

Специфика переходного периода в Республике Беларусь требует особого подхода к реформированию социальной системы. В Беларуси, с одной стороны, сохранилась в неприкосновенности унаследованная от СССР система социальной защиты, с другой стороны, вводятся новые социальные программы.

Для реформирования социальной политики по основным трем направлениям — регулирование занятости и доходов, социальная защита, социальная сфера — необходимо выделить общие для этих направлений проблемы и ограничения.

Первая проблема — селективность и адресность социальной политики. В настоящее время социальные блага распределяются по двум основным направлениям: ценовой контроль и перекрестное субсидирование. Ограниченные ресурсы государства должны направляться действительно малообеспеченным (с учетом всех источников доходов), поэтому необходимо отказаться от распыления средств по многочисленным направлениям и объектам социальной инфраструктуры и сконцентрировать внимание на крупных программах в социальной области.

Вторая проблема — недостаточная развитость социальных институтов, особенно негосударственных. Сохраняется неясность в распределении компетенции в социальной сфере между различными социальными структурами и уровнями управления, недостаточно развиты такие элементы социальной политики, как социальное страхование, кредитование оплаты социальных услуг (образование, медицинское обслуживание). К отрицательным явлениям можно отнести отсталость объектов социальной инфраструктуры, неэффективность основанных на полной централизации механизмов трансфера социальной помощи.

Третья проблема возникла в связи с ростом неравенства доходов по мере либерализации, приватизации и увеличения доли негосударственного сектора, особенно предприятий с иностранными инвестициями. Последние, функционируя эффективно, с целью привлечь квалифицированных сотрудников имеют возможность выплачивать более высокую зарплату, чем на государственных предприятиях и в бюджетной сфере.

Сформулированные проблемы подтверждают необходимость более глубокой научной проработки проблем формирования, реализации и финансирования социальной политики Республики Беларусь в переходный период.

*О.В. Полещук  
БГЭУ (Минск)*

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА**

Рост теневой экономики является препятствием на пути развития государства. Высоки и моральные издержки — общество терлет уваже-

ние к официальным институтам, нормам и законам и как следствие — к государству в целом.

Последствия роста теневого сектора следующие:

- сокращение налоговой базы. Результатом недополучения денег в бюджет является сокращение финансирования социальных программ;
- снижение стимулов инвестирования и кредитования экономики;
- неконтролируемые крупные финансовые ресурсы позволяют влиять на государственную политику, СМИ и избирательные компании различного уровня;
- трудность оценки масштабов теневой экономики приводит к ошибкам в определении важнейших экономических и социальных показателей развития общества. Это затрудняет выработку верных управленческих решений на различных уровнях;
- расширяется неконтролируемая торговля низкокачественными товарами и товарами, опасными для потребителя.

К основным факторам развития криминальной экономической деятельности можно отнести следующие:

- чрезмерная тяжесть налоговой нагрузки. Высокие налоги и отчисления ведут к расширению теневого сектора, и это не проверенный на практике вывод. Для высокоразвитых стран увеличение ставки подоходного налога только на 1 % ведет к росту теневой экономики на 1,4 %. Наиболее серьезное влияние на теневую экономику оказывают прямые и косвенные налоги, сложность и запутанность налоговой системы. Высокие ставки налогов усиливают стимулы перехода бизнеса в теневую экономику, что, в свою очередь, приводит к значительному снижению доходов бюджета и дальнейшему повышению налогов;
- чрезмерная регламентация экономической деятельности. Лицензирование, разрешения, сертификация и стандартизация только усиливают нежелание работать в легальном бизнесе;
- доминирующая доля государственного сектора в экономике. Значительные масштабы государственного сектора в экономике порождают отношения, связанные с распределением бюджетных ресурсов в форме прямых и косвенных дотаций, субсидий, льготных кредитов среди государственных предприятий. Это является основой для формирования сектора неформальных и часто криминальных отношений, связанных с распределением ресурсов.

Для борьбы с теневой экономикой и коррупцией необходимо для начала разработать конкретные законы, регулирующие базовые отношения бизнеса и власти. Кроме того, формула любого экономического чуда проста: жесточайшая экономия государственных средств, единые для предпринимателей, стабильные, строго соблюдаемые законы, максимальная свобода для частной инициативы при твердых гарантиях сохранения собственности, существенное снижение налогов и одновременно резкое сокращение государственных расходов. Естественно, реализация всего набора этих действий требует немалой политической воли.

БЕЛАРУСКИ ДЗЯРЖАУНЫ  
ЭКАНАМІЧНЫ УНІВЕРСІТЭТ

БІБЛІЯТЭКА  
29