

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Как показывает мировой опыт, одним из эффективных методов экономического стимулирования инновационной деятельности является государственно-частное партнерство (ГЧП) в сфере науки и инновационной деятельности, представляющее собой совокупность организационно-правовых отношений и действий государства и частного бизнеса, направленных на достижение целей инновационного развития на региональном, макро- и микроуровнях посредством реализации проектов и программ в инновационной сфере [1].

В начале 2013 г. вступает в силу Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» (далее — Закон) [2]. Статья 4 Закона в качестве одной из основных задач государственной инновационной политики определяет развитие ГЧП в сфере инновационной деятельности, которое осуществляется на основе: равноправного взаимодействия государства и субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, основанного на учете интересов обеих сторон; свободного и открытого доступа субъектов хозяйствования всех форм собственности к реализации мероприятий государственной инновационной политики; участия субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в проведении совместных научных исследований и разработок при осуществлении инновационной деятельности с государственными научными организациями и государственными учреждениями образования; участия субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в формировании и реализации инновационных проектов, программ инновационного развития; разделения рисков инновационной деятельности, доходов и ответственности между государством и субъектами хозяйствования негосударственной формы собственности при совместной реализации инновационных проектов, программ инновационного развития; возможности передачи субъектам хозяйствования негосударственной формы собственности имущественных прав в порядке, установленном законодательными актами, на результаты интеллектуальной деятельности, полученные за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и необходимые для осуществления инновационной деятельности.

Положительным моментом принятия данного Закона является установление общих принципов осуществления ГЧП в инновационной сфере: равноправное взаимодействие государства и субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, основанное на учете интересов обеих сторон; свободный и открытый доступ субъектов хозяйствования всех форм собственности к реализации мероприятий государственной инновационной политики. Особое значение имеет опре-

деление в качестве основы осуществления ГЧП необходимости разделения рисков инновационной деятельности, доходов и ответственности между государством и субъектами хозяйствования негосударственной формы собственности, а также возможность передачи субъектам хозяйствования негосударственной формы собственности имущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Вместе с тем Закон содержит всего одну статью, посвященную регулированию вопросов осуществления государственно-частного партнерства. Соответственно в Законе не определены механизмы практической реализации ГЧП в инновационной сфере. Представляется, что при подготовке проектов соглашений о государственно-частном партнерстве следует учитывать имеющийся опыт заключения инвестиционных договоров, а также выработанные зарубежной практикой подходы к определению условий такого соглашения.

Полагаем, проект соглашения о государственно-частном партнерстве в инновационной сфере может включать следующие положения: предмет и объект соглашения; цель соглашения; срок действия соглашения; объем, содержание и виды работ и (или) услуг; сроки выполнения видов работ и (или) оказания услуг; порядок создания (строительство, реконструкция) и/или эксплуатации объекта соглашения; полномочия, права и обязанности сторон соглашения; финансовые условия соглашения, в том числе порядок расчетов между сторонами; распределение рисков; гарантии, предоставляемые сторонам соглашения; совокупность прав, которые государственный партнер передает частному партнеру; ресурсы государственного партнера, передаваемые каждым государственным партнером частному партнеру, порядок передачи этих ресурсов; право собственности на объект соглашения, а также на нематериальные активы, связанные с соглашением (лицензии, разрешения и другая документация), распределение долей государственного и частного партнеров в праве собственности на указанный объект, условия и момент возникновения таких прав; порядок возврата ресурсов государственного партнера и вновь созданной в результате выполнения соглашения собственности, необходимой для дальнейшего оказания услуг, на момент истечения срока или в случае досрочного прекращения соглашения; экологические, историко-культурные требования и требования безопасности; условия страхования в связи с исполнением соглашения.

Литература

1. Яшева, Г.А. Формирование стратегии государственно-частного партнерства в инновационном развитии регионов / Г.А. Яшева // Клуб субъектов инновационного и технологического развития России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.bseu.by> / 2012/07/03.
2. О государственной инновационной политике в инновационной деятельности в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012. — Режим доступа: <http://www.pravo.by>