствования.

В этой связи нами был изучен ряд нормативных актов и научных работ ученых ближнего и дальнего зарубежья по этому вопросу. К ним прежде всего относятся главы об экологических либо хозяйственных преступлениях Уголовных кодексов Болгарии и государств постсоветского пространства — России, Украины, Литвы, Эстонии, Молдовы и Узбекистана, а также главы об экологических преступлениях или отдельные нормы права в исследованиях Ю.И. Ляпунова «Основные теоретические проблемы уголовно-правовой охраны природы в СССР» [2], П.Ф. Повелицыной «Уголовно-правовая охрана природы в СССР» [3], Э.Н. Жевлакова «Экологические преступления: понятие, виды, проблемы ответственности», С.Б. Гавриша «Основные вопросы ответственности за преступления против природной среды» [4], А.М. Плешакова «Уголовно-правовая борьба с экологическими преступлениями» [5] и В.А. Навроцкого «Уголовная ответственность за загрязнение водоемов» [6].

Важной, на наш взгляд, представляется и разработка норм в рассматриваемой сфере заслуженным деятелем науки Российской Федерации, доктором юридических наук, профессором МГУ им. М.В. Ломоносова В.В. Петровым [7].

При разработке собственной схемы норм права, регулирующих преступное загрязнение окружающей среды, мы посчитали целесообразным усилить экологическую направленность рассматриваемого блока норм права, приведя их в соответствие с природоохранными нормами, устранив имеющиеся пробелы и предусмотрев ответственность за разработку и внедрение крупных народнохозяйственных проектов, причиняющих вред здоровью населения. В связи с этим предлагается следующее.

1. В последнее время в Беларуси начинает обозначаться тенденция к закреплению норм международного права в национальном законодательстве. Этому в значительной степени способствовала ратификация государством Стокгольмской декларации конференции ООН по проблемам окружающей среды (16 июня 1972 г.); декларации ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (14 июня 1992 г.); Женевской Конференции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (13 ноября 1979 г.); протокола Конвенции в Хельсинки о сокращении выбросов серы и их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 % (8 июля 1985 г.); протокола Конвенции в Софии об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков (31 октября 1988 г.); протокола Конвенции в Осло относительно дальнейшего сокращения выбросов серы (14 июня 1994 г.); Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (22 марта 1989 г.) и ряда других международных договоров. Вместе с тем имеет место определенная пробельность в законодательстве нашей республики, хотя Республика Беларусь и взяла на себя соответствующие международные обязательства.

Так, в главе «Преступления против экологической безопасности и природной среды» УК отсутствует норма права, регулирующая ответственность за некоторые посягательства, связанные с сохранением генофонда растительного и животного мира. Не установлена уголовная ответственность и за экологический терроризм, использование биотермидов, трансграничные перевозки особо опасных веществ, загрязнение территории сопредельных государств, загрязнение международных нейтральных вод.

Мы предлагаем следующую редакцию статьи, регулирующей нарушения международных соглашений и причинение вреда природной среде другого государства преступным загрязнением природных объектов: «Нарушение международных деклараций, договоров, конвенций, протоколов и соглашений, ратифицированных Республикой Беларусь об охране окружающей среды, а также причинение вреда природной среде другого государства».

2. В действующем УК не нашлось места такой важной и ключевой статье, как «Разрушение природной среды». Мы предлагаем следующую редакцию данной нормы: «Разработка и реализация крупных народнохозяйственных объектов, заведомо порождаю-

щих необратимые или неконтролируемые экологические последствия в виде нарушения природной среды, уничтожения природных объектов, причинение крупного экологического и экономического вреда».

3. Статья 272 УК «Загрязнение либо засорение вод» не распространяется на загрязнение внутренних водоемов веществами, вредными для здоровья людей и водных организмов, либо другими отходами и материалами. Мы предлагаем следующую редакцию данной нормы: «Незаконный сброс в целях захоронения в воды веществ, вредных для здоровья людей или живых ресурсов вод, либо других отходов и материалов, которые могут нанести ущерб зонам отдыха или препятствовать другим законным видам использования внутренних водоемов».

4. В УК ст. 273 «Нарушение правил водопользования» регулирует общественные отношения в сфере нарушения указанных правил, повлекших по неосторожности истощение водного объекта. Мы предлагаем следующую редакцию статьи «Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений»: «Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств либо умышленное повреждение этих сооружений, а также сооружений, предотвращающих загрязнение водных объектов, повлекшее загрязнение водных объектов, сбой подачи воды и иные тяжкие последствия, совершенные в течение года, после наложения административного взыскания за аналогичное правонарушение».

5. Введя статью «Загрязнение атмосферы» в УК, законодатель впервые совершенно справедливо выделил ответственность по данному объекту природы в самостоятельную норму, предусмотрев загрязнение атмосферного воздуха посредством производственных выбросов радиоактивных химических или иных загрязняющих веществ с превышением установленных нормативов предельно допустимых или временно согласованных выбросов либо вследствие ионизирующих излучений, электромагнитного, шумового или иного вредного физического воздействия на атмосферу. Однако в действующем УК не нашла отражения норма, регулирующая ввод в эксплуатацию технических средств и технологического оборудования без средств контроля за выбросами в атмосферу. Мы предлагаем следующую редакцию данной нормы: «Ввод в эксплуатацию технических средств, а также использование импортного технологического оборудования, не соответствующих требованиям охраны атмосферы или не обеспеченных средствами контроля за выбросами в атмосферу, причинивших вред здоровью людей и окружающей среде».

6. Не нашла отражения в УК и норма, регулирующая выпуск и эксплуатацию передвижных средств, превышающих нормативы содержания загрязняющих веществ в выбросах. Мы предлагаем следующую редакцию статьи: «Выпуск на линию и эксплуатация автомобилей, самолетов и других передвижных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах превышает установленные нормативы, совершенное в течение года после наложения административного взыскания».

7. По нашему мнению, в рассматриваемую главу УК целесообразно ввести и норму, регулирующую причинение вреда при превышении пределов экологического риска. Мы предлагаем следующую ее редакцию: «Причинение существенного вреда окружающей природной среде, угрожающего жизни и здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, генетическому фонду животных и растений при превышении пределов экологического риска, повлекшее объявление участков территории зонами чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия».

8. Отсутствует в главе «Преступления против экологической безопасности и природной среды» Уголовного кодекса Республики Беларусь и норма, регулирующая принятие мер по ликвидации результатов экологических нарушений. Мы предлагаем следующую ее редакцию: «Непринятие мер уполномоченными органами и должностными лицами по предупреждению и ликвидации последствий экологических нарушений или не-

надлежащее проведение в местностях, которые подверглись экологическому загрязнению, дезактивации и другим восстановительным мероприятиям, либо уклонение от их проведения, когда это повлекло смерть либо заболевание людей или массовую гибель животных, а также другие тяжкие последствия».

В заключение следует подчеркнуть, что, исследуя проблемы дальнейшего совершенствования уголовного законодательства в сфере охраны окружающей среды от загрязнения, мы исходим из того, что предлагаемые нормы права должны быть направлены на пресечение деятельности, которая причиняет или способна причинить экологический вред окружающей природной среде.

Только такой, по нашему мнению, подход принципиально меняет представление об общественной опасности этих преступлений, переводит их из хозяйственной сферы в сферу обеспечения выживания человека как биологического вида. Это и обуславливает необходимость совершенствования уголовно-правовых норм, регулирующих преступное загрязнение окружающей природной среды Беларуси на благо настоящего и будущих поколений.

Л и т е р а т у р а

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь : 9 июля 1999 г., № 275-З (с изм. и доп.) : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 76. — 2/50.

2. Ляпунов, Ю. И. Основные теоретические проблемы уголовно-правовой охраны природы в СССР : автореф. ... дис. д-ра юрид. наук : 12.00.08 / Ю. И. Ляпунов ; Акад. МВД СССР. — М., 1974.

3. Повелицына, П. Ф. Уголовно-правовая охрана природы в СССР : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08 / П. Ф. Повелицына ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. — М., 1991. — С. 34–44.

4. Гавриш, С. Б. Основные вопросы ответственности за преступления против природной среды : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08 / С. Б. Гавриш ; Укр. гос. юрид. акад. — Харьков, 1994. — С. 39–40.

5. Плешаков, А. М. Уголовно-правовая борьба с экологическими преступлениями : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08 / А. М. Плешаков ; Акад. МВД РФ. — М., 1994. — С. 36–40.

6. Навроцкий, В. А. Уголовная ответственность за загрязнение водоемов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / В. А. Навроцкий ; Харьк. юрид. ин-т им. Ф. Э. Дзержинского. — Харьков, 1982. — С. 14–15.

7. Петров, В. В. Закон Российской Федерации об ответственности за экологические преступления (проект) / В. В. Петров // Вестн. МГУ. Сер. Право. — 1993. — № 4. — С. 54–59.

Статья поступила в редакцию 12.12.2014 г.

Ю.В. Лазебник

кандидат юридических наук, доцент

БГЭУ (Минск)

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Содержащиеся в Уголовном кодексе нормы об ответственности за преступления в сфере порядка осуществления экономической деятельности ориентированы на защиту свободы предпринимательской деятельности и разнообразие ее организационно-правовых форм, защиту предприни-