

Происходила модернизация государственного строя России. 1 марта 1881 г. Александр II одобрил проект правительственного сообщения о созыве представителей земств. На 4 марта было назначено слушание этого вопроса в Совете министров. Однако убийство Александра II изменило ход дальнейших событий.

**В.Н. Бирило, С.А. Цюга**

*БрГУ им. А.С. Пушкина (Брест)*

## **ПРАВОТВОРЧЕСТВО ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Органы местного управления и самоуправления для выполнения своих полномочий наделены правом принятия нормативных правовых актов. Согласно ч. 1 ст. 122 Конституции Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы на основании соответствующего законодательства принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 20 февраля 1991 г., № 617-ХП система местного самоуправления включает местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные). Статьей 5 Закона оговаривается, что местное самоуправление осуществляется также путем проведения местных референдумов, собраний граждан и через иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Основными формами правовой деятельности органов местного управления и самоуправления являются правотворчество и правоприменение. Местные советы депутатов реализуют свое право на правотворчество на сессиях. Местные исполнительные и распорядительные органы создаются для оперативного управления определенными сферами хозяйственной, социально-культурной и иной деятельности, а также для осуществления координационно-регулирующей и контролирующей деятельности в отношении органов, предприятий, учреждений, организаций и лиц, им не подчиненных. Все основные вопросы своей деятельности исполкомы решают на заседаниях.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» по воп-

росам, рассмотренным на сессиях, Советы принимают решения. Процесс подготовки решений исполкома состоит из двух этапов: 1) нормотворческой инициативы и 2) разработки. Председатель Совета в пределах своей компетенции издает распоряжения. Правовыми актами руководителей комитетов, управлений, отделов и других структурных подразделений исполнительных комитетов являются приказы.

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является исполнительный комитет с правами юридического лица. На исполкомы возлагается обязанность выполнения решений Советов, принятых в пределах их компетенции. Советы, в свою очередь, обладают правом контроля за реализацией и исполнением принятых ими решений путем заслушивания отчетов руководителей исполкомов и их должностных лиц на сессиях Советов и заседаниях других органов Советов. Решения исполнительного комитета принимаются большинством голосов от установленного состава исполнительного комитета. Решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, могут быть обжалованы в судебном порядке. Согласно ч. 5 ст. 19 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», принятые нормативные правовые акты областных, Минского городского Совета депутатов и областных, Минского городского исполнительных комитетов подлежат обязательной юридической экспертизе. Заканчивается же она подготовкой заключения, содержащего обоснованный вывод о соответствии либо несоответствии нормативного правового акта действующему законодательству, и о допустимости включения этого акта в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Нормативные акты Советов и исполнительных комитетов подлежат публикации в местных периодических изданиях.

*С.Г. Борискин*

*БГЭУ (Минск)*

## **ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ГОРОЖАН ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVIII в.**

В середине XVIII в. в Речи Посполитой развернулась острая политическая борьба сторонников реформ государственного строя