

2) необходимо усовершенствовать систему кратко- и долгосрочного планирования и прогнозирования в области таможенного дела. Следует четко определить систему целей внешнеэкономического развития республики, в том числе в количественном отношении, что, соответственно, позволит заранее выделить комплекс мер и способов таможенного регулирования, которые позволят достигнуть заданных целей. В настоящее время совершенствование таможенной политики в республике осуществляется достаточно бессистемно, что препятствует целенаправленному развитию внешнеэкономической сферы государства;

3) отсутствие четких целей таможенной политики приводит к невозможности обеспечить должный контроль за эффективностью работы таможенных органов республики. Понятие эффективности работы с точки зрения развития национальной экономики, что и является, в конечном счете, основной целью финансовой политики государства, подменяется показателями уровня таможенных доходов, полученных таможенными органами в результате обложения пошлинами экспортно-импортных операций страны. Рост объема конфискованных таможенными органами грузов, нелегально ввозимых в страну, а также штрафов и пеней за неуплату таможенных платежей, на наш взгляд, сам по себе еще не может выступать показателем степени эффективности проводимой таможенной политики в стране. По нашему мнению, степень эффективности таможенной политики определяется тем, насколько полно и быстро достигаются цели такой политики, в качестве которых обычно называются рост национального экспорта, развитие импортозамещающего производства в стране, полноценное удовлетворение внутреннего спроса на товары и услуги, экологическая безопасность государства и т.д.

*А.Г. Кисляк  
БГЭУ (Минск)*

## **ПРОБЛЕМЫ БЕЛОРУССКОГО СТРАХОВОГО РЫНКА**

Наиболее актуальными проблемами белорусского страхового рынка являются: огосударствление страховой отрасли; несовершенство страхового законодательства в области налогообложения страховой деятельности и регулирования операций по перестрахованию; низкая капитализация белорусских страховщиков.

Тенденция монополизации страховой отрасли возникла с передачей права проведения обязательных видов страхования государственным компаниям и увеличением видов обязательного страхования. Передача права проведения обязательных видов страхования государственным компаниям повлечет за собой следующие негативные последствия: снижение качества обслуживания страхователей; сокращение рабочих мест и крупные финансовые потери в негосударственных страховых

организациях; недополучение государственным бюджетом около 2 млн дол. в год налоговых поступлений; снижение уровня внешних инвестиций в экономику республики и ухудшение международного имиджа Республики Беларусь. Увеличение видов обязательного страхования повлечет за собой реакцию отторжения и негативного отношения населения к введенным таким образом видам страхования, которые будут восприниматься как разновидность налогов.

В целом, монополизация страховой отрасли приведет к ее деградации, в целях предотвращения которой необходимо принять радикальные меры, заключающиеся в возвращении негосударственным страховым компаниям права проводить обязательные виды страхования и определении оптимального отношения в проведении обязательных и добровольных видов страхования.

Основными проблемами в сфере налогообложения страховой деятельности являются отсутствие стимулов для потенциальных страхователей к заключению договоров страхования и налоговых льгот для развития долгосрочных видов страхования. Для решения этих проблем необходимо включить страховые взносы в состав налогооблагаемых затрат ввиду того, что многие предприятия не имеют возможность оплатить расходы на страхование за счет прибыли, а корпоративные клиенты составляют более 70 % клиентской базы белорусских страховщиков; уменьшить налогооблагаемую базу при уплате подоходного налога гражданами на величину уплачиваемых страховых взносов по долгосрочным видам страхования, позволить часть инвестиционного дохода по таким видам страхования без обложения налогом на прибыль направлять на пополнение резервов ввиду исключительной важности данных видов страхования (служат источником "длинных денег", имеют существенный социальный эффект).

Одной из важнейших характеристик белорусского страхового рынка является низкая капитализация белорусских страховщиков: совокупный уставный капитал всех национальных страховщиков (28,1 млрд р.) не превышает уставного капитала любой из входящих в первую десятку российских страховых компаний.

Для решения данной проблемы можно предложить следующие меры: повышение требований к минимальному размеру уставного капитала; содействие объединению страховых компаний, взаимному участию в уставных капиталах, обмену акциями; привлечение иностранного капитала. Последняя мера является особенно важной ввиду отсутствия внутренних инвесторов.

С проблемой капитализации тесным образом связана проблема жесткого контроля за международными перестраховочными операциями национальных страховых компаний, поскольку вводимые ограничения на передачу рисков в перестрахование ухудшают финансовую устойчивость белорусских страховщиков ввиду недостатка у них необходимых средств.

В целях повышения эффективности осуществления перестраховочных операций и финансовой устойчивости белорусских страховщиков

необходимо: предоставить право производить оценку надежности зарубежных перестраховщиков работающим с ними cedентами; определить размер минимального собственного удержания компании-страховщика; установить обязательную квоту перестрахования на внутреннем рынке; ввести предел перестрахования в одной страховой организации и в компаниях одной страны; активно использовать перестраховочную емкость стран СНГ.

*П.С. Лизура*  
*БГЭУ (Минск)*

## **ДОХОДНАЯ БАЗА МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Республика Беларусь является унитарным государством с двухуровневой бюджетной системой. В Республике Беларусь установлены три территориальных уровня Советов: первичный (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы), базовый (городские (городов областного подчинения), районные Советы), областной. В республике действует более 1500 местных бюджетов. Советы в своей деятельности исходят из интересов граждан, проживающих на соответствующей территории, и общегосударственных интересов. Местные бюджеты, являясь финансовой базой Советов, выступают основным рычагом социально-экономического развития региона. Посредством мобилизованных в них ресурсов финансируется основная доля расходов на здравоохранение, образование, культуру, жилищно-коммунальное хозяйство, инфраструктура региона, местные бюджеты также участвуют в финансировании отраслей народного хозяйства.

Доходная база местного бюджета формируется за счет собственных доходов, налогов и сборов, закрепленных за бюджетами регионов, а также отчислений от общереспубликанских налогов и доходов, дотаций, субсидий и субвенций. В структуре доходов наибольший удельный вес занимают налоговые поступления, среди которых лидирует подоходный налог. Вторым по объему поступлений в местный бюджет является НДС. Следующими источниками — лесной доход и налоги на имущество.

В настоящее время существуют проблемы недостаточности собственных средств у местных бюджетов базового уровня для финансирования своих расходов, их несбалансированности, а также проблемы формирования доходной базы.

В период перехода к рыночным отношениям особенно важно обеспечение социальных гарантий и социальной защищенности населения. В связи с этим растет роль местных бюджетов как главного инструмента решения этих задач.

С целью укрепления доходной базы местных бюджетов предлагается:

- применять более прогрессивные методы планирования и прогнозирования доходов бюджета, обеспечивающих многовариантность расчетов и возможность выбора оптимального варианта;