

А.П. Бабий
БГЭУ (Минск)

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СИБИРИ XIX в.

Становление и развитие местного самоуправления — одна из наиболее актуальных проблем современности. Не случайно поэтому особый интерес представляет Сибирский регион, специфика которого проявлялась в особенностях организации управления краем в XIX в., существования комплекса учреждений, отличного от Центральной России.

Отдаленность Сибири от Центра, обширность территории затрудняли деятельность правительства по управлению данным регионом. Поэтому оно ставило перед собой задачу создания эффективного управленческого механизма, а также оптимального соотношения полномочий между центральными ведомствами и высшей местной администрацией. М.М. Сперанским были заложены основы «Учреждения для управления сибирских губерний» (1822), созданные на основе общероссийских законов и учитывающие региональные особенности Сибири. Они стали по форме сводом положений и уставов для регулирования многих сторон общественных отношений различных категорий населения. Это был первый опыт Российского регионального законодательства. Многие положения данного документа действовали фактически до начала XX в.

Первая половина XIX в. характеризовалась неоднократными административными реорганизациями в крае. В соответствии с «Учреждением для управления сибирских губерний» регион разделился на Западную и Восточную Сибирь. Закон предусматривал для Сибири два вида управления: общее и особенное. Общее вводилось в экономически развитых регионах и осуществлял его генерал-губернатор, особенное — в местностях с коренным населением, которое было малочисленным, занимало обширные территории.

Выделяли следующие уровни управления: Главное управление; Губернское управление; Окружное управление; Волостное и иногородное управление. Главное управление составляли генерал-губернатор и Совет. Предметом ведения Совета (коллегиального совещательного органа) являлись надзор за движением дел, разрешение сомнений при исполнении закона, хозяйственное управление. Он обладал компетенцией осуществления общего надзора за действиями нижестоящих, окружных, управленческих структур. По мнению Я.Л. Сологуба, негласной задачей Советов было предотвращение возможных злоупотреблений представителями власти. Следует отметить, что в структуре особенного управления Совет не предусматривался.

В целом власть главного управления состояла в местном надзоре за деятельностью общих и особенных управлений. Оно действовало через общее губернское управление, которому подчинялись органы частного губернского управления — губернское правление (административно-полицейское управление), казенная палата (финансовое управление), губернский суд и прокурор.

Анализ основных положений «Учреждения для управления Сибирских губерний» позволяет выделить следующие принципы реформирования, а именно:

- усиление надзора за действиями местных органов управления путем передачи надзорных функций одному из центральных органов исполнительной власти;
- обеспечение единообразия в деятельности различных административных органов с четким разграничением их компетенций;
- передача некоторой доли автономии в решении дел каждому местному органу;
- учет местными органами специфики конкретных сибирских областей, в которых они действуют, социального состава сибирского населения в деятельности управленческих структур различного уровня;
- создание малозатратного и оперативного управленческого аппарата, сочетающего компетенции местного самоуправления различных категорий населения края и особенно родового управления коренных сибирских народов.

В 1882 г. на Восточную Сибирь были распространены положения реформ 1867 г. об общественном крестьянском управлении. Таким образом, недостаток средств на освоение Сибири и отсутствие объективной информации о положении дел в северных округах вынудили царское правительство мириться с определенной самостоятельностью местной администрации.

В.А. Бартош, Е.О. Гребенчук
БГЭУ (Минск)

ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА В РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.

Выбранная нами тема весьма актуальна в настоящее время. Местное самоуправление является одним из важнейших институтов в государстве. Самоуправление предоставило доступ каждому гражданину к управлению страной. Появились возможности оказывать определенное влияние на решения, принимаемые прави-