

4. Содержание труда преподавателя характеризуется полифункциональностью, что обуславливает высокую степень сложности этого вида деятельности.

Представленная характеристика содержания труда преподавателя высшей школы и выполняемых им функций позволяет сделать вывод о повышенных социальных требованиях к субъекту деятельности и его личностным качествам, так как основным функциональным средством является сам профессионал.

Поэтому в управлении профессорско-преподавательским составом вуза необходим адекватный полифункциональный подход, содержание которого следующее:

- учет многогранности преподавательской деятельности;
- обеспечение поиска оптимального способа мотивировать преподавателя выполнять свою работу с наибольшей отдачей, что предполагает, в свою очередь, создание мотивационной модели управления персоналом;
- использование такой системы оценки результативности деятельности ППС, которая комплексно оценивала бы как количественные, так и качественные показатели.

Литература

1. *Леонтьев, А.Н.* Потребности, мотивы и эмоции / А.Н. Леонтьев. — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1971.
2. *Дружинин, В.А.* Психология трудовой деятельности / В.А. Дружинин. — СПб.: ПИТЕР ПРЕСС, 2001.
3. *Якунина, Ю.Е.* Субъективные критерии эффективности профессиональной деятельности в профессиях типа «человек — человек»: автореф. дис. ... канд. психол. наук: 19.00.03 / Ю.Е. Якунина; Север. междунар. ун-т. — М., 2004. — 24 с.
4. *Кондратьева, А.* Развитие профессиональных компетенций с помощью института тьюторства / А. Кондратьева // Человек и труд. — 2006. — № 11. — С. 64–67.
5. *Матин, Г.А.* Организация учебно-воспитательной работы преподавателя вуза / Г.А. Матин, А.С. Федоренчик, Л.И. Шумская. — Минск: БГТУ, 2004.

*Статья поступила
в редакцию 05.03. 2013 г.*

В.Г. ГАРКАВАЯ

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Для обеспечения социальной, экономической и экологической стабильности необходимы реформы механизмов управления экономикой и выработка новой парадигмы развития с ориентацией на устойчивое развитие, что предполагает сбалансированное сочетание деятельности по наращиванию материального богатства с защитой природной среды и соблюдением социального равенства и справедливости, основанное на применении механизмов реализации и контроля выполнения принятых решений.

Вероника Григорьевна ГАРКАВАЯ, ассистент кафедры национальной экономики и государственного управления Белорусского государственного экономического университета.

Институционализация представляет собой процесс определения и закрепления норм, правил, статусов и ролей, приведения их в систему, которая способна действовать так, чтобы удовлетворять императивам устойчивого развития регионов.

Способность регионов страны идти путем устойчивого развития в значительной мере определяется возможностями населения, институциональных структур, характерными экологическими и экономическими условиями территорий (регионов). Для учета взаимодействия между формальными и неформальными правилами, законами и нормами, действующими в обществе, представляется необходимой разработка адекватных институциональных инструментов управления устойчивым развитием. Несмотря на важность институциональной составляющей устойчивого развития регионов как упорядоченной совокупности институтов, направленных и на развитие взаимодействия между социальной сферой, экономикой и экологией, и на закрепление их статуса и роли, недостаточно внимания уделяется конкретизации институционального аспекта в стратегии устойчивого развития регионов, оценке степени достижения поставленных целей.

Цель работы заключается в том, чтобы обосновать применение институциональных инструментов государственного регулирования устойчивого развития регионов, позволяющих своевременно выявлять проблемы и разрабатывать новые направления действий по достижению целей устойчивого развития. Основным методом исследования является метод экономического анализа, обзор научной литературы.

Стратегия развития регионов. На Конференции ООН по устойчивому развитию, которая прошла в Рио-де-Жанейро (Бразилия) через 20 лет после исторической встречи на высшем уровне «Планета Земля» 1992 г. в Рио, мировыми лидерами, представителями частного сектора, неправительственными организациями и другими группами совместными усилиями была выработана концепция, направленная на развитие социальной справедливости и обеспечение надлежащих мер по охране окружающей среды с учетом поступательных темпов роста численности населения планеты.

В качестве главного направления или современного звучания идеи устойчивого развития на форуме «Рио + 20» определено длительное благополучное развитие, нацеленное на повышение качества жизни людей, что предполагает гарантию глобальной устойчивости путем решения социально-экономических задач на основе принципов «зеленой» экономики, инклюзивного развития, обеспечивающего включенность всех слоев и групп общества в совершенствование, сокращение разрывов между различными группами населения; обеспечение возможности участия в инновационной деятельности всего населения и рост человеческого капитала. Участники подтвердили, что для достижения этих целей должны быть созданы на всех уровнях эффективно действующие, транспарентные, подотчетные и демократические институты. Одной из тем, которая обсуждалась на Конференции ООН по устойчивому развитию, была тема улучшения международной координации устойчивого развития на основе «создания институциональных рамок» [1; 2, ст. 12].

Другой проблемой, имеющей основополагающее значение для обеспечения устойчивого развития, является предоставление людям возможности влиять на собственную жизнь и будущее, участвовать в принятии решений и выражать свое мнение. Подчеркнуто, что устойчивое развитие требует конкретных и безотлагательных действий, а его можно обеспечить, только заручившись широкой поддержкой правительств, гражданского общества и частного сектора, совместно работающих над построением будущего для нынешнего и последующих поколений.

Эти решения предполагают внедрение мер для обеспечения заинтересованности в «зеленой» экономике на всех уровнях — от отраслей до домохозяйства, от национального до местного уровня. Такая стратегия модернизации должна быть выгодна. Возможности страны для развития «щадящих» форм природопользования, включая широкое использование возобновляемых источников энергии, устойчивое лесопользование, экологическое сельское хозяйство, экотуризм, требуют новых форм регулирования, что, в свою очередь, предполагает новые показатели оценки. Определение приоритетов развития и оценка успехов по их реализации актуализируют введение системы индикаторов устойчивого развития. Традиционные социально-экономические показатели слабо отражают проблемы устойчивого развития, прежде всего это касается широко распространенного показателя ВВП, рост которого может маскировать ухудшение состояния природного и человеческого капиталов. Успех в реализации идей устойчивого развития предполагает адаптацию индикаторов с учетом специфики страны и их измерение на региональном уровне.

Институциональная составляющая и ее роль в устойчивом развитии регионов. Для придания новых импульсов устойчивому развитию регионов необходима выверенная стратегия, в реализации которой важны достижения современной экономической теории институционализма. Институциональная теория является «...одним из ведущих направлений современной экономической мысли, рассматривающая экономику как неравновесную систему, все основные структуры которой подвержены постоянным социальным изменениям» [3, 261], где основное значение играют институты в области принятия и направленности экономических решений.

Эволюция формирования и развития категории «устойчивое развитие» проходит от появления и становления самого понятия до создания и укрепления советов по устойчивому развитию на местном уровне, призванных оценить устойчивое состояние отдельных регионов (областей) страны, обращая внимание на важнейшие региональные проблемы социально-экономического развития. Почему региональный уровень управления становится ведущим? Суть устойчивого развития находит свое выражение именно на уровне региона, так как, во-первых, стратегия должна быть реализована на конкретной территории, в каждой из которой природные, экономические и социальные компоненты образуют определенную целостную систему; во-вторых, обеспечение регионального устойчивого развития связано с государственной политикой, направленной на реализацию Национальной стратегии устойчивого развития. Органы государственного управления разных уровней (республиканские, местные) должны располагать набором определенных инструментов, которые могут использоваться для воздействия на отдельные регионы, а также иметь информацию о результатах их использования.

Социально-экономическое развитие регионов происходит на фоне и под влиянием взаимодействия с окружающей средой, элементы которой формируют множество ограничений (экономические, природные, экологические, социальные, политические, структурные и иные). Институциональные ограничения, задаваемые формальными (законы и другие нормативные акты) и неформальными (правила, обычаи, стереотипы) нормами, пронизывают все структуры окружающей среды регионов, устанавливая границы их возможных действий и одновременно обеспечивая свободу действий. Комплекс этих ограничений формирует *институциональную среду*, в которой функционирует регион.

Задача действия институтов в области устойчивого развития заключается в создании институциональной среды в виде четкого, упорядоченного набора институтов, которые определяют ограничения для участников процесса

регионального развития, формируют системы координации хозяйственной деятельности, чтобы последующие поколения имели не меньший потенциал для развития, чем нынешнее поколение. Институциональная среда является базой, определяющей развитие регионального сообщества, она устанавливает основные направления развития региональной социально-экономической системы, намечает ориентиры, на основе которых происходит формирование и отбор наиболее эффективных экономических, социальных и экологических институтов [4; 5].

Структурную основу институциональной среды образуют базовые институты, к которым относят институты собственности, рынка и государства [5; 6]. Суть и структура базовых институтов дают ориентиры и индикаторы изменений во всех производных институтах, определяя позиции агентов (регионов) по отношению к тем или иным институциональным нормам. Это юридические и житейские нормы, правила и санкции, процедуры согласования, законы, традиции и обычаи, организации и нормативно-правовые акты и т. д. (институциональные формы), раскрывающие содержание базовых институтов [7, 18]. Развитие и усложнение социально-экономических и экологических отношений идет совместно с эволюцией институтов.

Исследование эволюции институтов устойчивого развития показало изменение их структуры во времени: от периферийного положения институтов в концепции устойчивого развития до формулирования правил и норм в области развития регионов (на местном уровне), когда институты помогают формулировать положения концепции регионального устойчивого развития и осуществлять «подбор» инструментов для их реализации и контроля.

Государственное управление процессом перехода к устойчивому развитию предполагает разработку системы программных и прогнозных документов: государственной стратегии действий долгосрочного характера; долгосрочных и среднесрочных прогнозов, включающих в качестве составного компонента прогнозы изменений окружающей среды и отдельных экосистем в результате хозяйственной деятельности; краткосрочные прогнозы и программы отраслевого, регионального (территориального) и государственного уровней. При этом одним из важнейших условий является создание отлаженной системы взаимодействия «центр – регионы».

Тем самым в области устойчивого развития государство устанавливает определенные правила (институты), которые лежат в основе развития хозяйственной деятельности и позволяют ей функционировать. Правительство не просто предоставляет нормативные «правила игры», оно должно обеспечивать их последовательное применение, создавая у представителей деловых кругов, работников, профессиональных ассоциаций (экономических агентов) уверенность в том, что эти правила не будут внезапно меняться.

Участие государства в обеспечении устойчивого развития имеет свои особенности. Во-первых, опираясь на республиканский бюджет и государственные целевые бюджетные фонды (республиканский фонд охраны природы, инновационные фонды, а также средства государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь), государство финансирует социальную политику, здравоохранение, образование, науку, мероприятия природоохранной деятельности и природопользования и т. д. Во-вторых, определяет рамочные политико-экономические и правовые условия, создает эффективный механизм осуществления преобразований [8, 14], т. е. оказывает постоянное активное воздействие на нормы и правила поведения субъектов экономической деятельности.

Одним из важнейших процессов институционализации устойчивого развития становится *мониторинг*, представляющий собой систематический сбор и обработку информации, которая может быть использована для улучшения процесса принятия решения, а также, косвенно, для информирования общественности или прямо как инструмент обратной связи в целях выработки политики развития регионов. Система мониторинга должна опираться на комплекс индикаторов оценки устойчивого развития, позволяющий оценить экономические, социальные достижения и направления формирования «зеленого роста» [9]. Важной задачей является также оценка институциональной среды устойчивого развития региона [10]. Мониторинг выполняет следующие функции:

- выявляет состояние критических или находящихся в состоянии изменений явлений окружающей среды, в отношении которых будет выработан курс действий на будущее;
- определяет уровень достижений плановых/прогнозных показателей, обеспечивая обратную связь, в отношении предыдущих удач и неудач регионального развития;
- устанавливает соответствия правилам и контрактным обязательствам.

Важным инструментом для анализа и оценивания уровня развития регионов, методов и методик их деятельности является *бенчмаркинг*. С его помощью открывается, изучается и оценивается все лучшее, происходящее на других территориях, с целью использования полученных знаний в работе своего региона. Это процесс, посредством которого регион знакомится и изучает опыт «более успешных регионов», для выявления возможных способов совершенствования собственных региональных методов и методик. Использование инструментария бенчмаркинга позволяет определить, понять и адаптировать имеющиеся примеры эффективного устойчивого развития сильных регионов с целью применения их опыта к функционированию других, менее успешных регионов.

Региональный бенчмаркинг устойчивого развития имеет особенности, определяемые задачами регионального развития. Стимулирование динамичного процесса осуществления устойчивого развития регионов посредством использования бенчмаркинга позволит провести оценку комплекса мероприятий (экономического, социального, экологического характера) на основе сравнительного анализа опыта и знаний из многих регионов. Использование методологии и инструментария бенчмаркинга обосновывает принятие новых политических инициатив и их реализацию в регионах на базе количественной оценки субкомпонент устойчивого развития.

Результаты бенчмаркинга, хотя и не могут быть прямо транслированы в политические рекомендации, могут помочь определить те специфические проблемы, которые должны быть решены в каждом регионе. Итак, основными задачами использования методологии бенчмаркинга на уровне региона является повышение роли анализа, усиление механизмов влияния политики на региональное устойчивое развитие путем разработки региональных стратегий для долгосрочного периода.

Эффективная институционализация социально-экономической политики является одним из основных условий устойчивого развития в регионах Республики Беларусь. Реальной возможностью формирования институциональной среды обладают органы республиканской и местной власти. Эффективные мероприятия, направленные на поддержку устойчивого развития, — сложная

задача, с которой сталкиваются все страны. Государству отводится важная роль опекуна. С одной стороны, оно должно разрабатывать стратегию устранения препятствий на пути устойчивого развития, формировать благоприятную атмосферу и развивать соответствующие рыночные институты. С другой стороны, параллельно с разработкой соответствующих программ и прогнозов устойчивого развития государство также отвечает за создание соответствующих институтов и инструментов внедрения этих стратегий. В качестве основного критерия эффективности институциональной среды рассматривается способность последних оказывать содействие повышению устойчивого уровня развития регионов.

С целью усиления роли в регионах страны как базовых институтов рыночной экономики, так и институтов устойчивого развития, необходима разработка *концепции институционализации мероприятий государственного регулирования устойчивого развития регионов*. Целью концепции будет являться создание механизмов управления, которые должны гибко реагировать на возможные изменения ситуации в регионе и адаптировать устойчивое развитие к внешним изменениям. Концепцию можно рассматривать как динамическую совокупность пяти взаимосвязанных управленческих процессов (этапов), которые включают определение целей развития региона, выбор приоритетов и задач развития региона, принятие управленческого решения, осуществление принятых решений (механизм), оценку хода реализации принятых решений. Эти этапы логически вытекают один из другого, при этом необходима устойчивая обратная связь и соответственно влияние каждого процесса на остальные и на всю их совокупность. В решении задачи укрепления обратной связи важную роль могут сыграть институты мониторинга и бенчмаркинга, основанные на системе индикаторов, отражающих комплекс проблем устойчивого развития.

Таким образом, особую роль в институционализации государственного регулирования устойчивого развития регионов должны сыграть мониторинг и бенчмаркинг. Новая роль мониторинга должна заключаться в том, что на стадии оценки хода реализации существующих решений и принятия новых он из пассивной формы — наблюдения за социально-экономическими процессами — должен превращаться в активную форму познавательной деятельности, совершенствоваться как предпосылка преобразования развития региона. Мониторинг должен применяться для отслеживания тенденций развития, анализа и прогнозирования динамики регионов на принципах устойчивого развития. Наравне с мониторингом бенчмаркинг позволяет определить, насколько другие регионы оказались успешнее, и выявить факторы и методы деятельности и управления, которые способствовали достижению более высоких результатов. В практике регулирования это позволит:

предоставлять региону сигналы раннего предупреждения об его отставании, быстро внедрять новые подходы и лучшую практику при меньшем риске, сокращать затраты на процесс совершенствования регулирования устойчивого развития.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Что такое Рио + 20?: Будущее, которое мы хотим // Сайт ООН [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sustainablefuture/about.shtml>. — Дата доступа: 02.06. 2014.

2. Будущее, которого мы хотим: итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию // Сайт ООН [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://www.N1243690.pdf>. — Дата доступа: 02.06. 2014.
3. Энциклопедический словарь бизнесмена: Менеджмент, маркетинг, информатика / под рук. М.И. Молдованова. — Киев: Техника, 2013.
4. Экономика. Большой энциклопедический словарь: в 4 т. / В.Г. Гавриленко, П.Г. Никитенко, Н.Н. Ядевич. — Минск: Право и экономика, 2012. — Т. 2. З—О.
5. Институциональная экономика: новая институциональная экономическая теория: учеб. / под общ. ред. А.А. Аузана. — М.: ИНФРА-М, 2005.
6. Институциональная экономика: учеб. / под общ. ред. А. Олейника. — М.: ИНФРА-М, 2005.
7. *Крюков, Л.М.* Институциональное обеспечение инновационного развития экономики Беларуси: проблемы и пути их решения / Л.М. Крюков // Белорус. экон. журн. — 2007. — № 3.
8. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Респ. Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Я.М. Александрович и др. — Минск: Юнипак, 2004.
9. *Гаркавая, В.Г.* Критерии и показатели устойчивого развития регионов / В.Г. Гаркавая // *Ekonomika ir vadyba: aktualijos ir perspektyvos*: материалы VI Международ. науч. конф., Шяуляй (Литва), 23–24 нояб. 2006 г. / Šaulių universiteto; red. Kolegija: prof. dr. Jonas Ruškus. — Шяуляй, 2006. — С. 66–72.
10. *Гаркавая, В.Г.* Методологические и методические основы комплексной количественной оценки регионального развития / В.Г. Гаркавая, И.И. Терехов // Регулирование и координация государственной, региональной, институциональной и инновационной политики в Республике Беларусь / Е.Б. Дорина [и др.]; под ред. Е.Б. Дориной, В.С. Фатеева. — Минск: Четыре четверти, 2011. — С. 193–224.

*Статья поступила
в редакцию 21.05. 2014 г.*

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР БГЭУ представляет

Баско, И.М.

**Функционально-стоимостный анализ: практикум / И.М. Баско,
Н.Л. Трушкевич. — Минск: БГЭУ, 2014. — 142 с.**

Практикум разработан в соответствии с учебной программой курса. Составлен план практических и семинарских занятий по девяти темам. В каждой теме дается ее краткое содержание с учетом основных теоретических положений, приведены вопросы и задания, дополненные необходимым табличным материалом. Предусмотрено проведение деловой игры по разработке нового вида продукции.

Для студентов специальности «Маркетинг».