

ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА СОХРАНЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Человеческий капитал — навыки и характеристики человека, являющиеся отчасти результатом его образа жизни, состояния здоровья, уровня образования и обучения. При этом он неотделим от его носителя — живой человеческой личности.

Несмотря на значительный прогресс человечества, достигнутый в области повышения благосостояния, бедность остается глобальной проблемой и в XXI в.

Наиболее часто используемым в мире определением, в основе которого лежит концепция ООН, является рассмотрение бедности как “состояния вынужденного отсутствия необходимых ресурсов для обеспечения удовлетворительного образа жизни”. Сегодня в это понятие включаются не только недостаток денег, но и ограничение возможностей реализации потенциала человека, вызванное отсутствием достойной работы, удобного жилья, доступа к адекватному образованию и здравоохранению.

Глубина бедности определяет количество средств, требующихся для того, чтобы поднять уровень жизни бедных групп населения до черты бедности. В качестве единого агрегата показателя уровня жизни, позволяющего отслеживать тенденции развития человечества и бедности как сопутствующего ему явления, ООН использует индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Индекс является составным и отражает три аспекта человеческого развития: ожидаемую продолжительность жизни при рождении, достигнутый уровень образования и реальный объем ВВП в расчете на душу населения (в долларах США на основе паритета покупательной способности).

В рамках уже ставшего традиционным подхода к бедности на основе доходов существуют две концепции измерения бедности: абсолютная и относительная.

Абсолютная бедность, или нищета, определяется как состояние, при котором индивид на свой доход не способен удовлетворить элементарные потребности в пище, одежде, тепле либо способен удовлетворить лишь физиологические, первоочередные из них. Иными словами, бедным считается тот, чьи доходы не превышают некоторого установленного уровня, так называемого про-

житочного минимума, обеспечивающего биологическое существование человека.

Существуют различные методы определения прожиточного минимума (черты бедности). Как правило, он формируется на основе некоторого минимального набора важнейших материальных благ и услуг. Черта бедности в подобном случае отражает особенности социально-экономического положения в конкретной стране, однако не подходит для международных сопоставлений.

Для этих целей Всемирным банком в качестве пороговых значений было предложено использовать 1 или 2 дол. США по паритету покупательной способности. В настоящее время около 1,2 млрд человек каждый день живут менее чем на 1 дол. в день.

В силу недостаточной объективности абсолютной черты бедности в международной практике используется альтернативный (относительный) подход.

Относительная концепция трактует бедность как невозможность поддерживать приемлемый в обществе образ жизни. Главный ориентир здесь — не минимальные потребности человека, а уровень материальной обеспеченности, преобладающий в отдельной стране.

Европейская статистическая комиссия (Евростат) использует в качестве порога бедности величину, равную половине медианного (наиболее распространенного) уровня доходов населения страны.

Одним из приоритетных направлений социальной политики в Республике Беларусь является совершенствование механизма регулирования уровня жизни и доходов населения, системы социальной защиты малообеспеченных граждан, реализовать которые можно лишь опираясь на развитую систему социальных нормативов. Центральное место в ней принадлежит минимальному потребительскому бюджету (МБП). Последний представляет собой расходы на приобретение набора потребительских товаров и услуг для удовлетворения основных физиологических и социально-культурных потребностей населения. Однако некоторые недостатки методологического характера стали препятствием для использования МБП в качестве критерия малообеспеченности. Это было устранено благодаря принятию в начале 1999 г. Закона Республики Беларусь “О прожиточном минимуме в Республике Беларусь” и утверждению Положения, определяющего порядок расчета бюджета прожиточного минимума (БПМ) в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам — трудоспособное население, пенсионеры, дети.