

ИНОСТРАННАЯ БЕЗВОЗМЕДНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ: ОСОБЕННОСТИ СООТНОШЕНИЯ ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ

Действующее законодательство Республики Беларусь определяет такие формы осуществления благотворительности иностранных субъектов, как иностранная безвозмездная помощь и международная техническая помощь.

Сущностные признаки названных правовых институтов закреплены в соответствующих определениях. Так, в силу п. 1.1. Декрета Президента Республики Беларусь от 28.11.2003 г. № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи» (далее — Декрет № 24) иностранная безвозмездная помощь — денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями. Согласно же положениям п. 1.1. Указа Президента Республики Беларусь от 22.10.2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь» (далее — Указ № 460), международная техническая помощь — один из видов помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами международной технической помощи для оказания поддержки в социальных и экономических преобразованиях, охраны окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развития инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров (имущества) по одобренным проектам (программам) международной технической помощи, а также в форме организации и (или) проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений. Приведенные нормы показывают, что в обоих случаях законодатель устанавливает правила получения и использования помощи, поступающей из-за рубежа, поэтому актуален вопрос о соотношении рассматриваемых форм помощи.

Однозначного указания на соотношение иностранной безвозмездной и международной технической помощи ни Декрет № 24, ни Указ № 460 не содержат. При этом абз. 2 ч. 2 п. 1.1. Декрета № 24 устанавливает, что «действие настоящего Декрета не распространяется на международную техническую помощь и иные виды иностранной безвозмездной помощи, предоставляемой по проектам и программам, одобренным Президентом Республики Беларусь...». Из буквального толкования дан-

ной нормы следует вывод о том, что международная техническая помощь — это вид иностранной безвозмездной помощи (наряду с «иными видами иностранной безвозмездной помощи»).

Вместе с тем такой классификационный подход представляется не в полной мере соответствующим реальному положению вещей, поскольку предмет и цели использования международной технической помощи значительно шире, чем при получении иностранной безвозмездной; режим, порядок и объем предоставляемых налоговых и иных льгот, равно как и режим ограничений и ответственности за нарушения при реализации проектов, также различны. Принципиально различны условия получения и использования помощи. Так, иностранная безвозмездная помощь подлежит регистрации в установленном порядке в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь. Напротив, проекты международной технической помощи реализуются при условии одобрения их Советом Министров Республики Беларусь (или Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества) и последующей регистрации в Министерстве экономики Республики Беларусь в соответствии с иной процедурой, чем при регистрации иностранной безвозмездной помощи.

Однако наибольший интерес представляет другой аспект соотношения рассматриваемых форм помощи. Хотя при первом рассмотрении определения иностранной безвозмездной и международной технической помощи разные, но если сопоставить их по нескольким основным аспектам, то обнаруживается следующая ситуация. Предметом как иностранной безвозмездной помощи, так и международной технической помощи могут являться денежные средства, иное имущество, которые в обоих случаях передаются безвозмездно. Донорами (жертвователями) в обоих случаях могут выступать иностранные государства, международные организации, иностранные организации (последние могут являться уполномоченными субъектами, предоставляющими международную техническую помощь). Получателями как иностранной безвозмездной, так и международной технической помощи выступают юридические лица и граждане Республики Беларусь. Наконец, идентичны цели, для использования в которые предоставляется иностранная безвозмездная помощь (ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера; проведение научных исследований, разработок, обучения; реализация научно-исследовательских программ; содействие развитию природоохранных заповедников и т.д.) и международная техническая помощь (ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитие инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, оказания поддержки в социальных и экономических преобразованиях, охране окружающей среды), т.е. очевидно пересечение правового регулирования, когда одни и те же отношения подпадают под действие как Декрета № 24, так и Указа № 460 (закрепляющих два кардинально различных механизма регулирования), что не способствует экономии бюджетных средств, обеспечению принципов определенности правового регулирова-

ния и предсказуемости правовых последствий для участников правоотношений. Представляется, что в контексте развития отечественной правовой системы подобного рода ситуации в законодательстве требуют осмысления и разрешения в целях упорядочения и совершенствования правового регулирования.

*О.А. Ластовская, магистр юрид. наук
ГрГУ (Гродно)*

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

Будучи полноправными участниками международных публичных отношений, международные межправительственные организации (далее — ММПО) с необходимостью вступают и в отношения, регулируемые международным частным правом.

Это положение учтено в Гражданском кодексе Республики Беларусь, п. 3 ст. 1 которого предусматривает, что правила, установленные гражданским законодательством, применяются и к отношениям с участием международных юридических лиц. Вступление международной межправительственной организации в отношения, регулируемые частным правом, обуславливает необходимость исследования правосубъектности международной межправительственной организации в международном частном праве.

Представляется возможным выделить следующие особенности статуса международной межправительственной организации как субъекта международного частного права.

Во-первых, международная межправительственная организация является в первую очередь субъектом международного публичного права, который в целях обеспечения необходимых условий для выполнения публично-правовых функций вступает и в частноправовые отношения. Правовой статус ММПО является двойственным: частноправовое положение ММПО неразрывно связано с публично-правовой природой данного субъекта. И именно публично-правовая сущность ММПО обуславливает наличие специфики в случае участия ММПО в частноправовых отношениях по сравнению с другими субъектами, например с юридическими лицами.

Во-вторых, применительно к международной организации целесообразно исследование правосубъектности ММПО без отдельного анализа таких терминов, как правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Такой подход объясняется одновременным возникновением правоспособности и дееспособности международной организации, а следовательно, и ее субъектности с момента ее создания ММПО.