

Результатом перехода к концепции рефлексивного управления должна стать рефлексивная устойчивость денежно-кредитной сферы — такая совокупность рефлексивных свойств денежной сферы, которая позволяет ей эффективно выполнять функции финансового посредничества в условиях активизации внешних и внутренних шоков.

В этих условиях важнейшей задачей монетарной политики является формирование механизмов, поддерживающих необходимую степень рефлексивной устойчивости денежно-кредитной сферы. Для этого необходима система управления изменениями как итерационный процесс, на каждом этапе которого Центральный банк должен сформировать позитивный рефлексивный потенциал для последующего развития.

### Литература

*Бирштейн, Б.* Алхимия финансов / Б. Бирштейн, В. Боршевич, Дж. Сорос. — М. : ИНФРА-М, 1996.

*Бирштейн, Б.* Теория рефлексивности Джорджа Сороса / Б. Бирштейн, В. Боршевич. — М. : ИНФРА-М, 1996. — 92 с.

*Лепский, В. Е.* Лефевр и рефлексия / В. Е. Лепский // Рефлексивные процессы и упр. — 2006. — Т. 6, № 1. — С. 26.

*Лефевр, В. А.* Конфликтующие структуры / В. А. Лефевр. — М. : Сов. радио, 1973. — 158 с.

*Нельсон, Р. Р.* Эволюционная теория экономических измерений / Р. Р. Нельсон, С. Дж. Уинтер. — М. : Науч. кн., 1997. — 436 с.

*Поппер, К.* Критический подход: решение проблемы индукции / К. Поппер // Современная философия науки: знание, рациональность, ценности в трудах мыслителей запада. — М. : Логос, 1996. — С. 92—98.

**В.В. Сакович**  
БГЭУ (Минск)

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Надлежащее выполнение государством своих функций при одновременном сохранении финансовой устойчивости возможно не столько при наличии достаточных финансовых ресурсов, сколько при качественном управлении ими, при активном и широком внедрении в практику управления финансами современных форм и методов бюджетного планирования. Бюджетное планирование как часть социально-экономического планирования направлено на реализацию задач устойчивого развития, а как вид финансового планирования — на укрепление финансовой устойчивости экономики на разных уровнях.

Бюджетное планирование в Республике Беларусь преимущественно осуществляется «сметным» методом, основанным на индексации ранее сложившихся затрат по детальным позициям бюджетной классифика-

ции. Однако в последнее время все большее развитие получает программное планирование. Программы определяются как комплекс мероприятий, увязанный по ресурсам, заказчикам, исполнителям и срокам выполнения, обеспечивающий достижение определенной цели. В 2012 г. в Республике Беларусь около 17 % расходов республиканского бюджета направлялось на финансирование госпрограмм, их количество составляло 102 программы экономического развития, большинство из которых реализуется до 2015 г.

В целях повышения результативности внедрения в бюджетный процесс программного финансирования был принят ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих методологию создания финансовых программ, установление целей, сроков их действия, определяющих основные инструменты, используемые для оценки и контроля за выполнением программ. Одним из таких инструментов является паспорт бюджетной программы. Он позволяет на основе расчетов обосновать объемы финансирования программы, определить источник финансирования (республиканский или местный бюджет), оценить выполнение бюджетной программы.

Бессспорно, программно-целевой метод можно считать более эффективным, нежели «сметный», где главным является обоснование потребности в ресурсах, а ожидаемые результаты деятельности не обосновываются. Однако процесс реализации программно-целевого бюджетирования в Республике Беларусь характеризуется рядом недоработок. К ним можно отнести недостаточное обоснование связи между программами и задачами, нечеткое формулирование программ, чрезмерно детальную разбивку программ на подпрограммы и, наоборот, укрупнение программ, не позволяющее увидеть детализацию расходов.

Таким образом, несмотря на присутствие определенных сдвигов в сторону оптимизации системы бюджетного планирования все же требуются более основательные подходы к ее реформированию.

Приоритетным направлением осуществления таких реформ видится переход на бюджетирование, ориентированное на результат, с программно-целевым способом планирования, суть которого отражается в непосредственной связи государственных расходов с достигаемыми результатами.

Очевидна необходимость определения этапов осуществления внедрения указанного выше метода, начиная с разработки программ с целевыми ориентирами и заканчивая оценкой эффективности выполнения программы и разработкой предложений по дальнейшему развитию ее целей. Таким образом, приобретает актуальность проблема разработки критериев оценки эффективности выполнения государственных программ.

Внедрение механизма бюджетирования, ориентированного на результат, с программно-целевым способом планирования видится перспективным направлением совершенствования бюджетного процесса Республики Беларусь, позволяющим повысить эффективность государственных расходов.