

- издание прецедента, использование, накопление подобного рода решений;
- анализ судебной практики, принятие нормативного акта, восполняющего пробел;
- утрата силы прецедента.

Также важно отметить, что мы выступаем за признание судебного прецедента только лишь в качестве вспомогательного источника права, восполняющего пробел, до тех пор пока не будет принят в установленном порядке законодательный акт.

А.В. Гавриленко

БГЭУ (Минск)

НЕКОТОРЫЕ СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

В настоящее время учеными весьма активно обсуждается проблема формирования гражданского общества и правового государства. Но все эти рассуждения могут остаться благими пожеланиями без надлежащего уровня законности и правопорядка. Укрепление данных компонентов — один из путей преодоления правовой безграмотности и нигилизма, отдельные проявления которых наблюдаются в современном белорусском обществе. Законность — неотъемлемый атрибут существования и развития демократически организованного общества. В целях обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении создан и действует особый государственно-правовой механизм, состоящий из двух основных элементов: организационно-структурных формирований; организационно-правовых методов.

Используемые государственными органами, уполномоченными законом, и гражданами для обеспечения законности формы, приемы и методы образуют определенную систему, элементы которой обладают рядом общих признаков. Конечной же целью всей деятельности, направленной на обеспечение законности, является обеспечение соответствия возникающих административных правоотношений правовым нормам.

На современном этапе целесообразно в первую очередь подразделять способы обеспечения законности на контроль и надзор.

Надзор в зависимости от систем, его осуществляющих, предлагаем разделить на судебный контроль (надзор), надзор органов прокуратуры, административный надзор (контроль).

Существуют различные виды контроля. Так в зависимости от объема обследуемой деятельности выделяют общий и специальный контроль. В зависимости от того, на какой стадии деятельности контрольного объекта проводится проверка, различают контроль предварительный (превентивный), текущий и последующий. Исходя из организаци-

онной взаимосвязи контролирующего и подконтрольного объектов, можно говорить о внутреннем (внутриведомственном) и внешнем (подведомственном) контроле.

Контроль и надзор имеют как сходные черты, так и существенные отличия, делающие эти два понятия достаточно разнородными явлениями. С точки зрения объема обследуемой деятельности управляемых объектов, в рамках контроля деятельность проверяется шире, так как выявляется ее соответствие не только закону, но и указаниям вышестоящих органов, данным ранее. Кроме этого, анализируются практические результаты хозяйственной деятельности с точки зрения целесообразности. В рамках же надзора деятельность проверяется только на соответствие закону. Целесообразность и рациональность не входят в предмет надзорной деятельности.

По полномочиям и силе последствий в части принимаемых мер органами контроля и надзора по результатам проверки надзор выделяется в отдельную процедуру деятельности по обеспечению законности. Органы надзора вправе применять различные меры принуждения, в том числе и уголовного. Органы прокуратуры, к примеру, вправе ограничиться мерами предупреждения нарушения, вправе привлечь виновных к уголовной ответственности, обращаться в судебные органы непосредственно для восстановления нарушенных права юридических и физических лиц, опротестовывать постановления органов исполнительной власти.

Таким образом, в целях обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении создан и действует особый государственно-правовой механизм, состоящий из двух основных элементов: организационных структур управления; организационно-правовых методов.

В организационные структуры управления включается значительное число различных государственных органов, деятельность которых в разной степени связана с обеспечением законности и дисциплины.

Применяемые государственными органами различные организационно-правовые методы, практические приемы, операции, формы работы обобщенно называются способами обеспечения законности. Важнейшими способами обеспечения законности в сфере государственного управления являются контроль и надзор. Особую роль играет прокурорский надзор.

А.В. Гречихин

БГЭУ (Минск)

ГЕНЕЗИС ДОГОВОРА ХРАНЕНИЯ В БЕЛОРУССКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Институт хранения на территории Беларуси имеет глубокие исторические корни и является традиционным для гражданского права.

13