

МЕХАНИЗМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЭЗ «МИНСК»

С 1998 года в Республике функционирует свободная экономическая зона (СЭЗ) «Минск». Как правило, свободные экономические зоны в своем развитии проходят несколько стадий: от первоначального накопления опыта и капитала до непосредственного достижения целей своего создания.

СЭЗ «Минск» была создана в целях привлечения отечественных и зарубежных инвестиций для создания и развития производств, основанных на новых и высоких технологиях, обеспечения благоприятных условий для экономического развития минского региона. Ее основными задачами являются:

- развитие промышленности, расширение объемов торговли и экспорта, увеличение притока валюты, внедрение новейших технологий и передового управленческого опыта;
- повышение деловой активности, конкурентоспособности и экспортного потенциала отечественной экономики, проведение модернизации действующих предприятий, содействие их реформированию с использованием передовых технологий организации и управления производством;
- развитие ориентированных на экспорт и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях.

На сегодняшний день СЭЗ «Минск» достигла определенных результатов своей деятельности: в ней функционируют 65 предприятий с заявленным объемом инвестиций 74568 тыс. долл. США и уже вложенным объемом 21107 тыс. долл. США (данные на 01.01.2002 г. нарастающим итогом).

Однако на данном этапе развития СЭЗ существуют и некоторые негативные моменты ее функционирования:

- по данным Министерства статистики и анализа за 2001 г. сальдо внешнеторговых сделок резидентов СЭЗ «Минск» было отрицательным, причем импорт превысил экспорт на 6975,5 тыс. долл. США. Такая ситуация порождает дефицит валютных поступлений, что препятствует нормальному развитию СЭЗ;
- удельный вес продукции предприятий-резидентов СЭЗ «Минск», реализуемый на внутреннем рынке Республики Беларусь, за тот же период составил 34,5%;
- 94% экспортированной продукции резидентов СЭЗ «Минск» было вывезено в Российскую Федерацию, что не свидетельствует о высоком качестве их продукции;

- средний уровень рентабельности в 2001 г. предприятий СЭЗ «Минск» (13,7%) снизился по сравнению с 2000 г. на 7,4% и стал ниже, чем у многих промышленных предприятий Республики Беларусь (средний уровень рентабельности предприятий РБ в 2000 г. составил 15,7%), причем в 2000 г. он был выше и составлял 21,1%.
- в СЭЗ всего 30-50% предприятий и производств, по предварительным оценкам специалистов Администрации СЭЗ «Минск», потенциально удовлетворяют критериям для включения их в Перечень высокотехнологичных предприятий и производств, формируемый Государственным комитетом по науке и технологиям при Совете Министров РБ. Фактически процедуру включения в данный Реестр не проходил пока ни один резидент;
- в процессе функционирования предприятия зоны зачастую нарушают взятые на себя обязательства по экспорту определенного объема своей продукции (в сторону уменьшения);
- ощущается нехватка производственных площадей, поскольку практически все незадействованные на момент создания СЭЗ «Минск» производственные площади уже заняты резидентами - в достаточном количестве имеются лишь земельные участки для освоения, с различным уровнем обеспеченности инженерной инфраструктурой, подходящие в большей степени предприятиям с крупным инвестиционным капиталом;
- имеют место единичные случаи создания резидентами СЭЗ конкуренции предприятиям вне СЭЗ, реализующим аналогичную продукцию на внутреннем рынке РБ и не имеющим налоговых и внешнеторговых льгот (выпуск окон ПВХ).

Эти факторы отчасти явились следствием невысоких критериев оценки инвестиционных проектов для прохождения конкурсной комиссии на право резидентства в СЭЗ и их акцент на импортозамещающие производства. Необходимо отметить, что на этапе становления СЭЗ существующие критерии были обусловлены необходимостью в сжатые сроки обеспечить максимальный приток инвестиций, привлечь мелких и средних инвесторов и заложить основу для прихода в зону крупного инвестора.

Сложившаяся ситуация может стать предпосылкой для процесса трансформации специализации СЭЗ в сторону внутреннего рынка: иностранные компании получают возможность использовать зону для сбыта на белорусском рынке низкосортных товаров, которые не имеют спроса на рынках других стран, сформируется среда для нарушения принципов конкурентной борьбы на отечественном рынке, цели создания СЭЗ «Минск» останутся нереализованными.

Обращаясь к зарубежному опыту, можно отметить, что транс-

формация специализации зон во времени – процесс объективно существующий. Имеется объективная необходимость изменения ориентации СЭЗ «Минск» преимущественно на поддержку предприятий, производящих высокотехнологичную либо экспортную продукцию.

В связи с этим следует:

1. Предоставлять льготы всем предприятиям СЭЗ, производства которых относятся к высокотехнологичным, поскольку для получения такого статуса предприятиям необходимо пройти экспертизу Государственного Комитета по науке при Совете Министров РБ.

2. Новым резидентам, в случае, если они не используют высокие технологии, предоставлять весь пакет налоговых и внешнеторговых льгот, предусмотренный для резидентов СЭЗ «Минск», только на ту часть продукции, которая идет на экспорт, поскольку в таком случае, во-первых, не будут ущемлены интересы других предприятий, реализующих свою продукцию на внутреннем рынке РБ; и, во-вторых, у предприятий будет присутствовать постоянный стимул повышения качества своей продукции, которая должна будет выдерживать конкуренцию уже не только на отечественном, но и на мировом рынке.

Подобный инструмент с небольшими отличиями используется в СЭЗ разных стран. В частности, в СЭЗ Китая реализация продукции их резидентов может быть осуществлена на внутреннем рынке только с разрешения Комитета управления СЭЗ, а товары, поступившие на внутренний рынок, облагаются пошлинами в обычном порядке. Акцент в инвестиционной политике Китая правительство ставит на экспортных производствах, но при этом наибольшие преференции предоставляет проектам с высокими технологиями.

Для всех СЭЗ в Польше характерно, что продукция, выпускаемая предприятиями зон и направляемая на экспорт, освобождается от таможенных пошлин (это положение не касается продукции, направляемой на внутренний рынок).

В Турции также поощряется выпуск ориентированной на экспорт продукции: льготный режим не распространяется на торговлю, осуществляемую между СЭЗ и другими регионами Турции. Эти операции должны проводиться в рамках обычного режима внешней торговли.

3. Ввести, для возможности предоставления льгот предприятиям-резидентам СЭЗ «Минск» на экспортируемую часть их продукции, раздельный бухгалтерский учет: экспортированной продукции и продукции, реализованной на внутреннем рынке.

4. Исключить из Критериев оценки инвестиционных проектов, действующих для СЭЗ «Минск», пункт «импортозамещение». Нельзя гово-

речь о том, что импортозамещающие предприятия не приносят пользы Республике, однако речь не идет о запрете или ограничении их деятельности. Предлагается отменить льготы таким предприятиям на объем продукции, который реализуется на внутреннем рынке. Если не изменить ориентацию производств СЭЗ «Минск» на экспортную, можно получить отрицательный эффект: ведь предоставляя льготы импортозамещающим производствам, ограничивается создание предприятий с аналогичным продуктом на остальной территории страны.

Поскольку резиденты СЭЗ «Минск» пользуются значительными налоговыми и таможенными льготами, они могут устанавливать более низкую цену на свою продукцию, чего не может позволить себе обычное белорусское предприятие. Перед аналогичными импортными товарами резидент СЭЗ также сможет иметь преимущество в цене, поскольку ему нет необходимости включать в нее импортные пошлины и повышенные расходы на доставку товаров из-за рубежа.

Таким образом, практика предоставления льгот импортозамещающим производствам может породить монополию, одним из возможных последствий которой может стать также снижение качества продукции предприятия-монополиста, что несет отрицательный социальный эффект.

Поскольку правомерно говорить о том, что среди причин создания тех или иных импортозамещающих предприятий-резидентов СЭЗ «Минск» лежат не только предоставляемые льготы, а наличие на внутреннем рынке спроса на их продукцию, можно предположить, что государственный бюджет несет финансовые потери: а) от предоставления льгот импортозамещающим предприятиям, создание которых целесообразно для их учредителей даже вне СЭЗ «Минск»; б) от отсутствия возможных налоговых поступлений тех предприятий, которые не были созданы по причине неравных условий хозяйствования.

Условия деятельности предприятий, которые пришли работать в зону ранее, измениться не должны, хотя бы до конца срока действия их договора с администрацией СЭЗ - эти рекомендации нужно применять лишь к вновь принимаемым резидентам.

А.И. Ерчак
БГЭУ (Минск)

АНАЛИЗ ПРЕДЕЛЬНЫХ ВЕЛИЧИН КОЭФФИЦИЕНТА ЭЛАСТИЧНОСТИ ПРОДАЖ

Качество управленческих решений в области ценообразования зависит от знания эластичности спроса на товар. Описываемые в литературе методы изучения этой категории применимы в большей степени для про-