

В-третьих, сформулирована концептуальная модель законопроекта «О военных судах Республики Беларусь», в которой признано необходимым:

- упразднить финансирование военной юстиции Республики Беларусь через Министерство обороны как орган исполнительной власти, что позволит укрепить независимость военно-судебной системы;
- в целях реализации Концепции судебно-правовой реформы, наделяя военных судов всей полнотой судебной власти и укрепления единства судебной системы Республики Беларусь включить в компетенцию военных судов осуществление правосудия в порядке административного судопроизводства;
- предусмотреть обязанности военных судов по обеспечению регулярного освещения военно-судебной практики в средствах массовой информации, что повысит открытость и гласность в деятельности военно-судебной системы Республики Беларусь;
- сохранить у военных судей статус военнослужащих.

Предложенные пути совершенствования правового регулирования организации и деятельности военной юстиции, на наш взгляд, будут способствовать повышению эффективности деятельности военно-судебной системы, созданию дополнительных условий для обеспечения военной безопасности Республики Беларусь, укреплению государственного суверенитета и развитию социального, демократического, правового государства.

*Д.А. Алешкович*

БГЭУ (Минск)

## **К ВОПРОСУ СУВЕРЕНИТЕТА В ФЕДЕРАТИВНОМ ГОСУДАРСТВЕ**

Федерации могут создаваться как на основе договора между ранее независимыми государствами, так и путем децентрализации. Примерами могут служить Бразилия, субъекты которой образовались из административно-территориальных единиц, а также Бельгия, ставшая федерацией в 1993 г. на основе конституционных поправок, принятых на референдуме. Именно создание федеративного государства из ранее самостоятельных государств позволяет вести спор о возможности сохранения суверенитета у субъектов федерации. При создании федерации «сверху вниз» такая проблема, как правило, не возникает. Федеративное государство функционирует на основе общей государственности и суверенитета, совместно принятой федеральной конституции, в которой четко разграничены предметы ведения и полномочия органов государственной власти федерации и ее субъектов, механизма взаимного баланса, контроля и ответственности.

Устройство и управление федеративного государства строятся на основе принципов кооперации, интеграции и субсидиарности, что предполагает делегирование субъектами федерации федеральной власти тех функций, которые они не могут выполнять эффективно сами. Говоря о государственности субъектов федерации, следует отметить, что в федерации существуют две государственные власти: федерации как государства и субъектов федерации, которые нередко характеризуются как государственные образования. Основным вопросом, связанным с суверенитетом в федеративном государстве, является вопрос определения носителя государственного суверенитета, возможности его деления или делегирования. Поскольку компромиссное решение отвергается, то суверенитет должен принадлежать либо федерации в целом либо отдельным его субъектам. Суверенитет не может быть поделен, может быть разделена лишь компетенция. При создании федеративного государства ранее суверенные государства прекращают свою деятельность как государства, меняется их юридический статус. Следовательно, государства-члены, будучи суверенными, могут учредить новое единое государство, которому и будет передан их государственный суверенитет, и в результате такой передачи их правовой статус трансформируется, они перейдут из разряда суверенных государств в разряд государственных образований — членов федерации.

При создании федеративного государства путем децентрализации унитарного государства единый и неделимый суверенитет унитарного государства не может быть разделен между ним и образованными субъектами либо исключительно между этими субъектами, ибо это означало распад государства, что подтверждает вывод о нелогичности возможности наличия суверенитета у его субъектов. Федерацию необходимо рассматривать в сравнении с унитарным государством как разные формы устройства государств, так и в сравнении с конфедерацией как разные виды сложно-государственных образований, различных по своей правовой природе.

Правосубъектность членов федерации отличается от правосубъектности суверенных государств, в том числе и федерации, в которую они входят. В рамках своей компетенции субъект федерации так же правомочен, как и федерация в пределах своих полномочий. Договоры субъектов федерации с иностранными государствами, заключенные с согласия федеральных властей, имеют такую же юридическую силу, как и договоры между государствами. Несмотря на свой публичный характер, договоры, заключаемые субъектами федерации с иностранными государствами, как и внутригосударственные соглашения, не являются международными договорами и источниками международного права. Международная правоспособность субъектов федерации есть ни что иное, как делегированное федеративным государством право участвовать в международном общении по вопросам своей компетенции, ибо в любом случае такие международные договоры санкционируются государством, а также могут быть денонсированы как противоречащие интересам федерации в целом.