

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ НАУЧНЫХ КАДРОВ

В настоящее время активные миграционные процессы происходят во всем мире. Повысилась интенсивность различных видов миграции — экономической, этнической, социальной. К концу 2005 г. число международных мигрантов в мире достигло 191 млн человек. Шесть из каждых десяти мигрантов проживают сегодня в развитых странах, один из каждых пяти — в США.

С 1990 по 2005 г. численность международных мигрантов в мире в целом возросла на 36 млн человек. В странах Северной Америки число мигрантов увеличилось на 17 млн, в странах Европы — на 15 млн. Значительную долю притока иностранцев в эти регионы составили мигранты, прибывшие в целях воссоединения семей, однако увеличивалась и доля трудовой миграции (по разным оценкам, число трудящихся-мигрантов превышает 86 млн), особенно квалифицированной рабочей силы. В 2000 г. 20 млн международных мигрантов в возрасте от 25 лет и старше, прибывших в промышленно развитые страны, имели высшее образование.

Какие бы мотивы (политические, религиозные, национально-расовые и др.) не определяли современные международные миграции населения, это прежде всего явление экономическое, обусловленное в конечном счете поисками нового места приложения труда за пределами родной страны.

За последние десятилетия устойчивая трудовая миграция привела к реструктуризации рынков труда индустриально развитых стран и сформировала новые модели занятости. С очередным расширением Европейского союза упрощается режим пересечения границ для граждан новых стран-членов. Одновременно это будет способствовать активизации роста трудовой миграции.

Политика привлечения квалифицированных специалистов в странах Европы становится все более избирательной. Иммиграционные службы стараются отбирать претендентов, обладающих специальностями повышенного спроса и высоким уровнем образования.

В Республике Беларусь все разрешения на трудоустройство иностранцев выдаются после тщательного анализа внутреннего рынка труда. В Беларуси, как и за рубежом, государство действует исходя из приоритета права граждан Республики Беларусь при трудоустройстве и ситуации на внутреннем рынке труда.

Важнейшим фактором, определяющим качественный состав иностранной рабочей силы, является их профессионально-образовательный уровень. Анализ показывает, что из числа привлекаемых в Республику Беларусь иностранных специалистов только каждый пятый относится к категории работников управленческого персонала.

В настоящее время перед Республикой Беларусь остро стоит проблема создания новых механизмов по возвращению высококвалифицированных специалистов и перспективных научных работников, длительное время работающих за границей по контракту.

По результатам официальных социологических исследований с 1991 по 1995 г. страну покинули 293 научных сотрудника. Из них 26 были докторами наук и 114 — кандидатами. С 1996 по 1999 г. из страны эмигрировали 279 научных работников и преподавателей, в том числе 25 докторов наук и 136 кандидатов. Период с 1998 по 2000 г. считается периодом стабилизации интеллектуальной миграции. Тем не менее за 2000 г. из страны уехало около 150 ученых. В 2001 г. выехало около 70 ученых и преподавателей высших учебных заведений. Вместе с тем за десять лет (1994—2003 гг.) количество покинувших Беларусь докторов наук уменьшилось в 1,45 раза, а кандидатов наук — в 1,25 раза. В 2005 г. благодаря системе закрепления кадров, созданной в Национальной академии наук Беларуси, миграция ученых в другие страны и сферы деятельности стабилизировалась, ежегодные потери не превышают 5 %. За 5 лет число молодых ученых возросло почти на 20 % и составляет сегодня около 2,5 тыс. человек. В некоторых институтах процент молодых ученых увеличился до 20—25, что считается оптимальным показателем.

На основании международного опыта возвращения научных кадров и создания новых механизмов по возвращению высококвалифицированных специалистов и перспективных научных работников, длительное время работающих за границей, в Республике Беларусь наиболее целесообразно было бы создание «научных сетей», т.е. механизма передачи научной информации (создание единого научного пространства для ученых, работающих как за границей, так и на родине). Необходимо также предоставлять ученым-соотечественникам временную или постоянную занятость в Республике Беларусь и поддерживать связь с ними путем развития международного сотрудничества и организации визитов. Им следует гарантировать обеспечение жилой площадью, выплату соответствующей заработной платы. Вопросами возвращения ученых в Республику Беларусь, по нашему мнению, должен заниматься специально созданный Департамент репатриации и интеграции в структуре Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Для Республики Беларусь внешняя трудовая миграция, в том числе «утечка мозгов», сопряжена с негативными социальными последствиями — потерей высококвалифицированных кадров в случае безвозвратной миграции, а также средств, вложенных в их подготовку. Есть здесь и позитивные социальные аспекты. Так, при реэмиграции мигранты имеют возможность изучить имеющиеся научные программы, приобрести новый опыт и новые знания, которые они смогут применить в Республике Беларусь.