

ных в законодательстве, поиска оптимальных решений в данной сфере. В этих целях на качественно новой основе должна строиться сессионная форма деятельности Советов со всеми ее демократическими началами. Следует улучшить координацию взаимодействия равноуровневых Советов и Советов одного территориального уровня, их постоянных комиссий, а также исполнительных и распорядительных органов. Целесообразно расширить перечень вопросов, составляющих исключительные полномочия Советов, особо выделив обязательное утверждение на сессиях ежегодных региональных программ по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы.

Поиск новых, более совершенных, систем руководства, форм и методов организационно-правовой деятельности органов управления и самоуправления является важнейшим резервом повышения их социальной роли в решении вопросов местного значения в сочетании с общегосударственными задачами и интересами. Реализация предложенных дополнений и изменений конституционных норм и текущего законодательства также способствовала бы активизации и расширению диапазона функционирования местных Советов, исполнительных и распорядительных органов всех трех территориальных уровней.

**В.В. Акудович**

*БГЭУ (Минск)*

## **СТАТУС ГЛАВЫ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Давно установлено, что в любой общественной системе личностный потенциал и компетентность кадров, которые осуществляют в ней функции управления, имеют значение. Основным социальным капиталом местного сообщества и местного самоуправления — кадры.

В соответствии со ст. 117 Конституции Республики Беларусь самоуправление в нашей стране осуществляется гражданами через местные Советы депутатов.

В силу ст. 20 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» председатель Совета избирается представительным органом местного самоуправления из своего состава путем тайного голосования. Глава местного сельского, поселкового, городского самоуправления совмещает должности председателя Совета и соответствующего исполнительного комитета. В своей деятельности председатель Совета подотчетен

Совету, его избравшему, и может быть освобожден от должности только им.

Не допускается совмещение должности председателя Совета с любой другой должностью, выполнение оплачиваемых работ, кроме связанных с преподавательской, научной, творческой деятельностью.

Полномочия главы местного самоуправления начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица.

Председатель Совета обязан:

- осуществлять представительские функции;
- представлять кандидатуру на должность заместителя председателя Совета;
- возглавлять президиум Совета;
- представлять сессии Совета и населению (не реже одного раза в год) отчеты о своей деятельности, деятельности президиума Совета, информировать граждан о состоянии дел на подведомственной Совету территории;
- созывать сессии Совета, организовывать работу по подготовке заседаний президиума, обеспечивать контроль за выполнением принятых решений;
- вносить предложения об отмене несоответствующих законодательству Республики Беларусь распоряжений председателя и решений исполнительного комитета;
- подписывать решения и протоколы заседаний Совета, издавать распоряжения;
- обеспечивать рассмотрение обращений граждан, адресованных Совету;
- осуществлять руководство аппаратом Совета.

Согласно Закону Республики Беларусь «О статусе депутата местного Совета депутатов», полномочия депутата Совета могут прекратиться досрочно в связи:

- с признанием выборов недействительными;
- несогласием депутата в течение трех месяцев после избрания его в Совет освободить должность, которая несовместима с осуществлением полномочий депутата Совета;
- его письменным заявлением о сложении полномочий по состоянию здоровья либо ввиду иных обстоятельств, препятствующих их осуществлению;
- прекращением гражданства Республики Беларусь;
- вступившим в законную силу обвинительным приговором суда в отношении лица, являющегося депутатом Совета либо признание его недееспособным;
- отзывом депутата Совета.

Председатель Совета по истечении срока своих полномочий в течение одного месяца может вернуться на свое прежнее место работы, его трудоустройство осуществляет соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган.

Время работы председателя Совета на данной должности засчитывается в общий стаж работы, стаж работы по специальности, а также в стаж государственной службы.

Таким образом, статус главы местного самоуправления определен законодательством Республики Беларусь. Он компетентен решать вопросы местного значения, обладает обширными полномочиями по сравнению с иными должностными лицами местного самоуправления. Председатель местного Совета депутатов — это, прежде всего, представитель интересов населения в отношении с органами государственной власти, лицо, содействующее развитию региональных и международных связей территориальной единицы.

**А.У. Астапчук**

*БДУ (Минск)*

### **ЗЕМСКІЯ ОРГАНЫ САМАКІРАВАННЯ Ў БЕЛАРУСІ Ў ПАЧАТКУ ХХ ст.**

У пачатку ХХ ст. сацыяльна-экаанамічныя, палітычныя і сацыяльныя абставіны, якія склаліся на тэрыторыі Беларусі, зрабілі магчымыя ўмовы для правядзення земскай рэформы.

Земскае кіраванне на тэрыторыі нашай дзяржавы ўзнікла пазней, чым у Расіі. Справа ў тым, што ў земскіх установах асноўнай кіруючай фігурай павінны былі стаць мясцовыя памешчыкі. Аднак пасля паўстання 1863—1864 гг. царскі ўрад палітычна не даваў мясцовым памешчыкам «польскага паходжання» (напрыклад, у Мінскай губерні іх было 94 %). Вядома, што для царызму выглядала непрыдатным аддаць земскую ўладу у рукі «неблаганадзейных» асобаў. Але і на пашырэнне правоў мясцовага сялянства ўлады не пайшлі таксама, бо гэта разам з абмежаваннем правоў мясцовых памешчыкаў падрывала асновы дваранскай Расійскай імперыі.

Трэба адзначыць, што рашэнне царскіх улад пакінуць Беларусь па-за сферай дзейнасці земстваў, не выклікала колькі-небудзь прыкметнай барацьбы за земствы на месцах. Радыкальныя элементы сярод беларускага дваранства былі абясілены паражэннем паўстання 1863 г., а беларускіх сялян пытанні новых зямельных