

близости от СЭЗ. Тесные контакты с иностранными предпринимателями могут вылиться в серьезные межфирменные связи, что неизбежно приведет местные предприятия к технологическому и управленческому уровню иностранных фирм.

Третий канал обучения заключается в межфирменной миграции персонала. Количественно она может быть небольшой, но качественно — весьма существенной: обученные в зоне менеджеры, перейдя на местные предприятия, могут коренным образом изменить принципы их работы.

Применительно к Республике Беларусь косвенные модернизирующие эффекты свободных зон особенно важны, так как они могут способствовать подъему предпринимательской культуры, формировать новые стандарты и оказывать прогрессивное влияние на становление новых технологических укладов.

Е.М. Чепикова, ассистент

БГЭУ (Минск)

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЯ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Особенностью развития государств с развитой рыночной экономикой во второй половине XX в. явилось растущее участие государства в распределении общественных ресурсов. Государство обеспечивает производство товаров и услуг, перераспределяет доходы и регулирует экономическую деятельность.

Роль ученых-экономистов — проанализировать экономическую ситуацию и посоветовать правительству наилучший способ ее корректировки. Однако общество все чаще испытывает разочарование и недоверие к правительству, так как дорогостоящие государственные программы не могут разрешить социально-экономические проблемы. Главенство политиков над учеными совсем не означает, что экономисты не играют никакой роли в реализации фискальной политики, но, к сожалению, отрицать преобладание политической воли в экономической политике мы не можем. Понимание роли политической структуры в определении мер фискальной политики — одна из центральных задач современной политэкономии.

Длительное время считалось, что неэффективность государственных программ была связана с недостаточной информацией о возможных последствиях проводимой политики, но сейчас причину видят скорее в несовершенстве институтов принятия решений. Государственные решения в экономической теории рассматриваются как экзогенные переменные, но ведь власти по своей воле спо-

собны изменять налоговые ставки и государственные расходы. Необходимо учитывать, как граждане страны реагируют на изменение налогов с точки зрения не просто решений о накоплении или предложении труда, но также и действий в качестве избирателей. Важными являются ответы на следующие вопросы: как влияют предпочтения избирателей на решения правительства? какие ограничения существуют в условиях представительной демократии? каким образом ведут себя люди в качестве избирателей, законодателей или бюрократов?

В условиях прямой демократии при некоторых условиях решения о мероприятиях государства могут быть определены предпочтениями избирателя, занимающего промежуточную позицию (медианным участником), т.е. прямым большинством голосов исход голосования не может быть определен.

В представительной демократии нужно учитывать мотивы и поведение участников голосования, партий и законодательных институтов. Мотивы руководителей правительственных учреждений могут очень отличаться от мотивов представителей законодательной власти. Внутри самого учреждения мало стимулов, чтобы заботиться о снижении издержек. Громоздкая иерархическая структура ведет к раздуванию штатов и дополнительным административным накладным расходам.

Наконец, на ход избирательного процесса и на процедуру административного управления оказывают влияние группы специальных интересов. Преследование собственного интереса приводит к формированию групп давления, а наличие денежных и информационных ресурсов помогает влиять на результат голосования. Однако специалисты и группы интересов могут не только пытаться влиять на общественное мнение, но и использовать угрозу политической и экономической власти.

Таким образом, вмешательство государства не обязательно приводит к улучшению ситуации в экономике. Увеличение роли государства являлось альтернативой некоторым случаям неэффективности рыночного механизма, но оно может не привести к конкурентному равновесию и быть неэффективным или несправедливым вследствие политических ограничений.