

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Переход к рыночной экономике потребовал радикальных реформ не только в области экономики, но также и в сфере социальной политики. Старая система социального обеспечения РФ заменяется новой системой социальной защиты населения, которая включает минимальные государственные социальные гарантии, социальное страхование и социальную помощь. Однако с переходом к рынку в сфере социальной политики РФ также начали осуществляться изменения, включая такие направления, как формирование нового социального законодательства, разработка основных направлений развития, реализация целевых социальных программ и создание новой социальной защиты населения. Система социальной защиты населения в условиях рыночной экономики имеет длительную историю. Ее современная организация есть продукт многовекового развития. Каждому этапу соответствовала преобладающая форма социальной защиты граждан.

Современная система социальной защиты населения Белгородской области включает следующие основные элементы: традиционная форма государственного вспомоществования (социальной помощи); совокупность государственных социальных гарантий, включая социальные льготы отдельным категориям населения (категориальные социальные услуги); социальное страхование (добровольное, обязательное, государственное).

Под социальной помощью как формой социальной защиты населения понимается предоставление социальных благ и услуг социально уязвимым группам населения на основе проверки нуждаемости. В традиционном понимании объектом социальной помощи являются малообеспеченные слои населения, доходы которых ниже черты бедности или прожиточного минимума. Неотъемлемым элементом государственной системы социальной защиты в РФ выступает социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных и семей с детьми, которое включает различные виды социальных услуг, направленных на удовлетворение особых потребностей данного контингента лиц. В настоящее время прилагаются большие усилия для создания комплексной системы социального обслуживания населения, выделения финансовых средств на ее развитие.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Под системой социальных гарантий понимается предоставление социально значимых благ и услуг всем гражданам без учета их трудового вклада и проверки нуждаемости. В ней реализуется принцип распределения по потребности с учетом ресурсных возможностей общества, что определяет меру этих гарантий. Минимальный набор и уровень этих гарантий является подвижным в зависимости от конкретно исторических условий каждой страны. Эта форма социальной защиты граждан базируется на принципах общего налогообложения и бюджетного финансирования социальных расходов. К системе социальных гарантий примыкают социальные льготы, представляющие собой социальные гарантии отдельным категориям населения. Эта форма социальной защиты также характеризуется универсальностью предоставления социальных благ и услуг в рамках определенной социально-демографической группы населения и обеспечением за счет налогово-бюджетной системы государства.

Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, возмещением ущерба на основе коллективной солидарности. Финансирование социального страхования производится из внебюджетных фондов. Социальная защита основывается на принципах: адресность, доступность, добровольность; гуманность; приоритетность предоставления социальной помощи несовершеннолетним; конфиденциальность.

В Белгородской области реализуется Программа адресной социальной защиты населения, в соответствии с которой производятся выплаты в виде чеков на продовольственные товары социально уязвимым демографическим группам в размерах разницы между социальным нормативом и среднедушевым совокупным доходом на каждого члена семьи. В сложившихся экономических условиях предпринимаются меры, направленные на смягчение отрицательных последствий резкого падения уровня жизни и частичную компенсацию потерь наиболее нуждающимся группам населения путем реализации существующих льгот и гарантий. В дополнение к государственным льготам и гарантиям в городе реализуются меры социальной поддержки населения учреждениями социального назначения, предприятиями торгового и бытового обслуживания, городским Фондом социальной поддержки населения. Так, пенсионерам, детям-инвалидам, многодетным семьям и другим категориям горожан оказывается помощь по ремонту бытовой техники, теле- и радиоаппаратуры, банные и парикмахерские услуги. За последние три года в области созданы новые учреждения социального назначения для наиболее незащищенных горожан.

Основной целью программы является предотвращение дальнейшего падения уровня жизни малообеспеченных слоев, повышение эффективности социальной помощи посредством мер адресного упреждающего характера, ориентированных на наиболее уязвимые группы населения. Достижение цели должно быть обеспечено посредством решения следующих задач: обеспечение реализации всех предусмотренных законодательством социальных гарантий; усиление адресности социальной поддержки; развитие сети учреждений социального обслуживания.