

Я.С. Бабицкий

БГЭУ (Минск)

ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В ДЕКЛАРАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ БЕЛОРУССКОЙ ССР И КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

27 июля 1990 г. Верховным Советом БССР принимается Декларация о государственном суверенитете Белорусской ССР. Вопрос о соотношении различных ветвей власти в Декларации решался недостаточно последовательно: с одной стороны, в Преамбуле Верховный Совет заявил о решимости создать правовое государство, т.е. по сути признано, что его построение — это лишь цель, а в статье указано, что разграничение законодательной, исполнительной и судебной власти является важнейшим принципом существования белорусского правового государства. Таким образом, законодатель в один ряд поставил цель и реальность.

Несколько шире эта же идея нашла свое отражение в Законе от 27 февраля 1991 г. «Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь». Согласно этому Закону, в республике государственная власть формируется и осуществляется в трех структурах — законодательной, исполнительной и судебной. Органы законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти в Республике Беларусь в пределах своей компетенции осуществляют свои полномочия самостоятельно и независимо друг от друга. Таким образом, вышеназванными двумя актами (Декларацией и Законом от 27 февраля 1991 г.) был заложен фундамент для такой государственной организации, которая обеспечивает разделение власти. В то же время законодатель допускал определенную терминологическую непоследовательность. Говоря о государственной власти, которая имеет три ветви, законодатель часто под органами государственной власти подразумевал только Советы народных депутатов (например, ст. 7 Закона «Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь»). Надо отметить, что подобные рецидивы не были преодолены и с принятием новой Конституции Республики Беларусь, где последовательно закреплён принцип разделения власти и использованы адекватные ему понятия. В соответствии с Конституцией все органы государства, в том числе органы управления, суды — это органы государственной власти. Поэтому терминологически неверно употреблять ранее широко распространенное выражение «органы государственной власти и управления».

В многочисленных научных публикациях утверждалось, что не должно быть другого государственного органа, который бы по своим полномочиям был равен либо стоял выше Верховного Совета. Никакой иной орган не должен вмешиваться в деятельность высшего органа государственной власти. Можно лишь в порядке законодательной иници-

ативы вносить предложение о решении им соответствующих проблем. Однако эти постулаты с принятием новой Конституции поколеблены. В одном из материалов, представленных сотрудниками Института философии и права Академии наук, в обоснование «введения поста президента с сильными полномочиями» отмечалось, что Республике Беларусь, ставшей на путь построения суверенного демократического правового социального государства, нужна такая форма правления, которая «гарантировала бы прежде всего стабильность, управляемость, законность, реализацию прав человека».

Опыт государственного строительства показывает, что порядок в экономике и обществе можно обеспечить только в условиях авторитетной, сильной, монолитной и, что самое главное, стабильной исполнительной власти. Такой статус исполнительная власть может иметь только при «сильном» президенте, когда президент является одновременно главой государства и главой исполнительной власти. Когда исполнительную власть возглавляет «сильный» президент, то ее авторитет основан на всенародном признании президента, ее сила — на возможности самостоятельно и оперативно принимать ответственные решения, близкие по силе к решениям законодательной власти, ее монолитность — на создании жесткой иерархической структуры, подчиненной в конечном счете президенту.

Р.Ю. Березнёв

Академия МВД Республики Беларусь (Минск)

НЕКОТОРЫЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ

Торговля детьми продолжает оставаться актуальной проблемой для всего мирового сообщества.

Республика Беларусь не только признает существование у себя этой проблемы, но и проводит масштабную работу по ее искоренению. Противодействие торговле людьми, в том числе детьми, определено одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь, находящимся под особым контролем Президента. В связи с этим были ратифицированы универсальные конвенции ООН в области борьбы с торговлей людьми, подписаны иные международные договоры, на основании которых создано национальное законодательство, регулирующие административные, уголовно-правовые, оперативно-розыскные отношения, проведены научные исследования, выработаны научные рекомендации. В то же время вопрос определения места гражданско-правовых норм в механизме противодействия торговле детьми практически не изучают и связывают его только с институтом возмещения морального вреда.

70