

ри сети при подключении на определенные тарифные планы, создание тарифных планов, направленных на более узкие сегменты потребителей;

- постоянное расширение спектра дополнительных услуг и мобильной коммерции;
- предложения телефонов, модемов и планшетов в рассрочку при условии заключения дополнительного соглашения на оказание услуг оператора.

ЗАО «БеСТ» позиционирует себя как оператора, предоставляющего качественные инновационные услуги связи по доступным для всех категорий потенциальных клиентов тарифам, применяя стратегию проникновения. Приоритетными задачами являются:

- развитие инфраструктуры;
- набор качественной абонентской базы;
- действия по увеличению доходов от существующих абонентов;
- вывод на рынок широкого спектра новых услуг, предложение планшетов, смартфонов, андроидов и модемов на условиях рассрочки.

Таким образом, комплексный анализ особенностей, тенденций и перспектив развития рынка услуг сотовой связи в Республике Беларусь позволит разработать концептуальные и методические подходы к формированию маркетинговой стратегии, что будет способствовать росту эффективности и повышению качества услуг сотовой связи.

### Л и т е р а т у р а

1. *Bitner, M. Services marketing* / M. Bitner, V. Zeithaml. — Massachusetts : McGraw-Hill, 2000.
2. *Gronroos, C. Service management and marketing* / C. Gronroos. — West Sussex : John Wiley, 2007.
3. *Беквит, Г. Четыре ключа к маркетингу услуг* / Г. Беквит. — М. : Альпина Бизнес Букс, 2005.
4. *Лавлок, К. Маркетинг услуг: персонал, технологии, стратегии* / К. Лавлок. — М. : Вильямс, 2005.
5. *Майкл, А. Мобильный маркетинг* / А. Майкл, Б. Солтер. — М. : ИТД, 2007.
6. *Мишурова, И. В. Менеджмент профессиональных услуг: стратегия и тактика* / И. В. Мишурова, Н. А. Лысенко. — М. : МарТ, 2004.
7. VELCOM [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.velcom.by>. — Дата доступа: 15.10.2014.
8. МТС: на шаг впереди [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.mts.by>. — Дата доступа: 15.10.2014.
9. БелСел [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.belcel.by>. — Дата доступа: 15.10.2014.
10. Life:) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.life.com.by>. — Дата доступа: 15.10.2014.

*Статья поступила в редакцию 20.11.2014 г.*

**Е.Б. Дорина**

*доктор экономических наук, профессор  
БГЭУ (Минск)*

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ: ИННОВАЦИОННЫЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

*В статье рассматриваются инновационные и институциональные аспекты устойчивого развития регионов. Научная новизна состоит в исследовании инновационных механизмов устойчивого регионального развития во взаимосвязи с институциональными преобразованиями. Область применения: результаты могут быть использованы научными работниками, преподавателями, органами государственного управления при принятии управленческих решений и при разработке прогнозов и программ социально-экономического развития регионов.*

---

*In article innovative and institutional aspects of a sustainable development of regions are considered. Scientific novelty consists in research of innovative mechanisms of sustainable regional development in interrelation with institutional transformations. Scope: results can be used by scientists, teachers, state bodies at adoption of administrative decisions and when developing forecasts and programs of social and economic development of regions.*

### **Введение**

Устойчивое развитие регионов, укрепление и стабилизация их экономического потенциала, ориентированного на социальные и экологические приоритеты, развитие инновационной среды и предпринимательства находятся в центре внимания социально-экономического развития страны. Вместе с тем для поступательного и динамичного развития требуется формирование инновационных и институциональных механизмов, которые позволят повысить эффективность, устойчивость и конкурентоспособность существующей модели развития национальной экономики в целом, а также в разрезе отдельных регионов.

Важнейшей предпосылкой обеспечения устойчивого развития национальной экономики и внутриреспубликанских регионов являются инновации, постоянное технологическое совершенствование всех сфер деятельности, осуществляемых в соответствии с инновационной стратегией, с учетом результатов научно-технического прогнозирования и ориентированной на расширение действующих и создание новых институтов.

### **Основная часть**

Инновационный путь развития белорусской экономики важен, поскольку она в силу объективных причин все больше интегрируется в европейские и мировые экономические процессы. При этом повышение ее конкурентоспособности возможно лишь при условии целенаправленной разработки и формирования национальной инновационной системы, рыночной трансформации действующего научно-технического потенциала Беларуси с ориентацией на мировые тенденции в инновационной сфере при обязательном учете собственных особенностей и интересов.

Поддержка инновационной деятельности в Беларуси направлена в первую очередь на стимулирование инвестиций и технического обновления, но в значительно меньшей степени ориентирована на поддержку подлинных инноваций. Проекты инвестирования и технического обновления, не являющиеся инновационными, финансируются в рамках государственных научно-технических программ на тех же условиях, что и инновационные проекты. Более того, действующие правила заставляют получателей помощи максимально снижать возможные риски, отдавая предпочтение технически выверенным проектам, а не подлинным инновациям. Таким образом, поддержка инноваций стала в значительной мере отождествляться с инвестициями в техническое переоснащение, финансируемыми через отраслевые инновационные фонды в рамках многочисленных программ.

Экономика Беларуси находится в числе догоняющих и в ближайшей перспективе сохранит зависимость от импорта технологий. Эффективная технологическая интеграция и развитие международной кооперации в области инноваций являются ключевыми факторами устойчивого роста и инновационного развития. Решение этих задач потребует дальнейшего раскрытия национальной экономики, расширения импорта технологий, развития субконтрактных отношений, привлечения прямых иностранных инвестиций, встраивания белорусских участников инновационной деятельности в глобальные инновационные цепочки [1, с. 54].

Обеспечивая участие заинтересованных сторон в инновационной деятельности, система регулирования взаимоотношений науки и производства опирается в первую оче-

редь на правовые и организационные механизмы и в значительно меньшей степени — на использование экономических стимулов. Эффективность государственной поддержки инноваций может быть повышена за счет создания механизмов стимулирования коммерческого использования результатов НИОКР.

Административное регулирование не в состоянии заменить экономические стимулы как инструмент построения динамичной инновационной системы. Производители знаний должны иметь возможность получать выгоду от результатов своего труда, что позволит ускорить процессы коммерциализации.

В Беларуси осуществляется множество программ поддержки инноваций. Вместе с тем оказываемая в рамках таких программ помощь часто направлена на инвестиции и технологическое обновление, а не на подлинно инновационные проекты. Проведение четких различий между инновационными и инвестициями — необходимое условие для эффективной деятельности инновационной инфраструктуры. По сравнению с инновационными инвестиционные проекты имеют более предсказуемые результаты, поэтому более пригодны для финансирования через банки. Государственное финансирование таких проектов может быть оправдано в случаях, если банковская система не располагает надлежащим объемом финансовых средств либо имеет место дискриминация в доступе к таким средствам в отношении определенных категорий инвестиций или инвесторов (малые и средние предприятия, экспортеры, предприятия сферы услуг). Одновременно следует расширить и диверсифицировать механизмы государственной поддержки подлинных инноваций. Долевое участие в инновационных проектах, особенно на ранних этапах их реализации, предполагает разделение рисков, включая возможные убытки [2, с. 34].

Сегодня в мировом сообществе объективно востребован переход к модели устойчивого экономического развития как новой глобальной стратегии, обеспечивающей выживание человечества. Устойчивость предполагает непрерывно поддерживаемое развитие социальной, экономической и экологической сфер в их рациональном взаимодействии, которое способно «обеспечить потребности настоящих и не ставит под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности». Разумное, рациональное природопользование, позволяющее удовлетворять жизненные потребности людей в сочетании с охраной и воспроизводством природной среды, — это один из приоритетов человеческой деятельности в XXI веке. Достижение экологически разумного компромисса между предприятием, населением и окружающей средой возможно с помощью методов управления, способных регулировать взаимодействие системы «человек — окружающая среда — экономика» на экологически безопасном уровне, что в целом позволит достигнуть устойчивого развития страны и отдельных регионов.

Переход к устойчивому развитию — это смена стратегии развития цивилизации, переход к построению постиндустриального общества. В новом обществе мерилем богатства становятся не вещи, а духовные ценности и знания человека, живущего в гармонии с окружающей средой. Устойчивое развитие страны рассматривается как элемент устойчивого развития мирового сообщества, а национальные цели — как реализация общих целей и задач, принципов и направлений развития.

В постиндустриальном обществе будут действовать экономические, правовые, политические и социальные институты, что, естественно, потребует государственного регулирования институционализации общественных отношений. Исходя из примата национальных интересов, государство будет определять стратегические направления развития, поддерживать нормальное функционирование регулирующих институциональных механизмов и политико-административных условий, стабильную валюту, свободное ценообразование, открытые рынки, развитие конкурентной среды, пути упрочения нравственных норм.

Стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь определена как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений. Основными факторами устойчивого развития должны стать: человеческий, научно-производственный и инновационный потенциал, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами — «высокий интеллект — инновации — благосостояние».

Как отмечалось выше, важнейшими задачами обеспечения устойчивого развития Беларуси являются переход на инновационный путь развития, реализация общесистемных преобразований экономики и общества, построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики, снижение негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния.

Необходимость устойчивого развития весьма актуальна для Республики Беларусь и ее регионов. Экономика страны имеет высокую степень открытости, характеризуется повышенной энерго- и материалоемкостью, широким развитием химической и нефтехимической промышленности, крупных машиностроительных предприятий, а также наличием большого количества животноводческих комплексов, которые не обеспечены реальными техническими средствами для утилизации отходов. Многие промышленные предприятия базируются на устаревших технологиях, привозном сырье и представляют большую опасность для окружающей среды. Кроме того, экологическая ситуация в стране осложнена последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, которые оказывают негативное влияние на здоровье населения и связаны с большими экономическими потерями по их ликвидации.

Переход страны к устойчивому развитию во многом определяется ее ролью и местом в мировом сообществе, имеющимися национальными ресурсами, созданным социально-экономическим потенциалом и возможностями его наращивания. Национальное богатство Республики Беларусь представлено совокупностью накопленных материальных благ, созданных трудом людей, которыми в настоящее время располагает общество, а также человеческим и природным капиталами. По имеющимся оценкам, доля человеческого капитала в национальном богатстве Беларуси составляет более 55 %, что выше, чем в других странах СНГ.

Важным фактором, обеспечивающим устойчивое развитие общества, является создание институционального механизма, включающего экономические, социальные, культурные, правовые и другие институты для гармонического развития и социально позитивного образа жизни личности. Потребностям и принципам устойчивого развития современного общества соответствует тип гармоничной и всесторонне развитой, физически здоровой, образованной и духовной личности, ведущей активный образ жизни. Развитию личности и интересам общества способствует поступательное развитие экономики и общества, формирование сильного государства, обеспечение социальной консолидации, которая является необходимым условием укрепления общественных институтов [3, с. 30–31].

Устойчивое развитие во многом определяется активным участием в этом процессе внутриреспубликанских регионов. Местные и региональные власти, реализуя свои специфические функции, должны внести свой вклад в улучшение качества жизни жителей. Они несут ответственность за социальное развитие, организацию управления на подведомственных территориях на основах комплексного устойчивого развития регионов. Таким образом, местная администрация становится тем стержнем, который объединяет все мнения, трансформируя их в конкретные задачи и программы, в том числе в местные стратегии устойчивого развития.

Создание экономических, социальных и экологических основ для устойчивого развития страны невозможно без участия в этом процессе местных сообществ, призванных осуществлять поиск путей и средств обеспечения устойчивого развития в конкретных регионах, городских и сельских поселениях.

Целью региональных и местных инициатив является удовлетворение социальных и экономических потребностей жителей соответствующих территорий при сохранении и улучшении среды обитания и других условий их проживания.

Целью регионального развития должны стать повышение эффективности и структурные преобразования экономики на основе рационального использования производственного и ресурсного потенциалов областей, районов и городов. Условием динамичного роста экономики страны является комплексное решение социальных, экономических и экологических проблем на региональном уровне путем обеспечения сбалансированного развития экономики и социальной сферы.

Институциональный механизм регионального управления социально-экономическим развитием должен соответствовать следующим критериям: быть демократичным, направленным на достижение желаемых результатов; обладать достаточной силой воздействия; быть достаточно простым для понимания; использовать систему социально-психологических мотиваций; быть адаптивным; стимулировать прогрессивное развитие.

Создание эффективных региональных институтов необходимо для появления нормативной правовой основы экономического планирования и функционирования рыночных механизмов, а также для проведения целенаправленной социально-экономической и финансовой политики на местах. Предполагается, что развитие экономики региона последовательно будет проходить по трем базовым сценариям:

- инерционному (с сохранением таких отрицательных тенденций, как сокращение объемов производства в отдельных отраслях экономики с переходом в фазу стагнирующей стабилизации, опережающий рост промежуточного продукта перед конечным, углубление социального расслоения и др.);
- свободного предпринимательства (ориентирован на получение максимальной прибыли и производство наиболее конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешнем рынках. В наибольшей мере он отражает интересы предпринимателей-инвесторов, но в той или иной степени соответствует и интересам прочих субъектов); свободное предпринимательство создает рабочие места, выпускает нужную обществу продукцию, дает солидные отчисления от прибыли в бюджеты всех уровней. Сценарий предполагает максимизацию доли доходов, направляемой на развитие производства, и минимизацию доли доходов, перечисляемой на социальные нужды;
- устойчивого развития (под устойчивым понимается развитие, отвечающее потребностям настоящего времени, без ущемления возможностей будущих поколений для достижения их целей).

Совершенствование регионального управления должно сопровождаться изменениями институтов, неформальных норм поведения людей, которые поддерживают действие новых законов. Развиваются все институты вследствие смены парадигмы общественно-го развития и выбора более эффективного метода хозяйствования.

Институциональный механизм устойчивого социально-экономического развития включает:

- преобразование отношений собственности и создание эффективной системы защиты прав собственности;
- формирование субъектов рыночных отношений, адаптированных к условиям рынка и эффективно функционирующих в рыночной среде;
- становление рыночной инфраструктуры, включающей банки, инвестиционные фонды, брокерские и дилерские конторы, биржи и учреждения страхования различных рангов, фонды и институты социальной защиты, службы аудита и консалтинга и т.п.;

• регламентацию хозяйственной деятельности, т.е. выработку правил поведения и взаимодействия рыночных субъектов в производственной, финансовой, внешнеэкономической и иных ее видах. Такого рода правила и нормы обеспечивают равноправие рыночных субъектов, создают основу для государственного и корпоративного регулирования экономики. Регламентация хозяйственной деятельности выражается в принятии различных кодексов (гражданского, коммерческого, налогового, бюджетного, трудового);

• создание институтов, новых принципов и правил выработки и реализации социально-экономической политики на разных уровнях иерархии государственного управления;

• утверждение (в рамках общего процесса становления современных форм общественной самоорганизации) гражданских, т.е. негосударственных, институтов регулирования экономики и рынка (ассоциации предпринимателей, союзы потребителей и т.п.);

• развитие наднациональных (межгосударственных) институтов и выработку правил их функционирования в области регулирования двусторонних и многосторонних хозяйственных отношений;

• развертывание системы подготовки хозяйственных кадров, адаптированных к работе в рыночной среде, способных к стратегическому мышлению и ориентированных на инновационное развитие производства.

Таким образом, создание инновационного и институционального механизма устойчивого развития регионов, решение проблемы формирования цивилизованных мотиваций поведения человека, адекватных условиям рыночной экономики, приобретают приоритетное значение.

## Выводы

1. Учет региональных особенностей и различий является важным направлением инновационного развития. Политика белорусского государства в области инноваций строится с учетом данного принципа. Инновационная политика может стать одним из инструментов коррекции и сокращения регионального социально-экономического неравенства и способствовать более сбалансированному развитию регионов. Учет указанных возможностей — хорошая отправная точка для дальнейшего укрепления взаимосвязей между инновационной деятельностью и региональным развитием.

2. Развитие институциональной среды для международного научно-технического сотрудничества Беларуси в последние годы является результатом усилий государства и иных участников инновационных процессов. Вместе с тем в стране пока отсутствует единая стратегия международного сотрудничества, в которой уделялось бы должное внимание международным аспектам инновационного процесса.

3. Эффективное международное сотрудничество предполагает широкую вовлеченность участников инновационного процесса и наличие соответствующих организационных структур. Государство может сыграть важную роль в преодолении разнообразных координационных, финансовых и организационных барьеров, препятствующих более широкому взаимодействию белорусских участников НИС с потенциальными зарубежными партнерами.

4. Государственные и общественные институты приобретают особое значение в процессах формирования институциональной среды и построения цивилизованной рыночной экономической системы как в отдельных регионах, так и в масштабах всего государства. Институциональная среда, выступающая интеллектуальным результатом производственной деятельности людей, обществ и государств, формирует соответствующие транзакционные отношения, которые в итоге влияют на транзакционные издержки жизнедеятельности людей.

5. Международная мобильность и активное участие в международных проектах крайне важны для белорусских ученых, поскольку это позволяет им быть в курсе последних достижений науки и поддерживать личные и рабочие контакты с коллегами, через которые распространяются научные знания. В Беларуси осуществлен ряд важных мер, способствующих развитию рабочих контактов с зарубежными партнерами, но эта сфера деятельности по-прежнему требует внимания, особенно в том, что касается развития личных контактов между учеными.

### Л и т е р а т у р а

1. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы. — Минск : БелИСА, 2011.
2. Обзор инновационного развития Республики Беларусь / Европ. экон. ком. Организации Объединенных Наций. — Нью-Йорк ; Женева, 2011.
3. Дорина, Е. Б. Институциональные основы дальнейшего инновационного развития Беларуси в условиях глобализации и интеграции / Е. Б. Дорина // Вестн. Гродн. гос. ун-та им. Я. Купалы. Сер. 5. Экономика. Социология. Биология. — 2014. — № 1 (167). — С. 29–47.

*Статья поступила в редакцию 29.12.2014 г.*

**В.Г. Дорофеев**

кандидат экономических наук, доцент  
БГЭУ (Минск)

## НОРМИРОВАНИЕ РАСХОДОВ — ОСНОВНОЙ ПУТЬ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

*В статье дается общая характеристика современного состояния финансирования организаций социальной сферы. На фоне этого отражаются проблемы и показываются пути повышения эффективности использования бюджетных средств на содержание организаций социальной сферы. Основным из них предлагается нормирование расходов по статьям бюджетной сметы.*

*The general characteristic of a current state of financing of the organizations of the social sphere is given in the article. Problems are reflected against it and further ways of increase of efficiency of use of budgetary funds for the maintenance of the organizations of the social sphere are shown. The basic from them offers rationing of expenses under articles of the budget estimate.*

С провозглашением независимости и обретением суверенитета Республика Беларусь стала постепенно переходить на качественно новое содержание своей бюджетной политики. В начале 2000-х гг. был взят курс на построение социально ориентированной рыночной экономики. Это потребовало от бюджетной политики служить эффективным инструментом регулирования совокупного спроса, проведения соответствующих мероприятий в зависимости от текущих экономических условий и задач, которые обеспечивали бы стабилизацию экономики страны и в первую очередь — ее финансов.

Вместе с тем надо было дальше проводить работу по совершенствованию бюджетного законодательства. В 1990-е гг. впервые в республике были приняты соответствующие законы о бюджетной деятельности страны. Это должно было повысить эффективность