

ПРОБЛЕМЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Лицензирование природопользования рассматривается как неотъемлемая составляющая управления использованием природных ресурсов и охраны окружающей среды. Лицензирование понимается как комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий.

“Лицензия — это специальное разрешение на осуществление вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом соискателю лицензии или лицензиату.

Соискателем лицензии признается юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением с приложением необходимых документов для получения лицензии, а также физическое лицо, ходатайствующее о предоставлении ему права занятия адвокатской или частной нотариальной деятельностью” (Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. “Об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности”).

Лицензирование в сфере природопользования в Республике Беларусь осуществляется с целью максимального снижения отрицательного воздействия субъектов хозяйствования на окружающую среду и предотвращения вреда, который может быть нанесен интересам Республики Беларусь и здоровью граждан.

Выдача специальных разрешений (лицензий) на осуществление деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, их дубликатов, внесение изменений и (или) дополнений в лицензии, приостановление, возобновление, продление срока действия лицензий, прекращение их действия, контроль за осуществлением лицензиатами деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, производится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Лицензии выдаются сроком на 5—10 лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата соответственно на 5 и 10 лет.

Решение о выдаче (отказе в выдаче) лицензии, внесении в нее изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении, продлении срока действия лицензии, прекращении ее действия

принимается коллегией Минприроды и оформляется в установленном порядке приказом.

Действующее лицензионное законодательство четко определяет порядок получения лицензий на использование ресурсов и объектов природы, а также разграничивает компетенцию соответствующих органов власти и управления в данной сфере.

Однако обращает на себя внимание целый ряд противоречий, имеющихся в законодательстве о лицензировании природоресурсной деятельности. Данное понятие раскрывается не во всех нормативных актах, регулирующих лицензирование природопользования.

Очевидно также неоднозначное восприятие самого понятия "лицензия". Кодекс Республики Беларусь о недрах в ст. 21 лицензией на пользование недрами называет документ, "удостоверяющий право владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении предусмотренных в лицензии условий пользования недрами". При таком понимании совершенно излишним становится Государственный акт, удостоверяющий горный или геологический отвод — документ, выдаваемый на основании решения местного Совета (ст. 14 Кодекса Республики Беларусь о недрах).

В ряде нормативных актов понятие "лицензия" следует привести в соответствие, выработать и законодательно закрепить единое, четкое определение, которое устранило бы имеющиеся противоречия.

А.В. Мозоль, канд. экон. наук

БГЭУ (Минск)

ВЫРАВНИВАНИЕ УСЛОВИЙ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Сложно найти реальные экономические системы, которые функционировали бы на основе исключительно рыночных или исключительно директивных принципов. Комплексный подход (рыночный и административный) особенно актуален для аграрной сферы, в которой велико влияние природных, культурных и социальных факторов. Проблемы продовольственной безопасности во многих странах не решаются только рыночными способами. При разработке приемлемых инструментов государственного регулирования необходимо исходить из специфических условий развития национальной экономики, улучшения жизни сельского населения, со-