**2 Учебно-методическая документация**

2.1 Краткий конспект лекций

Тема 1. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор».

Вопросы:

1. Понятие, задачи, субъекты и объекты прокурорского надзора в Республике Беларусь.
2. Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры в Республике Беларусь.
3. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.
4. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор», место в системе юридических дисциплин.

Единство законности вызвало выделение прокурорского надзора в самостоятельную форму деятельности.

**Прокурорский надзор** – это вид деятельности специально уполномоченных органов государственной власти, осуществляемой в целях установления состояния соблюдения Конституции Республики Беларусь, законов, декретов, указов Президента Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Республики Беларусь и принятия мер к восстановлению нарушенной законности, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, реализуемой с использованием установленных законом полномочий прокуратуры и правовых средств их выполнения.

В правовой науке термин «прокурорский надзор» используется как собирательное понятие, характеризующее и соответствующую отрасль правовой науки. Этот термин применяется и для обозначения соответствующей учебной дисциплины.

Согласно главе 7 (статьи 125-127) Конституции, ст. 1 закона «О прокуратуре» органы прокуратуры образуют самостоятельную, единую, централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором, назначаемым на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания, с подчинением нижестоящего прокурора вышестоящему. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Надзорная деятельность - одно из основных направлений деятельности прокуратуры, сводящееся к надзору за точным и единообразным исполнением законов. Надзор имеет своей целью обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Это положение определяет особое место прокуратуры в системе органов государства и отличия прокурорского надзора от других видов надзора и контроля. Использование слова «надзор», а не «контроль» в понятии «прокурорский надзор» подчеркивает организационную независимость прокуратуры от поднадзорных органов.

Сущность прокурорского надзора заключается в выявлении и устранении специфическими правовыми средствами нарушений закона в целях единообразного и правильного его применения.

Прокурорский надзор осуществляется от имени государства, независимо от местных органов власти и управления, на всей территории Республики Беларусь, в отношении всех министерств, комитетов, всех субъектов хозяйствования, должностных лиц и граждан, в административном, гражданском, уголовном судопроизводстве и в уголовно-исполнительной деятельности государства.

Субъект прокурорского надзора – это должностное лицо органа прокуратуры, действующее в соответствии со своей компетенцией в целях осуществления надзорных полномочий и выполнения возложенных задач по основаниям и в порядке, установленном законом.

Существует два основных понятия: «прокурорский работник» и «работник прокуратуры». Согласно ст. 3 Закона «О Прокуратуре» под прокурорскими работниками понимаются прокуроры, а также стажеры прокуратуры. Работник прокуратуры – лицо, состоящее в трудовых отношениях с органом прокуратуры и не являющееся прокурорским работником, то есть это технический персонал. В органах прокуратуры существуют прокурорские работники, которые обладают как надзорными, так и не надзорными полномочиями (прокурор по должности, заместитель прокурора), и прокурорские работники, которые обладают только надзорными полномочиями (помощники прокурора).

В ряде случаев для соответствующих процессуальных отношений не имеет значение, какую конкретно должность в данном органе прокуратуры занимает то или иное лицо. В силу единства и централизации прокуратуры прокурор в рамках своей компетенции может делегировать любые надзорные полномочия для выполнения своих функций, за исключением прямо предусмотренных законом конкретных полномочий и случаев.

Так, в соответствии со ст. 3 Закона «О прокуратуре» под прокурорами понимаются действующие в пределах своей компетенции Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры, в том числе транспортные прокуроры, их заместители и помощники, советники, начальники структурных подразделений органов прокуратуры и их заместители, старшие прокуроры и прокуроры структурных подразделений органов прокуратуры. Однако, например, санкцию на заключение под стражу может выдать только прокурор или его заместитель. Принести надзорный протест могут только Генеральный прокурор, его замы и прокуроры областей, г. Минска и приравненные к ним прокуроры.

Объект прокурорского надзора состоит в совокупности юридических и физических лиц, органов власти и управления, на которые распространяется компетенция прокуратуры. В общем виде к ним относятся республиканские, местные органы государственного и хозяйственного управления и контроля, местные Советы депутатов и иные органы местного самоуправления, воинские формирования и учреждения, органы государственной безопасности, внутренних дел и милиции, субъекты хозяйствования, учреждения и организации, политические партии, общественные и религиозные объединения, должностные лица, граждане, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепила положение о том, что надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в судах.

Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом с согласия Совета Республики. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Законодательным актом, регулирующим организацию и деятельность прокуратуры является закон «О прокуратуре». Являясь актом прямого действия, этот закон определил цели, задачи, основные направления и участки деятельности прокуратуры, принципы её организации и деятельности, полномочия прокуроров и конкретизировал порядок назначения их на должности и освобождения от должностей.

Нормы, касающиеся деятельности прокуратуры, содержатся также во многих других законодательных актах (например, в Законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь», «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и др.).

Особое место в правовом регулировании прокурорского надзора в Республике Беларусь занимают кодексы: Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь; Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь; Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь; Уголовный кодекс Республики Беларусь; Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь; Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях; Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Отдельные вопросы организации и деятельности прокуратуры детализируются в актах Президента Республики Беларусь (например, Указами Президента «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности органов прокуратуры», «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией», «О некоторых социально-правовых гарантиях для военнослужащих, судей и прокурорских работников», «Об утверждении Положения о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь», «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь»).

В своей практической деятельности прокурорские работники руководствуются также приказами и указаниями Генерального прокурора, которые играют большую роль в организации нормального функционирования всей прокурорской системы.

*Средства прокурорского надзора* – действия и правовые акты прокурора, вытекающие из его полномочий, с помощью которых он решает поставленные перед ним цели и задачи по выявлению, устранению, предупреждению нарушения законов, привлечению виновных лиц к ответственности, восстановлению нарушенной законности. Данное понятие тесно связано с понятием «полномочие прокурора».

Права и обязанности прокурора, а также порядок осуществления этих полномочий, формы реализации составляют правовые средства прокурорского надзора.

Применение прокурором правовых средств ведет к возникновению правоотношений между прокурором с одной стороны и государственными органами, должностными лицами, общественными организациями и гражданами с другой стороны.

Закрепленные в законе права и обязанности прокурора составляют его полномочия. Наделение прокурора каким-либо правом одновременно обязывает его действовать так, то есть право прокурора одновременно является его обязанностью.

Большинство полномочий прокурора являются общими для всех отраслей прокурорского надзора. Например, такие правовые средства, как протест, представление, истребование приказов, распоряжений, получение соответствующих объяснений от должностных лиц.

Наряду с общими полномочиями прокуроры наделяются и особыми (присущи при осуществлении надзора в той или иной отрасли). Например, надзор за дознанием и следствием – дача указаний органам дознания и следствия. Всей полнотой полномочий обладает Генеральный прокурор. Он наделяется и исключительными полномочиями: имеет право участвовать в заседании Пленума Верховного Суда, вносит представление в Пленум Верховного Суда о необходимости дачи разъяснения. До недавнего времени имел право законодательной инициативы.

Правовые средства можно классифицировать.

* 1. по цели

1 правовые средства, направленные на выявление нарушений закона (проверка исполнения законов);

2 направленные на устранение нарушений закона (внесение протестов, дача указаний, предписания);

3 направленные на обеспечение материального ущерба (подача иска);

4 направленные на привлечение виновных лиц к ответственности;

5 на устранение причин и условий, способствующих нарушениям.

* 1. по характеру

1 обязывающие (требование прокурора по проверке исполнения закона);

2 приостанавливающие (принесение протеста, приостановление исполнения приговора суда, акта в местах лишения свободы);

3 распорядительные.

* 1. по форме

1 акты (протест, предписание, постановление);

2 действия (особенность – эти действия облекаются в процессуальную форму – поддержание государственного обвинения, заявление ходатайств, дача заключения).

Правовые средства реализуются с помощью методов прокурорского надзора. Многие ученые вместо понятия правовых средств используют понятие методов надзора.

Предметом дисциплины «Прокурорский надзор» являются правовые нормы, определяющие назначение, функции, задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры, систему и структуру ее органов, полномочия прокурора при осуществлении

надзора за исполнением законов.

Цель данной дисциплины состоит в изучении указанных норм, а также вопросов теории и практики их применения.

Дисциплина прокурорского надзора разделяется на Общую и Особенную части. В Общей части освещаются вопросы о назначении прокуратуры и прокурорского надзора, о месте и значении прокуратуры в структуре государственных органов, о принципах организации и деятельности прокурорских органов, их функциях, о направлениях в работе прокуратуры, об устройстве прокуратуры и управлении.

В Особенную часть включены вопросы: прокурорский надзор за исполнением законов; прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; прокурорский надзор за исполнением законов судебными исполнителями, участие прокурора в рассмотрении судом гражданских, уголовных, хозяйственных дел и дел об административных правонарушениях, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Прокурорский надзор как учебная дисциплина находится в тесном взаимодействии с другими юридическими дисциплинами.

*Общая теория права* исследует прокурорский надзор в качестве самостоятельного вида государственной деятельности, влияет на деятельность органов прокуратуры своими рекомендациями о толковании основных понятий, применяемых в деятельности прокуратуры, например о применении права

.В *конституционном праве* прокуратура рассматривается как один из конституционных институтов, являющихся составной частью механизма правовой защиты Конституции. Конституционное право устанавливает основные руководящие положения (принципы), в том числе и для прокурорского надзора.

В тесной связи с рассматриваемой дисциплиной находятся такие отрасли права, как *гражданско-процессуальное право* и *уголовно-процессуальное право*. Они регламентируют порядок отправления правосудия по гражданским и уголовным делам, определяют права и обязанности соответствующих субъектов процессуальной деятельности, в том числе и прокурора.

Дисциплина «*Судоустройство»* исследует как общую систему правоохранительных органов, судебную систему Республики Беларусь, их цели, задачи, содержание деятельности, так и соответствующие общие характеристики прокуратуры в системе этих органов как органа надзора за соблюдением и исполнением законов всеми правоохранительными структурами.

Связь дисциплины «Прокурорский надзор» *с уголовно-исполнительным правом* проявляется в том, что прокурор в силу своего правового статуса является органом государственной власти, который осуществляет надзор за соблюдением законов, защитой прав лиц, осужденных к отбыванию наказания.

Связь прокурорского надзора и *криминологии* заключается в том, что на базе положений криминологии, изучающей закономерности преступности и преступного поведения как социального явления, в прокурорском надзоре разрабатываются необходимые теоретические положения и практические рекомендации.

Разработки, осуществляемые в *криминалистике*, формы, методы осуществления следственных действий и организационных мероприятий при расследовании также широко используются органами прокуратуры.

Тема 2. Создание и основные этапы развития органов прокуратуры.

**Вопросы:**

1. Прокураторы, возные, инстигаторы в ВКЛ.
2. Образование прокуратуры в России. Дореформенная прокуратура (от Петра I до 1864 года).
3. Характеристика пореформенной прокуратуры (с 1864 года по 1917 год).
4. Советский период развития прокуратуры (с 1922 года по 1991 год).

Вопрос о времени появления прокуратуры в Беларуси является достаточно сложным и в литературе практически не рассмотрен. Уже в XV–XVI вв. в Великом княжестве Литовском, политическим, экономическим и культурным центром которого были белорусские земли, существовали должности, близкие по объему выполняемых полномочий к прокурорским. Статутами ВКЛ 1529 года, 1566 года и 1588 года регулировалась деятельность прокураторов и возных. Первые представляли собой адвокатов в нынешнем понимании слова. Вторые – нечто среднее между прокурором, следователем и дознавателем.

При рассмотрении тяжелых уголовных дел в копном суде на данный суд приглашался представитель государственной либо панской администрации – возный или виж, который осуществлял функции надзора за соблюдением копных обычаев и копного права. Заключения возного или вижа для должностных лиц государственной администрации имели довольно важное значение и не должны были обжаловаться другими лицами. Таким образом, возный или виж могли приносить свои протесты в апелляционный суд, где указывались нарушения на несоблюдение вынесенного приговора нормам применяемого обычного права, а также проведенного в суде порядка процесса действующему праву. Данная надзорная функция выступает реальным прототипом современного надзорного производства.

Возные, пришедшие на смену вижам, в основные обязанности которых входило расследование тяжких преступлений, осуществляли свои функции в судах различных уровней. В Великокняжеском суде в данной процессуальной роли нередко выступали комиссары. На данные должности назначали «людей добрих, веры годных, цнотливых и оселых в том же повете».

На данном этапе функционирования судебной системы поддержание государственного обвинения осуществлялось, в основном, самим великим князем (в Великокняжеском суде) или канцлером. Специальных должностей для этого предусмотрено не было. Это связано с тем, что в то время публичный процесс носил преимущественно исковой характер, где обязанность по представлению необходимых доказательств и обвинение лежала на лице, предъявлявшем соответствующий иск.

Немаловажным в процессе формирования института прокуратуры является образование в ВКЛ и Польши такой государственной должности, как инстигатор (от лат. instigo – возбуждаю). Данное должностное лицо выполняло функции главного прокурора государства. На территории Польши данная должность введена в 1557 году. В ВКЛ впервые эта должность с присущими ей полномочиями упоминается в 1565 году. С XVII в. инстигатор имел своим заместителем вице-инстигатора. Инстигатор выступал по всем делам публичного обвинения, приносил протесты на преступления против государства и великого князя, охранял доходы великого князя, а также мог поддерживать обвинение в интересах частных лиц, но при наличии жалобы потерпевшей стороны. В свою очередь, данное должностное лицо непосредственно подчинялось канцлеру.

В процессе судебного следствия функцию поддержания обвинения и порядка в зале заседания выполняли трибунальские инстигаторы: в Трибунале коронном (с 1578 г.) и Трибунале ВКЛ (с 1581 г.).

Исторические аспекты образования и развития института прокуратуры как органа надзора за соблюдением законности в России в большей своей степени характерны и для Беларуси, которая в результате разделов Речи Посполитой в конце XVIII в. основной своей частью отошла к Российской империи. Однако нормы Статута ВКЛ 1588 года продолжали регулировать различные сферы деятельности, в т.ч. и уголовно-процессуальную. Данное положение подтверждается и тем, что во время царизма правительство стремилось унифицировать законодательство и лишь в 1830 году действие Статута ВКЛ 1588 года было отменено, и на белорусские губернии распространилось общее российское законодательство с некоторыми оговорками и изъятиями.

Развитие прокуратуры на территории России связано с именем великого реформатора на­чала XVIII в. – царя Петра Алексеевича, искавшего пути и средства ускорения преобразований государственного управления и построения единого централизованного государства. Тем самым он пришел к выводу создать особый надзорный орган, способный «уничтожить или ослабить зло, проистекавшее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточ­ничества и беззакония».

С этой целью Указом от 5 марта 1711 г. была учреждена должность генерал-фискала, который должен был «тайно про­ведывать, доносить и обличать». Однако вскоре сам Петр I был вынужден признать, что чин фискала «тяжел и ненавидим». В результате дальнейших сопоставлений 12 января 1722 г. Указом Петра I в России был основан государственно-право­вой институт прокуратуры во главе с назначаемым государем генерал-прокурором и его помощником обер-прокурором. Как следует из Указа, генерал-прокурор является «оком государевым». Ему предписывалось строго следить за тем, «чтобы не на столе только дела вершились, но самым действом по указам ис­полнялись». В Указе «О должности генерал-прокурора» от 27 апреля 1722 г. было отмечено, что «и понеже сей чин – яко око наше и стряпчий о делах государственных, того ради надлежит верно поступать, ибо перво на нем взыскано будет».

Органы прокуратуры создавались постепенно в различных губерниях в течение ряда лет. Прокуроры состояли и при кол­легиях Сената, провинций (губерний) и при надворных судах.

На прокуратуру была возложена обязанность осуществлять наблюдение за соблюдением законов поднадзорными ей госу­дарственными органами. В случае установления нарушений законов прокуратура предлагала соответствующим лицам и учреждениям устранять эти нарушения, опротестовывала неза­конные решения. Важным участком работы прокуроров был надзор за соблюдением законов в арестантских домах, тюрь­мах.

В соответствии с замыслом Петра I в последние годы его царствования прокурорский надзор стал выполнять существен­ную роль в укреплении государственности, в финансовых де­лах.

При императрице Екатерине I и императоре Петре II роль и значение, прокуратуры существенно снизились: были упразднены должности гене­рал-прокурора и прокуроров надзорных судов. Следствием чего было проведение политики в сфере усиления роли других институтов вла­сти, которые видели в прокуратуре ограничение своих полно­мочий.

В последующем в период правления Анны Иоанновны, произошло существенное развитие вертикали прокурорской власти. Указом 1730 г. восстанавливается деятельность органов прокурату­ры (генерал-прокурора, прокуроров коллегий, надзорных судов). Причи­на этого решения была разъяснена в самом Указе: «В государственных де­лах слабое чинится управление, и челобитчики по делам своим справедли­вого и скорого решения так, как указы повелевают, получать не могут, и бедные от сильных утесняемы, обиды и разорения претерпевают».

В дальнейшем своем развитии Указом императрицы Елизаветы  
Петровны от 12 декабря 1741 г. прокуратура была наделена теми правами, которые имела в период правления Петра I. Прокуратуре были предоставлены полномочия по осуществлению надзора за проведением в жизнь действующих и вновь принимаемых законов, что привело к повышению эффективности и действенности­ прокурорского надзора.

При императрице Екатерине II прокуратура, продолжая оставаться органом надзора, фактически становится высшим государственным органом общей компетенции.

В целом в дореформенный период (до 1864 г.) губернские прокуроры осуществляли надзор за правильным применением законов всеми официальными учреждениями — «присутствен­ными местами», как судебными, так и административными.

Деятельность органов прокуратуры была существенно трансформирована и усилена в период царствования Александра II. Еще до судебной реформы, в 1862 г., Государственный Совет Российской Империи принял «Основные положения о прокуратуре», в которых определялось государственное назначение прокурорского надзора, его содержание (предмет), задачи и полномочия прокуроров. Весьма четко было определено назначение прокуратуры: «Наблюдение за точным и единообразным исполнением законов в Российской Империи».

В «Основных положениях о прокуратуре» были сформулированы принципы организации и деятельности прокуратуры, которые оставались незыблемыми на протяжении всего периода существования Российской Империи. К их числу относятся:

* единство и строжайшая централизация органов прокурорского надзора;
* осуществление прокурорами возложенных на них полномочий от имени всей системы органов прокуратуры;
* осуществление «верховного» надзора в Империи Генерал-прокурором (он же министр юстиции);
* строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим; несменяемость прокуроров;
* независимость прокуроров от «местных» влияний при принятии ими любого решения. Обеспечению независимости прокуроров в существенной мере способствовал установленный порядок их назначения и освобождения от занимаемой должности. Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались и освобождались рескриптом (письмом) Императора. Назначение на должности нижестоящих прокуроров и их освобождение составляло прерогативу Генерал-прокурора Российской Империи.

К установленному порядку формирования органов прокуратуры того времени следует дополнить и такой весьма существенный фактор как материальное обеспечение прокуроров. Кроме того, прокуроры всех рангов назначались на соответствующие посты пожизненно. Существовало сословное представительство при формировании корпуса прокурорского надзора. Только представители дворянского сословия, главным образом дворянства потомственного, могли претендовать на вакансии прокурорских должностей. В силу одного этого обстоятельства они являлись рьяными защитниками царского престола. Нельзя не учитывать также и то, что учебные заведения того времени готовили юристов не только как высококвалифицированных профессионалов, но и как высокообразованных людей. Будущих прокуроров готовили на факультете правоведения. Это было самым престижным учебным заведением России, основанным на базе Царскосельского лицея, созданного Александром I.

В 1864 году с проведением судебной реформы начался новый этап в развитии прокуратуры. Создатели судебных Уставов исходили из того, что суд, вмешиваясь в уголовное расследование, судопроизводство, создает предпосылки для заинтересованности суда в разрешении данного дела, что естественно, не способствовало вынесению справедливого приговора, следовательно, суд должен быть отделен. Но предвзятое мнение, которое могло сложиться у прокурора во время проведения расследования также не способствует нормальной деятельности, так как прокурор сам осуществлял и расследование, и, одновременно, надзор за правильностью. Таким образом, одной из целей проводимой реформы было освобождение органов судебной власти от обвинительной функции. Это привело к тому, что прокуратура из органа надзора была преобразована в орган уголовного преследования, который находился в структуре исполнительной власти. Этому способствовала и законодательная «эйфория», то есть существовала мнение, что законы должны будут действовать и исполняться сами без определенного надзора, в том числе и прокурорского.

**Судебные уставы 1864 года включали в себя четыре основных закона: Учреждение судебных установлений, определяющих порядок судоустройства, Устав гражданского судопроизводства, Устав уголовного судопроизводства и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.**

**В Учреждении судебных установлений прокурорам был посвящен раздел третий, озаглавленный «О лицах прокурорского надзора». Прокуроры учреждались при всех судебных палатах и окружных судах. Обер-прокуроры состояли при кассационных департаментах. Прокуроры имели помощников, так называемых товарищей. Закон устанавливал, что прокуроры руководствуются единственно своим убеждением и существующими законами.** **На местах прокурорская власть была представлена прокурором судебной палаты, округ которой охватывал несколько губерний; прокурором окружного суда и его товарищами. Окружной суд создавался на несколько уездов, и прокурор окружного суда находился в месте постоянного пребывания суда, а его товарищи — в уездных городах судебного округа.**

В скором времени началось преобразование функций органов прокуратуры, хотя надзор в полной мере так и не был восстановлен. В это время отсутствует общая теория прокурорского надзора, деятельность прокуратуры при подготовке законов рассматривалась только с точки зрения уголовного судопроизводства. Во главе прокуратуры по-прежнему стоял генерал-прокурор, который вместе с тем, будучи министром юстиции, являлся органом высшего судебного управления.

На прокуратуру было возложено наблюдение за соблюдением внутреннего устройства суда, участие в рассмотрении дисциплинарных дел. В сфере уголовного процесса: наблюдение за следствием, надзор за полицейским дознанием, вправе возбуждать дела и проводить предварительное расследование. Существовали и чисто надзорные функции: избрание меры пресечения, наблюдение за законностью нахождения обвиняемого под стражей, разделение и соединение уголовных дел. С 1864 года статья 4 Устава уголовного судопроизводства Российской империи: поддержание государственного обвинения перед судом. Прокурор был стороной наравне с защитником и подсудимым. Он был вправе опротестовать решение суда.

**Устав гражданского судопроизводства устанавливал, что прокурор обязан давать заключения: по делам казенного управления, земских учреждений, городских и сельских общин; по делам лиц, не достигших совершеннолетия, безвестно отсутствующих, глухонемых и «умалишенных»; по спорам о подлоге документов; по делам брачным и о законности рождения; по просьбам о выдаче свидетельства на «право бедности»; по делам о взыскании вознаграждения за вред и убытки, причиненных распоряжениями лиц административного ведомства и по некоторым другим вопросам. Деятельность прокуроров делилась на законоохранительную и обвинительную.** Уже с периода царствования Александра III принимаются меры к усилению судебной репрессии в отношении революционно настроенных масс; существенно ограничиваются полномочия суда присяжных и, наоборот, расширяется сфера коронного суда. Рескриптом Александра III учреждается комиссия во главе с Генерал-прокурором Н. В. Муравьевым, которая в течение шести лет упорно работала над проектом по усилению прокурорского надзора, о превращении прокуратуры в сугубо карательный орган. Эта сторона деятельности прокуроров особенно отчетливо проявилась после Революции 1905 г.

Царская прокуратура стала одним из тех государственных органов, который реализовывал в жизнь политику по проведению массового террора против революционно настроенных масс. Поэтому после 1917 г. прокуратура была упразднена. Декретом № 1 «О суде» 24 ноября 1917 г. была упразднен институт прокурорского надзора. Функции органов прокуратуры выполнялись различными органами. Основная тяжесть в надзоре за соблюдением революционной законности была возложена на рабоче-крестьянскую инспекцию (РКИ), а также на НКЮ РСФСР (народный комиссариат юстиции) с его местными органами в системе губисполкомов. Функции по надзору за соблюдением законов выполняли также и органы ВЧК, пока они в 1922 г. не были преобразованы в органы Главного политического управления. Полномочия ВЧК по охране законности были переданы судебным органам. В течение весьма короткого времени надзор за исполнением законов осуществляли также органы Народного Комиссариата государственного контроля, пока в 1920 г. они не были ликвидированы в силу их малоэффективности.

Зачатки прокурорского надзора в большей степени содержались в деятельности коллегий обвинителей при Революционных трибуналах и центральной коллегии государственных обвинителей при Революционном трибунале ВЦИК. Надзор за законностью в деятельности следственных комиссий, избираемых Советами рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, возлагался на коллегии обвинителей, избираемых также местными Советами. Эти коллегии участвовали в заседаниях следственных комиссий при решении вопроса о предании суду, давали заключение о подсудности дел, формулировали и поддерживали в судах государственное обвинение по уголовным делам, приносили кассационные протесты на незаконные и необоснованные приговоры судов.

Сложная обстановка периода новой экономической политики настоятельно выдвигала задачу учреждения самостоятельного государственного органа по надзору за соблюдением законов. По предложению В. И. Ленина НКЮ РСФСР подготовил проект «Положения о прокурорском надзоре», который в мае 1922 г. был вынесен для обсуждения и принятия на третью сессию ВЦИК IX созыва. Представленный проект Положения вызвал на сессии оживленную дискуссию. Оппозиция решительно выступала против создания централизованной, независимой от местных органов прокуратуры. Они предлагали создать прокуратуру с «двойным» подчинением. С одной стороны, — центральной прокурорской власти, с другой, — губисполкомам. 26 мая 1922 г. после доработки проект был вынесен на постатейное голосование и 28 мая 1922 г. на III сессии ВЦИК был принят. Прокуратура образовывалась при Наркомате юстиции. Возглавлял ее Нарком юстиции. Функции: осуществление надзора за законностью всех органов, хозяйственных учреждений, лиц путем возбуждения уголовных дел; наблюдение за деятельностью следственных органов, органов дознания; поддержание государственного обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

К концу 1921 г. у нас в Беларуси уже фактически существовала система прокуроров. В январе 1922 г. во всех уездах были назначены прокуроры. 26 июня 1922 г. на третьей сессии ЦИК принимается Положение о прокуратуре в БССР, которое было практически аналогично российскому Положению. Требования к прокурорам: образование и начальное юридическое образование. Прокурором республики являлся Народный комиссар юстиции, который был подотчетен перед Президиумом ЦИК БССР. В непосредственном подчинении Прокурора республики находился входящий в состав Наркомюста БССР отдел прокуратуры. Местными органами Прокуратуры республики являлись окружные, уездные и участковые прокуратуры. В республике не было губернских прокуроров, так как не существовало губерний. Кроме того, Положение о прокурорском надзоре БССР не предусматривало надзор за деятельностью военных и военно-транспортных трибуналов, так как они не входили в судебную систему БССР.

Согласно Положению о прокурорском надзоре БССР прокуроры участвовали в распорядительных заседаниях судов, поддерживали в суде обвинение, имели право опротестования приговоров и определений в кассационном порядке и в порядке высшего судебного контроля.

30 декабря 1922 года была принята Декларация об образовании СССР и об объединении 4 республик: БССР, Россия, УССР и Закавказская федерация.

7 марта 1924 г. Президиум ЦИК СССР принял постановление «Об объединении в составе БССР всех территорий Советского Союза с большинством белорусского населения». Применительно к новому административно-территориальному делению возникла необходимость организации прокуратур в округах. Прокурор округа был наделен всеми правами, которыми в РСФСР пользовался губернский прокурор.

К этому периоду следует отнести и решение вопросов о передаче следственного аппарата в подчинение органов прокуратуры. Как видно из директивы отдела прокуратуры НКЮ Белорусской ССР от 11 марта 1924 г., участковые следователи передавались в подчинение помощника окружного прокурора, без согласия которого следователи не вправе были принимать дела к своему производству. В соответствии с принятым на второй сессии ЦИК БССР 15 июля 1924 г. и введенным в действие с 1 августа 1924 г. Положением о судоустройстве БССР назначение, перемещение и увольнение следователей, в том числе и тех, которые не входили в то время в систему прокуратуры, производились Прокурором республики.

Во главе прокуратуры, как и прежде, стоял Народный комиссар юстиции и при нем два помощника прокурора – старший и младший. В непосредственном его подчинении находился отдел прокуратуры Наркомюста БССР. При отделе прокуратуры состояли прокуроры, именуемые прокурорами Наркомюста, из которых один исполнял прокурорские обязанности по государственному политическому управлению.

В это же время начинается процесс объединения прокуратур в единую централизованную систему органов прокуратуры СССР. Дело в том, что каждая из союзных республик имела самостоятельную систему прокуратуры, которая подчинялась республиканскому наркомюсту. Первым шагом к централизации было создание Прокуратуры Верховного суда СССР. Функции и права этой прокуратуры были определены в Положении о Верховном Суде СССР от 23 ноября 1923 г., которое было заменено Положением о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР (24 июня 1929 г.). Прокурор Верховного суда назначался президиумом ЦИК. Два заместителя осуществляли надзор по главному политическому управлению (ГПУ) и надзор за военной прокуратурой. Эта Прокуратура имела право совещательного голоса на заседаниях СНК СССР, президиума ЦИК СССР, наркоматов СССР, ведомственных учреждений; имела право законодательной инициативы; приостанавливала исполнение решений Верховного суда, органов государственного управления; возбуждала уголовное преследование, если Верховный суд СССР должен был рассматривать дело по первой инстанции, и поддерживала государственное обвинение. Прокурору Верховного Суда СССР было предоставлено право осуществлять надзор за правильным и единообразным применением общесоюзного законодательства в приговорах, решениях и определениях коллегий и специальных присутствий Верховного Суда СССР, с правом их опротестования в Пленум Верховного Суда СССР; осуществлял надзор за соответствием общесоюзному законодательству постановлений Пленумов Верховных Судов союзных республик, с внесением в Пленум Верховного Суда СССР представлений об опротестовании этиъ постановлений в Президиум ЦИК СССР в случаях противоречия их общесоюзному законодательству или нарушения ими интересов других союзных республик.

Функции Прокуратуры Верховного суда СССР:

- конституционный надзор (хотя прямо нигде не закреплялось);

- надзор за единообразным исполнением общесоюзного законодательства;

- надзор за соответствием постановлений Пленума Верховных судов республик постановлениям Пленума Верховного суда СССР.

Таким образом, дополняя собой систему органов прокуратуры союзных республик, но, не объединяя и не подчиняя себе эти органы, Прокуратура Верховного Суда СССР являлась органом конституционного надзора и общесоюзным органом судебно-прокурорского надзора. Фактически существовали две параллельные судебно-прокурорские системы: с одной стороны – союзные органы в лице Верховного Суда СССР и Прокуратуры Верховного Суда СССР, с другой – Верховный суд и прокуратуры союзных республик.

20 июня 1933 г. ЦИК и СНК СССР принимают постановление, по которому с целью укрепления социалистической законности и охраны социалистической собственности со стороны антиобщественных элементов образовывалась Прокуратура СССР. В соотвествии с Положением о Прокуратуре СССР от 27 мая 1934 г. компетенция Прокуратуры СССР была очерчена весьма широко: надзор за законностью постановлений ведомств СССР и республик и органов власти, за правильным и единообразным исполнением законов, осуществляли уголовное преследование и поддерживали обвинение на всей территории СССР. Однако прокуратура СССР осуществляла лишь общее руководство прокуратурами республик, то есть процесс централизации еще не был завершен.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1936 г. «Об образовании Народного Комиссариата юстиции СССР» прокуратуры республик выделялись из наркоматов республик и передавались в непосредственное ведение Прокуратуры СССР. Конституция СССР 1936 г. закрепила прокурорскую систему как единую, самостоятельную, централизованную.

В Положении о прокурорском надзоре в СССР, утвержденном Президиумом Верховного Совета СССР 24 мая 1955г., нормы прокурорского надзора были в значительной мере кодифицированы и получили свое развитие. Положение не только определяло общие задачи, стоящие перед прокурорским надзором, не только регулировало деятельность прокуратуры по обеспечению законности во всех сферах государственной и общественной жизни, но и регламентировало формы и методы работы по общему надзору и другим отраслям прокурорского надзора. Положение определяло правовые средства осуществления прокурорского надзора. Исключительно важное значение имеет закрепление в Положении принципа подзаконности самого прокурорского надзора.

Принятые в 1958–1962 гг. Основы уголовного судопроизводства и Основы гражданского судопроизводства, уголовно-процессуальные и гражданско-процессуальные кодексы союзных республик наделили прокурора рядом дополнительных по сравнению с Положением о прокурорском надзоре в СССР полномочий для осуществления надзора за соблюдением законности в уголовном и гражданском судопроизводстве. Вместе с тем ст.20 Основ уголовного судопроизводства и ст.14 Основ гражданского судопроизводства возложили на него обязанность во всех стадиях судопроизводства своевременно принимать предусмотренные законом меры к устранению всяких нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили.

11 июля 1969 г. Верховный Совет СССР принял Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик. В этом союзном законе прокурорскому надзору посвящен ряд норм, содержание которых свидетельствует о возросшем значении прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении наказания к лишению свободы, ссылке, высылке и исправительным работам без лишения свободы. Основы исправительно-трудового законодательства значительно расширили правовые средства прокурорского надзора. Постановления и предложения прокурора относительно соблюдения правил отбывания наказания, установленных исправительно-трудовым законодательством Союза ССР и союзных республик, обязательны для администрации исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к ссылке, высылке и исправительным работам. В ст.10 Основ четко сформулировано положение, что высший надзор от имени государства осуществляет любой прокурор и каждый прокурор обязан своевременно принимать меры к предупреждению и устранению всяких Нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили, и привлекать виновных к ответственности.

Статья 104 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, принятых Верховным Советом СССР 15 июля 1970 г., предусматривала, что контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде осуществляют профсоюзы, Советы депутатов трудящихся и ряд других органов. Высший надзор за точным исполнением законов о труде всеми министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями и их должностными лицами возлагался на Генерального Прокурора СССР.

Высший надзор в качестве основной функции назван в Конституции СССР 1977 г. Однако законодатель существенно дополнил ряд положений:

* + функция высшего надзора возлагается уже и на подчиненных Генеральному прокурору нижестоящих прокуроров;
  + расширен круг объектов прокурорского надзора – общественные организации, исполнительные органы местных Советов, кооперативы;
  + по Конституции 1936 г. Генеральный прокурор назначался на 7 лет, другие прокуроры – на 5 лет, с 1977 г. все прокуроры – на 5 лет Верховным Советом.

30 ноября 1979 г. был принят Закон о прокуратуре СССР, который просуществовал без изменений в течении 7 лет и только с 1987 года стали вносится дополнения.

Начинается процесс децентрализации. Прокуроры республик назначаются Верховным Советом республик по согласованию с Генеральным прокурором СССР. После распада СССР в БССР еще 2 года действовал Закон о прокуратуре СССР (до 1993).

29 января 1993 г. был принят Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь». В этом Законе прокуратура была названа как самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства надзор за исполнением законов, определены цели и направления деятельности прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, система и организация органов прокуратуры, полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства. Установлены требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности в органы прокуратуры, предусмотрено разрешение других вопросов, относящихся к кадрам органов прокуратуры, а также иных вопросов организации и деятельности прокуратуры.

8 мая 2007 г. принят новый Закон «О прокуратуре Республики Беларусь», в связи с чем, Закон от 29 января 1993 г. утратил силу. В новом Законе прокуратура определена как единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами. Существенной новацией в этом Законе является то, что в нем изложена иная система принципов организации и деятельности прокуратуры по сравнению с системой принципов, которые были предусмотрены в прежнем Законе «О Прокуратуре Республики Беларусь». Перечень направлений деятельности прокуратуры дополнен новым направлением – «Координация деятельности по борьбе с преступностью». Увеличено число отраслей прокурорского надзора с четырех до пяти в связи с разделением ранее одной отрасли «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие» на две самостоятельные отрасли: «Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» и «Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания». Новшеством в этом Законе является переименование «общего надзора» прокуратуры на «надзор за исполнением законодательства». Введена новая глава «Особенности организации и обеспечения деятельности военных прокуратур» (глава 16).

В настоящее время указами Президента Республики Беларусь ликвидированы система военных прокуратур и Белорусская транспортная прокуратура.

**Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры.**

**Вопросы:**

1. Понятие и система принципов организации и деятельности органов прокуратуры.
2. Принцип единства и централизации органов прокуратуры.
3. Принцип законности и независимости прокурорских работников.
4. Принцип гласности в деятельности органов прокуратуры.
5. Внутриорганизационные принципы деятельности органов прокуратуры.

Принцип – основа, основополагающие начала, определяющие сущность.

Принцип прокурорского надзора– это юридически оформленные руководящие положения, которые закрепляют наиболее общие и существенные свойства организации и деятельности органов прокуратуры, раскрывающие ее сущность и направленность.

Принципы не следует смешивать с условиями и порядком выполнения прокурором своих функций, последние относительно принципов организации и деятельности прокуратуры носят подчиненный, дополнительный характер.

В юридической литературе вопрос о системе принципов организации и деятельности прокуратуры носит дискуссионный характер и не нашел единообразного решения.

Выделяют конституционные, общие принципы и специальные (внутриорганизационные).

Исходя из анализа Конституции, закона «О прокуратуре» можно выделить следующие основные принципы:

1. органы прокуратуры составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору – принцип единства и централизации прокуратуры;
2. принцип законности;
3. принцип независимости;
4. принцип равенства перед законом при осуществлении прокурорского надзора;
5. координации деятельности правоохранительных органов в деле борьбы с преступностью;
6. принцип гласности.

Ряд ученых в качестве самостоятельного принципа выделяют принцип деполитизации или политической независимости (внепартийности), однако большинство рассматривает этот запрет в качестве гарантии обеспечения равенства всех перед законом или независимости прокурорских работников в целом.

Согласно ст. 126 Конституции, ст. 16 закона «О прокуратуре» прокуратура представляет собой единую централизованную систему.

**Единство** прокурорского надзора выражается в следующем:

* единстве целей и общих задач осуществления прокурорского надзора на всей территории;
* единстве полномочий прокуроров всех уровней по выявлению нарушений закона и реагированию на них. Каждый прокурор действует на соответствующей территории или в сфере правовых отношений от имени Республики Беларусь в целом;
* единообразии форм организации и деятельности всех прокуратур;
* едином для всех звеньев прокуратур законодательстве для осуществления прокурорского надзора;
* в едином внутреннем содержании прокурорского надзора – проверке соблюдения законов поднадзорными объектами.

**Централизация.** Обеспечение единой законности связано с централизованной организацией прокуратуры. Единство практики также способствует этому. Единое руководство сочетается с активностью работников на местах. Подчиненность органов прокуратуры осуществляется строго по вертикали: нижестоящий – вышестоящему, а все – Генеральному прокурору. Генеральный прокурор руководит всей системой органов прокуратуры. Каждый вышестоящий прокурор несет ответственность за правильную организацию деятельности всех работников нижестоящей прокуратуры.

Централизация органов прокуратуры предусматривает такую форму образования этих органов как ***назначаемость***. Генеральный прокурор назначается Президентом с согласия Совета Республики Национального собрания и подотчетен Президенту.

Генеральный прокурор назначает своих заместителей и прокуроров областей, г. Минска с согласия Президента, а также всех остальных прокуроров и их заместителей. Генеральный прокурор назначает и освобождает также всех работников Генеральной прокуратуры, начальников структурных подразделений прокуратур областей, г. Минска (по представлению этих прокуроров). Районных прокуроров и приравненных к ним Генеральный прокурор назначает по представлению вышестоящего прокурора.

Прокуроры среднего звена назначают всех работников своих прокуратур (за исключением своих замов и начальников структурных подразделений), а также всех прокурорских работников нижестоящих прокуратур (за исключением прокуроров этих прокуратур и их заместителей) по представлению соответствующего нижестоящего прокурора.

Централизация проявляется также в единоначалии – все приказы и распоряжения по вопросам организации работы являются обязательными для всех нижестоящих. Вышестоящий прокурор может отменить решение нижестоящего прокурора, за исключением случаев прямо предусмотренных законом.

Также используются различные формы коллегиальности: оперативные совещания, при соответствующих прокуратурах существуют **коллегии**. Коллегии образуются в Генеральной прокуратуре, в прокуратурах областей, г. Минска. Они выполняют функцию совещательного органа при соответствующей прокуратуре и рассматривают наиболее важные вопросы деятельности органа, требующие коллективного обсуждения и выработки решений, обсуждают проекты важнейших приказов и указаний, отчеты глав отдельных структурных подразделений, нижестоящих прокуроров и других работников. На заседаниях коллегий могут заслушиваться отчеты и объяснения глав органов государственного управления и контроля, предприятий, организаций, учреждений, других должностных лиц по вопросам исполнения закона.

Согласно Указа Президента Республики Беларусь от 6 июля 2001 г. «Об утверждении Положения о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» коллегия Генеральной прокуратуры является постоянно действующим органом коллегиального рассмотрения и разрешения наиболее важных вопросов деятельности органов прокуратуры. Коллегия образуется в составе Генерального прокурора (председатель), заместителей Генерального прокурора (по должности) и других прокурорских работников. Персональный состав коллегии утверждается Президентом по представлению Генерального прокурора. На заседания коллегии могут приглашаться руководители правоохранительных и других государственных органов, а также их представители. В целях развития межгосударственного сотрудничества по вопросам укрепления законности и правопорядка в заседаниях коллегии могут принимать участие представители правоохранительных органов государств - участников СНГ.

Заседания коллегии проводятся Генеральным прокурором по мере необходимости, но не реже одного раза в 3 месяца, в его отсутствие - одним из заместителей Генерального прокурора. Заседание коллегии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей членов коллегии. Решения принимаются простым большинством голосов правомочного состава коллегии. При необходимости решения коллегии реализуются приказами и указаниями Генерального прокурора.

В коллегии областных и г. Минска прокуратур входят прокурор области, г. Минска соответственно (председатель), его первый заместитель и заместители по должности и другие прокурорские работники. Персональный состав коллегий утверждается Генеральным прокурором по представлению соответствующего прокурора.

Решения принимаются простым большинством голосов правомочного состава коллегии. В случае несогласия – прокурор принимает свое решение, а о разногласиях докладывается Генеральному прокурору.

Для прокуратуры **принцип законности** выступает главенствующим в ее деятельности, поскольку она направляется на обеспечение исполнения законов. Принцип законности – конституционный принцип. Этот принцип означает, что деятельность прокуратуры направлена на соблюдение законов всеми органами, должностными лицами и гражданами, иными субъектами правоприменения. Прокурорская система реализует также право на участие в правотворческой деятельности.

Принцип законности проявляется и в том, что различные аспекты организации и деятельности прокуратуры должны быть наиболее полно и точно урегулированы в законодательстве, так как основной функцией деятельности прокуратуры является надзор за исполнением закона.

Принцип законности означает, с другой стороны, и обеспечение ее требований в деятельности самих органов прокуратуры. Этому способствует совокупность норм, содержащих требования к кандидатам на должность прокурорского работника, их аттестация, порядок назначения на должность, служба безопасности.

**Принцип независимости** состоит в том, все свои функциональные решения и действия (по осуществлению надзора, по расследованию преступлений и другие) каждый прокурорский работник осуществляет только на основе закона, своего внутреннего убеждения и материалов проверок и расследований, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности. Воздействие в какой-либо форме кого бы то ни было на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое ими решение или воспрепятствовать его деятельности влечет установленную законом ответственность. Государство осуществляет специальные меры защиты прокурорских работников в соответствии с законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

В качестве гарантии соблюдения этого принципа и исключения возможности оказания косвенного давления на прокурорского работника предусматривается запрет на занятие прокурорскими работниками предпринимательской, хозяйственной или иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской и творческой. Кроме этого, прокурорские работники не могут быть членами политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели. В соответствии с п. 7 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Прокурорским работникам, находящимся между собой в браке, близком родстве или свойстве, не разрешается проходить службу в органах прокуратуры при условии, что она будет связана с непосредственной подчиненностью либо подконтрольностью одного из них другому.

**Принцип гласности** не носит всеобщего характера. Предусматриваются определенные ограничения. Не допускается разглашение сведений, относящихся к личной жизни гражданина, унижающих его честь и достоинство, или могущее причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности юридического лица, которые могут причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательством.

В законодательстве Республики Беларусь закреплены различные виды тайн: государственная, служебная, коммерческая, тайна усыновления, врачебная, нотариальная, банковская, следственная, судебная (тайна совещательной комнаты). Исходя из этого, в своей деятельности с одной стороны органы прокуратуры могут затрагивать тайну, с другой стороны – существует следственная тайна, за разглашение которой прокурорские работники могут понести ответственность.

В соответствии с законом «О государственных секретах» государственные секреты (сведения, составляющие государственные секреты) – сведения, отнесенные в установленном порядке к государственным секретам, защищаемые государством в соответствии с указанным Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь. Государственные секреты подразделяются на две категории: государственную тайну (сведения, составляющие государственную тайну) и служебную тайну (сведения, составляющие служебную тайну). Государственная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых могут наступить тяжкие последствия для национальной безопасности Республики Беларусь. Служебная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной безопасности Республики Беларусь. Служебная тайна может являться составной частью государственной тайны, не раскрывая ее в целом. К государственным секретам не могут быть отнесены сведения:

* являющиеся общедоступной информацией, доступ к которой, распространение и (или) предоставление которой не могут быть ограничены в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;
* находящиеся в собственности иностранных государств, международных организаций, межгосударственных образований и переданные Республике Беларусь.

Для получения сведений, составляющих государственные секреты, прокурорский работник должен обладать не только правом доступа к секретной информации, но и получить специальное разрешение от лица, которое установило гриф секретности.

Статья 140 Гражданского кодекса Республики Беларусь определяет, что является служебной и коммерческой тайной (информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель принимает меры к охране ее конфиденциальности). Содержание и объем информации, составляющей коммерческую тайну, а также порядок ее защиты определяются руководителем субъекта хозяйствования, который доводит их до работников или лиц, имеющих доступ к таким сведениям. Статья 122 Банковского кодекса определяет банковскую тайну. В соответствии с законом «О коммерческой тайне» коммерческая тайна – сведения любого характера (технического, производственного, организационного, коммерческого, финансового и иного), в том числе секреты производства (ноу-хау), соответствующие требованиям указанного Закона, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны. Режим коммерческой тайны может устанавливаться в отношении сведений, которые одновременно соответствуют следующим требованиям:

1. не являются общеизвестными или легкодоступными третьим лицам в тех кругах, которые обычно имеют дело с подобного рода сведениями;
2. имеют коммерческую ценность для их обладателя в силу неизвестности третьим лицам;
3. не являются объектами исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;
4. не отнесены в установленном порядке к государственным секретам.

Для получения сведений, составляющих тайну, за исключением государственных секретов, прокурорскому работнику требуется только его удостоверение.

Разглашение охраняемой законом тайны влечет установленную законом материальную (в судебном порядке), дисциплинарную или уголовную ответственность (статьи 373-375 – разглашение государственной служебной тайны, статьи 407-408 – разглашение данных дознания, предварительного следствия или закрытого судебного заседания, сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса).

Принцип гласности означает, что Генеральный прокурор докладывает перед Президентом и Парламентом о состоянии законности и правопорядка в стране и отчет о проделанной работе по ее укреплению. Реализуется этот принцип самостоятельных структурных подразделений по информированию населения, в Генеральной прокуратуре – отдел информации и общественных связей, который организует и готовит для средств массовой информации материалы и иные сведения о деятельности прокуратуры, ее работниках и проводимых ими мерах по охране конституционных прав и свобод граждан, борьбе с преступностью, иными правонарушениями. Прокурорские работники представляют информацию СМИ, могут выступать с лекциями, докладами.

Внутриорганизационные принципы – зональный и предметный.

**Зональный принцип** означает такую организацию работы, когда весь ее объем, возложенный на структурные подразделения, распределяются между работниками по территориальным зонам. Этот принцип организации работы распространяется и на непосредственное осуществление прокурорского надзора: на разрешение жалоб, заявлений и обращений граждан и организаций, на участие в апелляционной инстанции по делам, рассмотренным судами соответствующих районов.

**Предметный принцип** происходит от понятия предмета прокурорского надзора и означает такую организацию работы, когда критерием распределения обязанностей является сфера правового регулирования, т.е. определенная группа законов, надзор за исполнением которых осуществляет прокуратура. Для подразделений и должностных лиц, которые не осуществляют общий надзор в качестве предмета ведения выступают участки деятельности.

Его достоинство: обеспечивает единство прокурорского надзора, устраняет разобщенность, раздробленность, преследует цель сосредоточить усилия всех структурных подразделений на решении важнейших, приоритетных задач, стоящих перед органами прокуратуры в целом, обеспечивает всесторонний подход к изучению проблем. Это дает возможность учитывать квалификацию, опыт, склонности, личные качества каждого работника. Применение этого принципа предполагает накопление, обобщение и реализацию информации по определенной проблеме укрепления законности и исполнению конкретных законов.

В прокуратуре СССР было выделено 14 предметов, в прокуратуре РБ – 13. То есть составлялись рабочие группы, например, по борьбе с преступлениями против жизни, здоровья и достоинства граждан. Туда входили теоретические и практические работники, они собирались и совещались, как необходимо проводить работу по этому предмету.

Отрицательным моментом применения предметного принципа стало отпадение нижестоящих прокуратур. Этот принцип в чистом виде не стал применяться.

В органах прокуратуры применяется предметно-зональный принцип, суть которого (для вышестоящих прокуратур) в том, что выделяется два направления деятельности:

осуществление надзорной деятельности за нижестоящими прокурорами;

руководство нижестоящими прокурорами.

Руководство нижестоящими прокурорами – по зональному принципу: каждый прокурор имеет зону – проводит семинары, оказывает помощь в прохождении стажировки, анализирует формы реагирования прокуроров.

**Тема 4. Основные направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора.**

**Вопросы:**

1. Понятие основных направлений и их классификация. Отрасли прокурорского надзора..

По своей сущности прокурорский надзор как специфический вид государственной деятельности един. Это единство обусловлено едиными для всей системы прокуратуры целями, единством системы прокуратуры, единством правовой базы деятельности прокуратуры. Однако в самом процессе прокурорского надзора имеются существенные различия. Эти различия в осуществлении единого прокурорского надзора порождены особенностями законодательства, за исполнением которого осуществляется надзор, различием субъектов, исполняющих это законодательство, и, вследствие этого, различием в полномочиях прокуроров. Необходимость выделения и некоторого правового, организационного и методического обособления в едином прокурорском надзоре основных направлений прокурорского надзора порождена также потребностью в специализации прокурорских кадров. Осуществление надзора требует от прокуроров глубокого знания огромного числа законов и подзаконных актов, исполнение требований которых проверяется прокурором.

Направления деятельности – те пути, по которым прокуроры осуществляют надзор, а также выполняют иные возложенные на них задачи, проводят мероприятия по борьбе с преступностью.

Понятие направлений было введено впервые в научный обиход Законом СССР «О прокуратуре» 1979 г. До настоящего времени в юридической литературе нет единого подхода к определению направлений деятельности органов прокуратуры. Некоторые в качестве самостоятельных направлений указывают участки деятельности, либо отдельные задачи – например, борьба с преступностью.

Статья 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» называет:

1 надзор за точным и единообразным исполнением законов декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами – надзор за исполнением законодательства или общий надзор;

2 надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

3 надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве дознания и предварительного следствия;

4 надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;

5 надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

В случаях, предусмотренных законом, прокуратура осуществляет расследование преступлений, участвует в рассмотрении дел в судах.

Прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов по борьбе с преступностью, в том числе коррупцией, а также деятельность организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

В литературе определяется, что прокуратура в соответствии с возложенными на неё задачами осуществляет деятельность по ряду направлений:

1) собственно прокурорский надзор, который включает в себя 5 отраслей;

2) уголовное преследование. Борьба с преступностью и с правонарушениями; расследование преступлений; привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление; обеспечение неотвратимости ответственности;

3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, а также разработка с другими государственными органами мер по предупреждению преступлений;

4) процессуальная деятельность прокурора – участие в рассмотрении дел судами;

5) непроцессуальная деятельность прокурора — участие в правотворческой деятельности и пропаганде законности, повышение уровня правовой культуры граждан

Таким образом, отрасль прокурорского надзора и направление деятельности прокурора понятия не тождественные. «Направление деятельности» шире по своему значению, чем отрасль. Поэтому такое направление деятельности как «прокурорский надзор» включает себя 5 отрасли. Исходя из изложенного можно дать определение отрасли прокурорского надзора. Отрасль прокурорского надзора – это специализированное, организационно-правовое направление в деятельности органов прокуратуры, которое характеризуется:

- родовым объектом;

- предметом отрасли надзора;

- специфическими задачами;

- полномочиями прокурора.

Следует отметить, что до настоящего времени существует тенденция к увеличению числа отраслей прокурорского надзора, что объясняется отсутствием достаточно четких критериев, которые можно было бы положить в основу понятия отрасли прокурорско-надзорной деятельности, их классификации и закрепления в законодательстве.

. По мнению Б.М. Спиридонова, «отрасль прокурорского надзора — регулируемая нормами права специализированная деятельность органов прокуратуры, имеющая родовой объект надзора и предмет, а также специфические задачи и полномочия». Под родовым объектом он понимал точное исполнение законов, а под предметом надзора — его конкретное выражение или акты (действия) органов и лиц, подлежащие проверке с точки зрения соответствия их закону.

Однако такое определение не дает возможности четко классифицировать отрасли прокурорско-надзорной деятельности, поскольку связано в основном с направленностью прокурорского надзора или действиями органов и лиц, на которых распространяется надзор за точным и единообразным исполнением законов, и не учитывает саму прокурорско-надзорную деятельность, порядок ее возникновения, развития и окончания, осуществления полномочий прокурора и других органов и лиц, с которыми прокурор вступает в прокурорско-надзорные правоотношения. В результате можно выделить практически неограниченное число участков прокурорского надзора и признать за каждым из них значение отрасли, например, прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства, надзор за исполнением пенсионного законодательства и т.д. Все это важные направления прокурорско-надзорной работы, которые имеют и свой родовой объект, и предмет, и специфические задачи, и полномочия, если учитывать лишь различия в законах, а также в органах и лицах, применяющих и исполняющих действующее законодательство.

Признав, например, прокурорский надзор» по делам несовершеннолетних отраслью прокурорско-надзорной деятельности, пришлось бы специально оговорить право прокурора посещать учреждения образования, детские комнаты милиции и другие учреждения, деятельность которых связана с исполнением законов о несовершеннолетних; производить на месте проверки исполнения этих законов; получать объяснения от должностных лиц по поводу нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, проводить личный опрос подростков и т.д. Однако очевидно, что это далеко не лучший способ совершенствования законодательства о прокурорском надзоре. Даже в настоящее время «различные отрасли прокурорского надзора зачастую как бы сосуществуют» и «не получают единого регулирования. В результате нет единого прокурорского надзора, что отражается на глубине и полноте исследования обстоятельств, способствующих нарушениям законов, сужает диапазон мероприятий, предпринимаемых прокурорами для их устранения».

Отраслевая разобщенность норм прокурорского надзора еще более усилится, если появятся новые его отрасли, а в законодательстве будут конкретизированы полномочия прокуроров в зависимости от осуществления надзора в той или иной сфере общественных отношений; урегулированных правом.

Нормы прокурорского надзора не могут во всех случаях конструироваться в прямой зависимости от вида правоотношений, возникающих между различными субъектами при исполнении ими тех или иных норм права. Они должны носить общий характер и служить средствами обнаружения признаков нарушений законности, выявления фактических обстоятельств всяких правонарушений, их устранения и предупреждения. Исключения следует установить лишь в отдельных случаях, когда необходимо действительно дополнить эти нормы с учетом регулируемых правом отдельных видов общественных отношений, так или иначе влияющих на содержание и порядок самой прокурорско-надзорной деятельности.

С позиций сохранения единства прокурорско-надзорной деятельности и совершенствования ее правового регулирования задача состоит не в том, чтобы продолжать и далее дробление прокурорского надзора на отрасли, а в объединении его в единую правоохранительную деятельность, в усилении на этой основе связи и достижении большей согласованности в деятельности соответствующих отделов прокуратуры и сотрудников ее низовых звеньев при решении задач надзора за точным и единообразным исполнением законов.

При определении понятия отрасли прокурорского надзора и их классификации следует учитывать уже сложившиеся критерии, в том числе круг органов и лиц, совокупность исполняемых ими законов и иных нормативных актов, поскольку они влияют на содержание полномочий прокурора и порядок осуществления надзора.

Однако при этом нельзя пренебречь самой прокурорско-надзорной деятельностью, ее порядком и формами, в которые облекается надзор за точным и единообразным исполнением законов. Нельзя отрицать, что так называемый предмет надзора — это нечто внешнее по отношению к прокурорскому надзору как урегулированной Законом о прокуратуре и иными нормами правоохранительной деятельности. Прокурорский надзор хотя и испытывает его влияние—полномочия прокуроров, порядок прокурорско-надзорной деятельности, ее формы разрабатываются законодателем с учетом регулируемых правом общественных отношений — однако не настолько, чтобы принять его в качестве единственного критерия для деления прокурорского надзора на отрасли.

Прокурорский надзор как правоохранительная деятельность не существует вне определенной законом формы. Содержание и форма прокурорского надзора немыслимы в; отрыве друг от друга, ибо представляют собою диалектическое единство, характеризующее прокурорский надзор как социальное и правовое явление. Задачи и полномочия прокурора, его действия по осуществлению надзора — это содержание прокурорского надзора, которое определенным образом организовано.

Характер регулируемых правом общественных отношений, их виды лежат также в основе организации органов контроля, который как составной элемент научного руководства всеми государственными и общественными делами, неотъемлемая часть управления не требует детальной нормативной разработки порядка и условий его осуществления, облечения в строгие, регламентированные законом процессуальные формы. Для контроля характерна органическая связь с повседневным руководством экономическими, культурными, воспитательными и другими процессами, выработкой различных рекомендаций и предложений, оказанием практической помощи в организации и выполнении различных задач.

Прокурорский надзор — форма осуществления государственной власти. Обычно он связан с установлением фактов нарушений законности. Деятельность прокурора в ряде случаев порождает серьезные последствия для предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан. Вмешательство прокурора в их деятельность возможно лишь в случаях, когда он располагает сведениями о нарушениях законности. Поэтому законодатель облекает прокурорско-надзорную деятельность в определенные формы, относящиеся не только к этой деятельности в целом, но и отдельным действиям прокурора и стадиям прокурорского надзора. Действующее законодательство, хотя и не всегда четко, регулирует порядок и условия осуществления прокурорского надзора, его форму.

Формы осуществления прокурорского надзора можно классифицировать на два вида — общие и специальные, среди которых соответственно выделяются общенадзорная, уголовно-процессуальная и гражданско-процессуальная.

В подавляющем большинстве правовые формы прокурорского надзора — это формы общего надзора, которые применяются всюду, где прокурор сталкивается с нарушением законности, вплоть до уголовного и гражданского судопроизводства. Материалы общенадзорного производства нередко являются основой возбуждения уголовных дел, предъявления гражданских исков, приобретая уголовно и гражданско-процессуальное значение.

Общий надзор прокуратуры должен включать и формы надзора за соблюдением законности в местах лишения свободы. Общенадзорные полномочия прокурора и его права и обязанности, которыми он располагает в местах лишения свободы, по сути дела, идентичны.

Деятельность прокурора в суде первой инстанции и вся его последующая деятельность объективно направлена (как и деятельность суда) на проверку законности возбуждения уголовного дела, качества предварительного расследования, законности привлечения лица, совершившего преступление, к уголовной ответственности, обеспечение прав и законных интересов всех участников предварительного расследования, правильности направления уголовного дела в суд. В ряде случаев прокурорский надзор за законностью деятельности суда возвращается к надзору за законностью предварительного расследования по тому же уголовному делу, например, при возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам. При этом все материалы прокурорского надзора по конкретному делу находятся в одном надзорном производстве, отражая по существу единую деятельность прокурора по надзору за законностью производства по делу.

Поэтому деятельность прокурора при рассмотрении и разрешении судом уголовных дел вряд ли может быть оторвана от его деятельности в стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования и поставлена по отношению к ней в какое-то обособленное, изолированное положение.

Таким образом, некоторые авторы полагают, что отраслями прокурорского надзора являются: общий надзор, надзор в уголовном судопроизводстве и надзор в гражданском судопроизводстве, которые отличаются друг от друга содержанием самой прокурорско-надзорной деятельности, а также порядком и формами, в которых она осуществляется.

Общий надзор прокуратуры — это деятельность прокурора по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами в порядке и формах, установленных Законом о прокуратуре.

Соответственно надзор прокурора в уголовном и гражданском судопроизводстве можно определить как деятельность прокурора по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов участниками уголовного и гражданского процессов в уголовно- и гражданско-процессуальной форме.

От отраслей прокурорского надзора нужно отличать участки деятельности. Эти участки выделяются с учетом специфических задач. Усиление охраны прав несовершеннолетних обуславливает необходимость надзора за несовершеннолетними – выделяется такой участок. Это выделение обусловлено тем, что наряду со знанием права эти специалисты должны знать психологию, педагогику, должны сочетаться меры правового и воспитательного характера. Организационно это проявляется на низшем уровне прокуратур в работе помощников прокурора по делам несовершеннолетних.

Следующий участок – работа с обращениями граждан и юридических лиц.

Специфический участок – надзор за исполнением законов на транспорте. Организационно проявляется в деятельности специализированных транспортных прокуратур.

**Тема 5. Система, структура и организация органов прокуратуры.**

**Вопросы:**

1. Система органов прокуратуры в Республике Беларусь.
2. Структура органов прокуратуры в Республике Беларусь.

В основу построения системы органов прокуратуры положен принцип административно-территориального деления Республики Беларусь. Органы прокуратуры составляют единую и централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим. Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры осуществляются Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора.

Согласно статье 16 Закона «О прокуратуре» эту систему составляют:

1. Генеральная прокуратура,
2. прокуратуры областей, города Минска,
3. прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные (межрайонные, как правило, обслуживают два района) и приравненные к ним специализированные прокуратуры,
4. иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь. К таким организациям относится ГУ «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь».

Основными направлениями деятельности Научно-практического центра являются:

* проведение криминологических исследований, ориентированных на решение стратегических задач борьбы с преступностью, разработку научно обоснованных мер по ее предупреждению,
* укрепление законности и правопорядка,
* повышение эффективности прокурорского надзора,
* совершенствование правоприменительной практики и законодательства,
* проведение обязательной криминологической экспертизы проектов законов,
* внедрение результатов научных исследований в практическую деятельность.

В структуре Научно-практического центра имеются такие отделы как: 1) отдел методологического обеспечения криминологических экспертиз; 2) отдел криминологического мониторинга законодательства и совершенствования правоприменительной практики;  3) отдел криминологических исследований;  4) отдел научно-методического обеспечения прокурорского надзора; 5) отдел разработки мер противодействия организованной преступности и коррупции;  6) отдел проблем укрепления законности в сфере экономической деятельности; 7) отдел организационно-финансового обеспечения и контроля проведения криминологических экспертиз.

Помимо принципа административно-территориального деления в системе органов прокуратуры используется и принцип специализации, в соответствии с которым выделяют транспортные прокуратуры;

Транспортные прокуратуры действуют на правах районных прокуратур (8 прокуратур: 6 – по областным городам и в Барановичах и Орше). В сферу деятельности транспортной прокуратуры входит проверка безопасности движения, сохранности перевозимого груза, соблюдения законов на предприятиях железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

Структура органов прокуратуры обычно определяется как внутренняя организация прокуратур, входящих в систему органов прокуратуры.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь: контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по основным направлениям их деятельности; анализирует практику прокурорского надзора и состояние законности в Республике Беларусь; взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка; организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников; участвует в нормотворческой деятельности; представляет органы прокуратуры в международных отношениях, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначает на должности и освобождает от должностей:

1. заместителей Генерального прокурора по согласованию с Президентом;
2. начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры и их заместителей, советников Генерального прокурора, старших помощников и помощников Генерального прокурора, помощников Генерального прокурора по особым поручениям, помощников заместителей Генерального прокурора, старших прокуроров и прокуроров структурных подразделений Генеральной прокуратуры, а также работников Генеральной прокуратуры;
3. прокуроров областей, города Минска по согласованию с Президентом;
4. заместителей прокуроров областей, города Минска, начальников структурных подразделений прокуратур областей, города Минска по представлению соответствующего прокурора;
5. руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента, по согласованию с Президентом, если иное не предусмотрено законодательными актами;
6. заместителей руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента;
7. прокуроров и заместителей прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуроров по представлению соответственно прокурора области, города Минска.

Генеральный прокурор может быть освобожден от должности Президентом Республики Беларусь с уведомлением Совета Республики Национального собрания в случае совершения им преступления, установленного вступившим в силу приговором суда, в связи с невозможностью исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья, по собственному желанию и по иным основаниям, установленным законодательными актами.

У Генерального прокурора имеется 5 заместителей (в настоящее время 4 заместителя), один из которых является первым (в настоящее время первого заместителя нет).

Структура Генеральной прокуратуры включает в себя:

Секретариат Генерального прокурора;

Управление кадров и идеологической работы;

Управление собственной безопасности;

Организационно-инспекторское управление;

Отдел информации и связей с общественностью;

ГУ «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»;

Управление по надзору за исполнением законодательства Следственным комитетом Республики Беларусь;

Управление режимно-секретной деятельности и информационных технологий, который включает:

* Отдел секретного делопроизводства;
* Отдел информационных технологий;
* Отдел организации работы с обращениями граждан;
* Редакционно-издательский отдел;

Управление по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах;

Управление по надзору за исполнением законов в деятельности органов дознания;

Отдел по надзору за оперативно-розыскной деятельностью;

Отдел по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности;

Отдел организации и ведения делопроизводства;

Отдел финансирования и бухгалтерского учета;

Управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью;

Управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, который включает:

* Отдел по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики;
* Отдел по надзору за соблюдением прав и свобод граждан;
* Отдел по надзору за исполнением природоохранного и земельного законодательства;
* Отдел по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи;

Управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, который включает:

* Отдел государственного обвинения и кассационного производства;
* Отдел надзорного производства;

Управление по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам;

Экспертно-правовое управление;

Международно-правовой отдел;

Отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;

Отдел планирования и материально-технического обеспечения.

Прокуратуры областей в основном дублируют структуру Генеральной прокуратуры, но там могут быть вместо управлений – отделы, а вместо отделов – старшие помощники прокуроров областей.

Прокуроры областей, города Минска подчинены и подотчетны Генеральному прокурору. Прокуроры областей, города Минска руководят деятельностью соответствующих прокуратур и подчиненных им органов прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры.

Прокуроры областей, города Минска вносят предложения Генеральному прокурору об изменении структуры и штатного расписания соответствующей прокуратуры в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры.

Прокуроры областей, города Минска назначают на должности и освобождают от должностей:

прокурорских работников и работников прокуратур областей, города Минска,

прокурорских работников прокуратур районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним специализированных транспортных прокуратур, за исключением работников, назначаемых Генеральным прокурором.

Районные и межрайонные прокуратуры возглавляет прокурор района, в структуре имеется 2 заместителя прокурора (в крупных городах), старшие помощники и помощники по отраслям прокурорского надзора, канцелярия. Все акты подписываются прокурором района, он несет персональную ответственность за работу прокуратуры.

Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры руководят деятельностью соответствующей прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры назначают на должности и освобождают от должностей работников соответствующей прокуратуры.

**Тема 6. Организация работы в органах прокуратуры.**

**Вопросы:**

1. Руководство и контроль исполнения в органах прокуратуры.
2. Планирование работы в органах прокуратуры.
3. Принципы, критерии подбора кадров в органы прокуратуры.
4. Классные чины прокурорских работников.
5. Меры поощрения и ответственности прокурорских работников.
6. Аттестация прокурорских работников.
7. Меры правовой и социальной защиты прокурорских работников.
8. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников

Под управлением понимается многогранный, сознательный и целенаправленный процесс воздействия вышестоящих органов прокуратуры и прокуроров в соответствии с их компетенцией на подчиненных им работников в целях надлежащего выполнения возложенных на них задач и функций.

Роль управления в деятельности прокуратуры двояка. С одной стороны, управление создает нормальный процесс организации и осуществления прокурорского надзора, предварительного следствия и иных функций прокуратуры. С другой стороны, управление призвано совершенствовать реализацию этих функций, разрабатывать и внедрять в деятельность прокуратуры рекомендации тактического и методического характера, технологию и технику обработки информации о состоянии законности и деятельности по ее укреплению, совершенствованию правового регулирования организационной структуры органов прокуратуры и их аппаратов.

В органах прокуратуры функциями управления являются: аналитическая работа; прогнозирование; планирование; взаимодействие органов и структурных подразделений прокуратуры; руководство и контроль исполнения.

Аналитическая функция состоит в истолковании и объяснении процессов, происходящих в состоянии законности в соответствующих регионах, в сферах правовых отношений, в деятельности органов прокуратуры по ее укреплению. Анализ основывается на методах, выработанных статистикой, криминологией, криминалистикой, теорией управления.

Задачами анализов могут быть оценка оперативной обстановки; установление процессов и тенденций в состоянии законности и определение факторов, воздействующих на эти изменения; прогнозирование состояния законности и потребностей в изменениях организационной структуры органов прокуратуры и др.

Наряду с планированием это основной элемент работы органов прокуратуры. Руководство и контроль за деятельностью органов прокуратуры осуществляет Генеральный прокурор путем издания приказов, инструкций, дачи указаний, которые обязательны для всех нижестоящих прокуроров.

Руководство осуществляется как лично Генеральным прокурором, так и через других прокуроров (областей и приравненных к ним прокуроров). Руководство должно быть живым, конкретным и оперативным.

Живое руководство – деловая связь между выщестоящими и нижестоящими прокурорами. Эта связь должна осуществляться не путем бесплодных заседаний, а путем ознакомления руководителей вышестоящих прокуратур с работой нижестоящих, то есть на местах, с тем, чтобы оказать помощь нижестоящим прокурорам. Причем недостаточно просто зафиксировать недостатки, необходимо проанализировать работу, выяснить причины, оказать конкретную помощь. Конкретность – хорошо знать состояние дел, условия работы, кадры подчиненных прокуратур. Оперативность – своевременное устранение недостатков, оказание помощи нижестоящим прокурорам по результатам проверки, не дожидаясь указаний. Помощь должна быть конкретной, квалифицированной с учетом работы лучших прокуратур.

Практика прокурорского надзора выработала формы руководства нижестоящими прокуратурами:

* 1. Выезды на места для проверки и оказания конкретной помощи. Проверки могут быть отраслевые проверяется работа в отрасли прокурорского надзора) и комплексные работа прокуратуры в целом);
  2. Оказание методической помощи, проведение анализа, обобщения прокурорской деятельности в целом и по отдельным отраслям, разработка мероприятий по улучшению работы;
  3. Дача письменных указаний, издание и направление приказов, обзоров, информационных писем и других документов;
  4. Вызов нижестоящих прокуроров с докладами о работе и объяснениями по поводу допущенных нарушений, совещания, коллегии;
  5. Организация учебы и повышения квалификации прокурорских и следственных работников (курсы переподготовки, учебно-методические конференции, семинары, обмен опытом работы).

Основные методы (направления), по которым осуществляется контроль и проверка исполнения:

А) контроль и проверка исполнения решений Президента, Правительства, направленных на борьбу с преступностью. Осуществляется регулярный и систематический контроль за исполнением приказов, инструкций Генерального прокурора.

Б) контроль за работой с кадрами;

В) организация контроля внутри аппарата прокуратуры по исполнению планов работы, указаний вышестоящих прокуратур.

Работу по осуществлению котроля в органах прокуратуры РБ сосредотачивается в организационно-методическом управлении, которое проводит проверку указаний Генерального прокурора, коллегий, разрабатывает ряд мероприятий, направленных на улучшение работы прокуратур.

Организационной основой повышения эффективности деятельности органов прокуратуры является планирование. Оно достигается:

1. определением задач прокуратуры в целом и отдельных звеньев на определенный промежуток времени;
2. программы мероприятий по решению этих задач, эффективной борьбы с преступностью на основе распределения сил и средств;
3. установлением персональной ответственности за осуществление намеченных мероприятий.

Процесс планирования включает в себя несколько этапов:

* + составление плана – прокурор ставит задачу перед подчиненными и устанавливается контроль, определяется перечень мероприятий на соответствующий период времени;
  + определяются организационные формы предстоящей деятельности, назначаются конкретные исполнители, распределяются обязанности, согласованность проведения этого мероприятия.

Прокурор должен составлять план таким образом, чтобы был резерв времени, сил для непредвиденных обстоятельств, для того, чтобы решать текущие вопросы.

В деятельности прокуратуры используются методпланы – выделение ведущих направлений и проблемных вопросов. Планирование по проблемным вопросам позволяет скоординировать усилия прокурорского надзора на эффективную работу. Выделение ведущих направлений (разработка научных рекомендаций, новых методик) позволяет сконцентрировать усилия для решения проблем. Это понятие динамичное, оно изменяется в зависимости от ситуаций, складывающихся в обществе.

Наличие в плане ведущих направлений не означает, что борьба с другими нарушениями закона ослаблена, так как выявление нарушений закона – одна из задач прокуратуры.

В зависимости от целей, сроков выделяются:

* перспективное планирование (на длительный срок, оно предусматривает осуществление комплекса мероприятий, направленных на решение существенных вопросов);
* текущее планирование (как правило, на квартал, преследует цель решить промежуточные задачи). Проекты таки планов выносятся на оперативное совещание или коллегию и утверждается руководителем прокуратуры.

Перспективное и текущее планирование связаны между собой, однако решающее значение имеет перспективное планирование.

Законом «О прокуратуре» и законом «О государственной службе» определяется совокупность условий, соблюдение которых необходимо при решении вопроса о зачислении на службу в органы прокуратуры. Все требования можно поделить на общий и квалификационные. К общим относятся: гражданство Республики Беларусь, владение государственными языками Республики Беларусь.

К квалификационным требованиям можно отнести:

1) высшее юридическое образование. На должность прокурорского работника в исключительных случаях может быть назначен гражданин, имеющий иное высшее образование.

2) необходимые профессиональные и моральные качества.

Систематизированные перечни профессиональных качеств прокурорских работников нормативно не определены, в том числе, в силу сложности этой задачи. Указание на необходимость таких качеств, а также перечисление отдельных из них содержится в законе «О прокуратуре», ряде положений, указаний и инструкций Генерального прокурора, в методических указаниях по вопросам кадровой политики в органах прокуратуры, в Кодексе чести прокурорского работника.

Обычно среди таких личных качеств отмечается добросовестность, дисциплинированность, принципиальность, внимательное и уважительное отношение к гражданам, корректность, вежливость и тактичность, трудолюбие, исполнительность, прилежность и аккуратность, объективность и отзывчивость. Помимо этих нравственных свойств личности, при установлении соответствия прокурорского работника определенной должности оцениваются профессиональные качества, определяемые функциональными задачами, особенностями профессиональной деятельности в соответствующей отрасли (участие в суде, надзор за соблюдением законов учреждениями уголовно-исполнительной системы), с учетом иерархического уровня органа прокуратуры в прокурорской системе.

3) возраст и стаж службы. На должности прокурорских работников могут быть назначены:

* в Генеральную прокуратуру - лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее 5 лет;
* в прокуратуры областей, города Минска - лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее 3 лет;
* на должности прокуроров областей, города Минска – лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее 5 лет;
* на должности прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуроров – лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее 3 лет.

По решению Генерального прокурора может быть учтен стаж военной службы, службы в Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, иной государственной службы, стаж адвокатской деятельности.

Указанный стаж, необходимый для назначения на должности прокурорских работников (кроме прокуроров областей, города Минска, прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуроров), может быть снижен по решению Генерального прокурора.

4) состояние здоровья. С учетом особого характера условий работы в органах прокуратуры, напряженности и интенсивности труда прокурорских работников, нередко связанных с риском опасности для жизни и здоровья, других объективных обстоятельств, к кандидатам на эти должности предъявляются определенные требования по состоянию здоровья. Такие лица проходят медицинское обследование и не могут быть приняты на службу, если имеют заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует выполнению ими служебных обязанностей.

5) Другие требования.Лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры и (или) находиться на указанной службе, если оно:

5.1. не имеет гражданства Республики Беларусь;

5.2. признано в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;

5.3. лишено судом права занимать государственную должность в течение определенного времени;

5.4. имеет судимость;

5.5. ранее совершило умышленное преступление;

5.6. имеет подтвержденное заключением врачебно-консультационной комиссии заболевание, входящее в утвержденный Правительством Республики Беларусь перечень заболеваний, препятствующих исполнению служебных обязанностей;

5.7. состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, родные братья, сестры, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с прокурорским работником, если их служба в органах прокуратуры будет связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

5.8. отказывается от прохождения в установленном порядке специальной проверки, а также процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

В отношении лиц, принимаемых на службу в органы прокуратуры, в целях выяснения обстоятельств, препятствующих поступлению на данную службу, проводится специальная внутренняя проверка в порядке, определенном Генеральным прокурором, за исключением лиц, назначаемых на должности, включенные в кадровый реестр Главы государства, проверка в отношении которых проводится в порядке, установленном Президентом.

Лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры сдают квалификационный экзамен, целью которого является установление соответствия уровня их профессиональных знаний, умений и навыков современным требованиям службы в органах прокуратуры.

Квалификационный экзамен проводится комиссией Генеральной прокуратуры по кадровым вопросам. Персональный состав комиссии, порядок и форма проведения квалификационного экзамена (экзаменационные билеты, собеседование, тестирование) определяются Генеральным прокурором.

По результатам квалификационного экзамена комиссия выносит решение о сдаче либо несдаче экзаменуемым данного экзамена. Срок действия решения комиссии - один год. При несогласии экзаменуемого с решением комиссии он вправе обратиться с апелляцией к Генеральному прокурору, решением которого рекомендуется (не рекомендуется) повторная сдача квалификационного экзамена. Лицо, не сдавшее квалификационный экзамен, в том числе повторно, вправе обращаться по вопросу поступления на службу в органы прокуратуры не ранее чем через год.

Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, зачисляется для прохождения в течение 6 месяцев стажировки в органах прокуратуры. При прохождении стажировки изучаются деловые, профессиональные и моральные качества данного лица в целях рационального исполнения обязанностей по соответствующей должности в органах прокуратуры.

Стажировка включает в себя обучение в течение 3 недель в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета практике применения законодательства в деятельности органов прокуратуры. Общее руководство стажировкой возлагается на прокуроров областей, города Минска.

В срок стажировки не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда стажер отсутствовал на службе по уважительным причинам.

По решению Генерального прокурора на службу в органы прокуратуры без сдачи квалификационного экзамена и без прохождения стажировки могут быть приняты имеющие необходимую квалификацию для замещения соответствующих должностей прокурорских работников лица, уволенные с военной службы, со службы в Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля в должностях офицерского (среднего, старшего и высшего начальствующего) состава, лица, занимавшие государственные должности в других государственных органах (организациях), а также осуществлявшие адвокатскую деятельность.

Классный чин – это специальный служебный разряд, персональное звание прокурорского работника как государственного служащего, который присваивается с учетом занимаемой должности, стажа (выслуги), знаний и опыта, а также результатов работы по укреплению законности и правопорядка.

Для лиц, назначенных на должности прокурорских работников, устанавливаются следующие классные чины, соответствующие воинским званиям:

1. государственный советник юстиции 1 класса – генерал-полковник;

2. государственный советник юстиции 2 класса – генерал-лейтенант;

3. государственный советник юстиции 3 класса – генерал-майор;

4. старший советник юстиции – полковник;

5. советник юстиции – подполковник;

6. младший советник юстиции – майор;

7. юрист 1 класса – капитан;

8. юрист 2 класса – старший лейтенант;

9. юрист 3 класса – лейтенант.

Классные чины прокурорским работникам присваиваются последовательно в соответствии с занимаемой должностью и с учетом требований:

1. Генеральный прокурор - государственный советник юстиции 1 класса;

2. заместитель Генерального прокурора - государственный советник юстиции 2 класса;

3. прокурор области, города Минска - государственный советник юстиции 3 класса;

4. начальник структурного подразделения Генеральной прокуратуры и его заместитель, советник Генерального прокурора, старший помощник Генерального прокурора, заместитель прокурора области, города Минска, прокурор района с численностью населения более 50 тысяч человек, прокурор района в городе, прокурор города, межрайонный прокурор и приравненный к ним транспортный прокурор - старший советник юстиции;

5. помощник Генерального прокурора, помощник Генерального прокурора по особым поручениям, помощник заместителя Генерального прокурора, старший прокурор и прокурор структурного подразделения Генеральной прокуратуры, начальник структурного подразделения прокуратуры области, города Минска и его заместитель, старший помощник прокурора области, города Минска, прокурор района с численностью населения менее 50 тысяч человек, заместитель прокурора района с численностью населения более 50 тысяч человек, прокурора района вгороде, прокурора города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора - советник юстиции;

6. помощник прокурора области, города Минска, старший прокурор и прокурор структурного подразделения, заместитель прокурора района с численностью населения менее 50 тысяч человек, старший помощник прокурора района с численностью населения более 50 тысяч человек, прокурора района в городе, прокурора города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора - младший советник юстиции;

7. старший помощник прокурора района с численностью населения менее 50 тысяч человек, помощник прокурора района, района в городе, города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора - юрист 1 класса.

Лицам, впервые поступившим на службу в органы прокуратуры, после прохождения стажировки присваивается классный чин юриста 3 класса.

Устанавливаются следующие сроки пребывания прокурорского работника в классном чине:

1. юрист 3 класса – один год;

2. юрист 2 класса – три года;

3. юрист 1 класса – три года;

4. младший советник юстиции – четыре года;

5. советник юстиции – пять лет.

Сроки пребывания прокурорских работников в классном чине старшего советника юстиции и выше не устанавливаются.

Генеральный прокурор имеет право присваивать очередные классные чины до истечения сроков. При этом очередной классный чин присваивается досрочно по истечении не менее половины установленного срока пребывания в предыдущем классном чине, но не выше классного чина, предусмотренного по занимаемой должности, и не более двух раз за период службы в органах прокуратуры.

Классный чин государственного советника юстиции 1 класса присваивается Президентом.

Классные чины государственного советника юстиции 2 и 3 класса присваиваются Президентом по представлению Генерального прокурора.

Классные чины до старшего советника юстиции включительно присваиваются Генеральным прокурором по представлению его заместителей, прокуроров областей, города Минска.

Лицам, ранее проходившим военную службу, службу в Следственном комитете, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля и принятым на службу в органы прокуратуры, присваивается классный чин, соответствующий имеющемуся у них воинскому (специальному) званию.

При присвоении очередного классного чина прокурорскому работнику, проходившему ранее военную службу, службу в Следственном комитете, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, в срок службы в органах прокуратуры, необходимый для присвоения очередного классного чина, засчитывается срок военной службы (службы) в равном ему воинском (специальном) звании.

Представление прокурорского работника к присвоению очередного классного чина не производится в случаях:

1. наличия у него дисциплинарного взыскания – до его погашения или снятия в установленном порядке;

2. проведения в отношении его служебной проверки по фактам нарушения служебной дисциплины либо расследования уголовного дела по подозрению (обвинению) его в совершении преступления – до завершения служебной проверки или прекращения производства по уголовному делу за отсутствием общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, отсутствием в деянии состава преступления, недоказанностью участия в совершении преступления либо до вынесения оправдательного приговора;

3. перевода его на нижестоящую должность ввиду несоответствия занимаемой должности – до принятия аттестационной комиссией решения о возбуждении ходатайства о присвоении очередного классного чина;

4. нахождения его в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В этом случае прокурорский работник представляется к присвоению очередного классного чина после выхода из отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет при условии занятия им должности, по которой предусмотрен равнозначный или более высокий классный чин, чем присваиваемый, и по истечении установленного срока пребывания в предыдущем классном чине. Время нахождения прокурорского работника в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет засчитывается в срок пребывания в присвоенном классном чине.

Прокурорским работникам устанавливаются надбавки к должностным окладам за классные чины прокурорских работников в соответствии с законодательством. Должностной оклад и надбавка за классный чин прокурорского работника образуют расчетный должностной оклад.

При переходе прокурорского работника на низшую должность, прекращении службы в органах прокуратуры за прокурорским работником сохраняется присвоенный классный чин, если он в установленном порядке не был понижен в классном чине или лишен классного чина.

Аттестация прокурорских работников проводится с целью объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и определения служебной перспективы.

Основными задачами аттестации прокурорских работников являются:

1. установление соответствия занимаемой должности;

2. выявление потенциальных способностей и возможностей для дальнейшего продвижения по службе;

3. определение необходимости повышения квалификации или переподготовки.

Аттестация прокурорских работников проводится периодически каждые три года аттестационными комиссиями, создаваемыми соответствующими органами прокуратуры, в которых прокурорские работники проходят службу.

Лица, впервые поступившие на службу в органы прокуратуры или имеющие перерыв стажа службы в качестве прокурорского работника не менее одного года, проходят аттестацию по истечении трех лет непрерывного пребывания на службе в органах прокуратуры.

Прокурорские работники, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, подлежат аттестации не ранее чем через год после выхода из отпуска.

Аттестация заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей, города Минска проводится в порядке, установленном Президентом.

Освобождаются от прохождения аттестации прокурорские работники, пребывающие в данной должности менее одного года, а также прокурорские работники – беременные женщины.

Основанием для проведения аттестации прокурорских работников является приказ руководителя органа прокуратуры, которым утверждаются срок проведения аттестации, список прокурорских работников, подлежащих аттестации, состав аттестационной комиссии и график проведения аттестации.

Приказ об аттестации прокурорских работников доводится до сведения аттестуемых не позднее чем за один месяц до начала аттестации.

На каждого аттестуемого прокурорского работника не позднее чем за десять дней до начала аттестации в аттестационную комиссию представляется служебная характеристика за подписью руководителя органа прокуратуры либо по его поручению начальника структурного подразделения органа прокуратуры, содержащая объективную оценку практической деятельности прокурорского работника, уровня его профессиональной подготовки, правовой культуры, умения работать с людьми.

Аттестуемый прокурорский работник должен быть ознакомлен со служебной характеристикой не позднее чем за семь дней до проведения аттестации.

Аттестационная комиссия проводит аттестацию в присутствии аттестуемого прокурорского работника и по ее результатам принимает решение о:

1. соответствии занимаемой должности;

2. неполном соответствии занимаемой должности с отсрочкой аттестации на один год при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии;

3. несоответствии занимаемой должности.

Аттестация прокурорских работников проводится при условии участия в заседании аттестационной комиссии большинства ее членов.

На заседании аттестационной комиссии ведется протокол, который подписывается ее председателем и секретарем.

Решение аттестационной комиссии считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании членов этой комиссии. При равенстве голосов решение принимается в пользу аттестуемого.

Результаты аттестации прокурорского работника объявляются ему непосредственно после голосования.

Решение аттестационной комиссии носит рекомендательный характер. Указанное решение передается руководителю соответствующего органа прокуратуры не позднее чем в пятидневный срок после окончания аттестации для принятия в отношении прокурорского работника окончательного решения, оформляемого соответствующим приказом руководителя органа прокуратуры.

Решение аттестационной комиссии может быть обжаловано соответствующему прокурору или в суд.

К прокурорским работникам могут применяться следующие меры поощрения:

1. объявление благодарности;

2. единовременное денежное вознаграждение;

3. награждение ценным подарком;

4. награждение Почетной грамотой Генерального прокурора;

5. занесение на Доску почета Генеральной прокуратуры;

6. досрочное присвоение классного чина;

7. присвоение очередного классного чина на одну ступень выше положенного по занимаемой должности;

8. присвоение классного чина на ступень выше очередного;

9. награждение нагрудным знаком органов прокуратуры;

10. присвоение в установленном порядке почетных званий «Заслуженный работник органов прокуратуры Республики Беларусь», «Заслуженный юрист Республики Беларусь» и награждение другими государственными наградами Республики Беларусь;

11. досрочное снятие дисциплинарного взыскания;

12. иные меры поощрения, предусмотренные законодательством о государственной службе и о труде.

При определении меры поощрения прокурорского работника принимаются во внимание успешность и добросовестность исполнения им служебных обязанностей, продолжительность и безупречность службы в органах прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности и другие его достижения по службе.

Допускается одновременное применение к прокурорскому работнику нескольких мер поощрения.

Генеральный прокурор имеет право применять в отношении прокурорских работников все меры поощрения, за исключением присвоения классных чинов государственного советника юстиции 1, 2 и 3 класса и награждения государственными наградами Республики Беларусь.

Прокуроры областей, города Минска имеют право применять к подчиненным прокурорским работникам следующие меры поощрения:

1. объявление благодарности;

2. единовременное денежное вознаграждение;

3. награждение ценным подарком;

4. досрочное снятие дисциплинарного взыскания.

Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним прокуроры имеют право применять к подчиненным прокурорским работникам следующие меры поощрения:

1. объявление благодарности;

2. досрочное снятие дисциплинарного взыскания.

Применение поощрения оформляется приказом, который объявляется прокурорскому работнику и прилагается к его личному делу.

К прокурорским работникам, имеющим дисциплинарные взыскания, поощрение может применяться только в виде досрочного снятия дисциплинарного взыскания.

Досрочное снятие дисциплинарного взыскания осуществляется до истечения одного года со дня его наложения приказом прокурора, наложившего его, или приказом вышестоящего прокурора, если прокурорский работник положительно зарекомендовал себя по службе.

Прокуроры областей, города Минска вправе ходатайствовать о применении к подчиненным прокурорским работникам соответствующих поощрений перед Генеральным прокурором, а прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним прокуроры – перед прокурорами областей, города Минска.

Прокурорские работники могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за:

1. неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине прокурорского работника возложенных на него служебных обязанностей, превышение должностных полномочий;

2. несоблюдение ограничений, связанных со службой в органах прокуратуры, установленных Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами и настоящим Положением;

3. нарушение служебной дисциплины, совершение действий, дискредитирующих звание прокурорского работника и не совместимых со службой в органах прокуратуры.

За совершение дисциплинарных проступков на прокурорского работника могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

1. замечание;

2. выговор;

3. предупреждение о неполном служебном соответствии;

4. понижение в классном чине на срок до шести месяцев;

5. понижение в должности на срок до шести месяцев;

6. лишение нагрудного знака органов прокуратуры;

7. освобождение от занимаемой должности (увольнение);

8. освобождение от занимаемой должности (увольнение) с лишением классного чина.

При выборе дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть дисциплинарного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая служба и поведение прокурорского работника на службе в органах прокуратуры.

Руководитель органа прокуратуры до применения дисциплинарного взыскания обязан затребовать письменное объяснение прокурорского работника. При необходимости назначается и проводится служебная проверка по факту совершения дисциплинарного проступка.

За один и тот же дисциплинарный проступок может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

Руководители органов прокуратуры привлекают к дисциплинарной ответственности прокурорских работников в пределах полномочий. Генеральный прокурор имеет право налагать на прокурорских работников дисциплинарные взыскания с учетом следующих исключений:

1. понижение в классном чине на срок до шести месяцев, а также лишение классного чина, которые присвоены Президентом, осуществляются Президентом по представлению Генерального прокурора;
2. понижение в должности на срок до шести месяцев или освобождение от занимаемой должности (увольнение) заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей, города Минска осуществляются Генеральным прокурором по согласованию с Президентом.

Прокуроры областей, города Минска не вправе налагать дисциплинарные взыскания на своих заместителей, а также освобождать от занимаемых должностей (увольнять) прокурорских работников, назначенных на должности Генеральным прокурором. Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры имеют право применять дисциплинарные взыскания в виде замечания и выговора к подчиненным им прокурорским работникам, за исключением своих заместителей.

В случае, если степень тяжести проступка требует наложения на прокурорского работника дисциплинарного взыскания, которое не имеет права налагать данный прокурор, он обращается с соответствующим представлением к вышестоящему прокурору.

Дисциплинарное взыскание в виде понижения в классном чине, который присвоен Президентом, налагается Президентом по представлению Генерального прокурора, в других случаях – Генеральным прокурором по представлению его заместителей, прокуроров областей, города Минска.

Восстановление прокурорского работника в классном чине государственного советника юстиции 1 класса производится решением Президента, в том числе по ходатайству коллегии Генеральной прокуратуры, а государственного советника юстиции 2 и 3 класса – по представлению Генерального прокурора.

Восстановление прокурорского работника в классном чине до старшего советника юстиции включительно производится Генеральным прокурором по представлению его заместителей, прокуроров областей, города Минска.

Дисциплинарное взыскание в виде понижения в классном чине может быть снято досрочно в порядке поощрения, что влечет за собой восстановление прокурорского работника в классном чине.

До восстановления прокурорского работника в прежнем классном чине повторное понижение в классном чине не допускается.

Время пребывания прокурорского работника в пониженном классном чине в срок пребывания в восстановленном классном чине не засчитывается, за исключением случаев незаконного или необоснованного понижения в классном чине.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни прокурорского работника, нахождения его в отпуске, а также времени проведения служебной проверки.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев, а по результатам служебной проверки, проведенной уполномоченным структурным подразделением соответствующего органа прокуратуры, – позднее двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу и ведения административного процесса.

Дисциплинарное взыскание налагается приказом, который объявляется прокурорскому работнику под роспись в пятидневный срок и прилагается к его личному делу.

Вышестоящий прокурор имеет право отменить наложенное дисциплинарное взыскание, наложить другое менее или более строгое дисциплинарное взыскание, обосновав в приказе свое решение. Усиление дисциплинарного взыскания может быть проведено с соблюдением сроков, установленных пунктом 59 настоящего Положения.

Если в качестве дисциплинарного взыскания было применено понижение в должности на срок до шести месяцев, освобождение от занимаемой должности (увольнение) либо освобождение от занимаемой должности (увольнение) с лишением классного чина, то, признав такое взыскание незаконным, вышестоящий прокурор издает приказ о восстановлении прокурорского работника в прежней должности (классном чине) и выплате ему средней заработной платы за время вынужденного прогула со дня увольнения или разницы в заработной плате за время работы на пониженной должности, но не более чем за два года.

Прокурорский работник считается не имеющим дисциплинарного взыскания, если в течение одного года со дня наложения дисциплинарного взыскания в отношении его не будет применено новое дисциплинарное взыскание, а также при досрочном снятии дисциплинарного взыскания.

При погашении или снятии дисциплинарного взыскания в виде лишения нагрудного знака органов прокуратуры нагрудный знак прокурорскому работнику не возвращается, за исключением случаев незаконного или необоснованного его лишения.

Прокурорский работник подлежит обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета.

В случае гибели (смерти) прокурорского работника, наступившей вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением этим работником служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) правонарушения, семье погибшего (умершего) прокурорского работника (его наследникам) выплачивается единовременная страховая сумма в размере 10-летней суммы заработной платы (денежного довольствия) погибшего (умершего). Данная страховая сумма выплачивается по указанным основаниям также в случае смерти прокурорского работника, наступившей в течение одного года после прекращения им службы в органах прокуратуры.

При установлении прокурорскому работнику, в том числе в течение одного года после прекращения им службы в органах прокуратуры, инвалидности, наступившей вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением этим прокурорским работником служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) правонарушения, подтвержденной медицинским заключением, ему выплачивается единовременная страховая сумма в размере:

5-летней суммы заработной платы (денежного довольствия) – инвалиду I группы;

4-летней суммы заработной платы (денежного довольствия) – инвалиду II группы;

3-летней суммы заработной платы (денежного довольствия) – инвалиду III группы.

Прокурорскому работнику, получившему тяжкое или менее тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности, вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) правонарушения, подтвержденное медицинским заключением, выплачивается единовременная страховая сумма соответственно в размере 2-годичной или 0,5-годовой суммы заработной платы (денежного довольствия).

В случае гибели (смерти) прокурорского работника или установления прокурорскому работнику инвалидности, наступивших в результате ранения, контузии, травмы, увечья, заболевания, либо получения им тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения, не повлекшего инвалидности, легкого телесного повреждения, имевших место при осуществлении им служебной деятельности, подтвержденных медицинским заключением, кроме случаев, предусмотренных пунктами 2–4 настоящей статьи, выплачивается единовременная страховая сумма в размере:

250 базовых величин – семье погибшего (умершего) прокурорского работника (его наследникам);

100 базовых величин – инвалиду I группы;

75 базовых величин – инвалиду II группы;

50 базовых величин – инвалиду III группы;

10 базовых величин – прокурорскому работнику, получившему тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности;

7 базовых величин – прокурорскому работнику, получившему менее тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности;

5 базовых величин – прокурорскому работнику, получившему легкое телесное повреждение.

Выплата страховой суммы в соответствии с настоящей статьей по одному и тому же страховому случаю производится за вычетом ранее полученных страховых сумм.

В случае уничтожения или повреждения имущества, принадлежащего прокурорскому работнику или его близким, вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением прокурорским работником служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) правонарушения прокурорскому работнику или его близким выплачивается страховое возмещение в размере причиненного вреда, но не свыше действительной стоимости уничтоженного или поврежденного имущества на день принятия решения о выплате.

При установлении лиц, виновных в гибели (смерти) прокурорского работника, причинении вреда его здоровью, причинении имущественного вреда прокурорскому работнику или его близким, выплаченные страховые суммы подлежат взысканию с виновных лиц.

Порядок и условия выплаты страховых сумм, выплачиваемых по обязательному государственному страхованию прокурорских работников, определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Прокурорские работники подлежат государственной защите, осуществляемой в порядке, установленном законодательством.

Прокурорский работник имеет право на ношение и хранение выданного ему во временное пользование служебного или боевого оружия и боеприпасов к нему, специальных средств, а также на применение и использование их в порядке, установленном ст. 26 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2001 года «Об оружии».

Прокурорским работникам гарантируются условия труда, обеспечивающие надлежащее исполнение служебных обязанностей, заработная плата (денежное довольствие), трудовой отпуск, предоставление в установленном порядке служебного жилого помещения, пенсионное обеспечение, выплата выходного и иных единовременных пособий, право на медицинское обслуживание и иные меры материального и социального обеспечения в соответствии с законодательством о государственной службе и законодательством о труде с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами.

Прокурорским работникам гарантируется предоставление их детям мест в детских дошкольных учреждениях в течение трех месяцев со дня подачи заявления.

**Тема 7. Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.**

**Вопросы:**

1. Полномочия прокуроров при осуществлении координационной деятельности..
2. Координационные совещания как одна из форм осуществления координационной деятельности.

Генеральный прокурор, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур координируют правоохранительную деятельность органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью. С этой целью образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией, в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

В целях обеспечения координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, прокурор:

1. проводит заседания координационного совещания, организует временные комиссии (рабочие группы);
2. дает письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, обязательные для исполнения;
3. заслушивает отчеты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией;
4. истребует статистическую и иную необходимую информацию;
5. представляет в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информацию о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией и вносит предложения о мерах по борьбе с преступностью и коррупцией;
6. информирует общественность о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, через средства массовой информации.

Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, являются:

* государственные должностные лица;
* лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Субъектами коррупционных правонарушений являются:

* государственные должностные лица;
* лица, приравненные к государственным должностным лицам;
* иностранные должностные лица;
* лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. Следственный комитет, Комитет государственного контроля и его органы, Государственный таможенный комитет и таможни Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам и его инспекции, Министерство финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией.

Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, распространению наркомании (борьба с преступностью) и борьбу с коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

Координационное совещание образуется в целях осуществления на основе анализа правоприменительной практики согласованных действий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции.

Координационное совещание осуществляет свою деятельность на принципах:

* законности;
* равноправия его членов при внесении вопросов на рассмотрение координационного совещания и принятии на нем решений;
* самостоятельности членов координационного совещания в пределах предоставленных им полномочий;
* ответственности за выполнение принятых им решений;
* гласности с учетом ограничений, установленных законодательством.

В Республике Беларусь действуют:

1. республиканское координационное совещание;
2. координационные совещания в областях и г.Минске;
3. координационные совещания в районах, районах в городах, городах;
4. координационные совещания на транспорте.

Председателями координационных совещаний являются Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур. При отсутствии соответствующего прокурора координационное совещание возглавляет лицо, исполняющее его обязанности.

В состав координационных совещаний на правах членов входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, руководители государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

Персональный состав координационного совещания определяется его председателем.

Основными целями координационного совещания являются:

1. определение стратегии и тактики деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией с учетом криминогенной ситуации;
2. выработка согласованных мероприятий по своевременному предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, обеспечение выполнения этих мероприятий;
3. содействие проведению научных исследований в сфере правового, криминологического и криминалистического обеспечения борьбы с преступностью и коррупцией, внедрению их результатов в правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и в деятельность по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

Координационное совещание выполняет следующие основные задачи:

1. анализирует состояние и динамику преступности, тенденции и закономерности изменения криминогенной ситуации, дает им прогнозную оценку с учетом результативности проводимой работы по соблюдению законности и обеспечению правопорядка;

2. вырабатывает комплекс согласованных оперативно-тактических и организационных мер по нейтрализации негативных изменений криминогенной ситуации, повышению эффективности деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений;

3. содействует выполнению мероприятий государственных программ в сфере борьбы с преступностью и коррупцией;

4. дает оценку эффективности правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией;

5. привлекает специалистов (ученых) в области правоохранительной деятельности для подготовки аналитических материалов и согласованных предложений по совершенствованию правового, криминологического и криминалистического обеспечения деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией;

6. анализирует практику выполнения международных договоров Республики Беларусь в сфере борьбы с преступностью и коррупцией, организует внедрение положительного зарубежного опыта борьбы с преступностью и коррупцией в правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и в деятельность по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией;

7. организует освещение актуальных проблем борьбы с преступностью и коррупцией в средствах массовой информации.

Работу координационных совещаний организуют Генеральный прокурор, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур.

Для обеспечения деятельности координационного совещания его председатель уполномочен:

1. созывать и проводить заседание координационного совещания, председательствовать на нем, определять по согласованию с членами координационного совещания планы работы координационного совещания;
2. давать в пределах своих полномочий обязательные для исполнения письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией;
3. заслушивать отчеты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, руководителей государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией, в том числе выполнения решений координационного совещания;
4. истребовать от правоохранительных органов, республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций материалы, статистическую и другую информацию, необходимую для осуществления деятельности координационного совещания;
5. поручать членам координационного совещания подготовку материалов для рассмотрения вопросов на координационном совещании;
6. утверждать состав секретариата координационного совещания;
7. создавать временные комиссии (рабочие группы) из числа работников правоохранительных органов, научных и других государственных организаций для подготовки вопросов, рассматриваемых на координационном совещании, утверждать их состав.

Члены координационного совещания:

1. выполняют письменные указания и другие поручения по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, данные председателем координационного совещания в пределах его полномочий;

2. вносят председателю координационного совещания обоснованные предложения по вопросам, рассматриваемым на координационном совещании, а также об оценке эффективности принятых координационным совещанием решений и мерах по их реализации;

3. участвуют в подготовке и принятии решений по вопросам, рассматриваемым на координационном совещании, вносят на его рассмотрение проекты документов, иные необходимые материалы;

4. определяют участников временных комиссий (рабочих групп) для подготовки вопросов, рассматриваемых на координационном совещании, из числа работников государственных органов (организаций), которые они возглавляют.

Члены координационного совещания лично присутствуют на его заседаниях. При невозможности личного участия в заседании член координационного совещания письменно излагает свое мнение по рассматриваемым на нем вопросам.

В координационном совещании по решению его председателя могут участвовать руководители и другие должностные лица государственных органов и иных организаций, не являющиеся членами координационного совещания.

Заседания координационного совещания созываются его председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

Решения координационного совещания принимаются простым большинством голосов его членов и оформляются протоколами, которые подписываются председателем и секретарем координационного совещания. При равенстве голосов, поданных «за» и «против» решения координационного совещания, голос председателя координационного совещания является решающим.

Решения координационного совещания являются обязательными для выполнения государственными органами, осуществляющими борьбу с преступностью и коррупцией, государственными органами и иными организациями, участвующими в борьбе с преступностью и коррупцией, и их должностными лицами.

Для организации деятельности координационного совещания образуется секретариат из 3 человек, в состав которого входят работники государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, без освобождения их от исполнения обязанностей по основному месту работы (службы).

Работой секретариата координационного совещания руководит секретарь, назначаемый председателем координационного совещания из числа прокурорских работников.

Секретариат координационного совещания:

1. ведет документацию координационного совещания, участвует в подготовке проектов планов его работы;

2. извещает членов координационного совещания и приглашенных на него лиц о месте, времени проведения заседания координационного совещания и плане его работы, направляет им проекты документов, подлежащих рассмотрению на координационном совещании, и другие необходимые материалы;

3. выполняет поручения председателя координационного совещания.

**Тема 8. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства и правовой пропаганде.**

**Вопросы:**

1. Формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности.
2. Формы правового воспитания.

Генеральный прокурор вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в форме приказов, в том числе утверждающих положения и инструкции. Приказ Генерального прокурора – правовой акт, издаваемый по основным вопросам организации деятельности органов прокуратуры, отдельным отраслям прокурорского надзора, а также по личному составу органов прокуратуры.

Проекты правовых актов Генерального прокурора должны соответствовать законодательству Республики Беларусь, а также ранее принятым правовым актам Генерального прокурора, если подготавливаемый проект не предусматривает их отмены или изменения.

При необходимости Генеральный прокурор издает правовые акты в форме приказов (постановлений) совместно с руководителями других правоохранительных и иных республиканских органов государственного управления.

Проекты правовых актов Генерального прокурора разрабатывают структурные подразделения – управления, отделы и иные службы республиканской прокуратуры либо по поручению Генерального прокурора или его заместителей – руководители прокуратур областей, города Минска, Белорусской военной и Белорусской транспортной прокуратур.

Проект правового акта по поручению Генерального прокурора или его заместителей может быть подготовлен несколькими разработчиками (рабочей группой). В этом случае организация работы по подготовке проекта правового акта возлагается на разработчика, который в поручении указан первым, или на лицо, назначенное ответственным (руководителя рабочей группы).

Другие разработчики, указанные в поручении, обязаны выделить ответственных работников для участия в подготовке проекта правового акта и обеспечить своевременное представление предложений, необходимых документов, справок.

Подготовка проектов правовых актов осуществляется в сроки, определенные Генеральным прокурором или его заместителями.

По своей инициативе разработчик готовит проект правового акта Генерального прокурора в целях: решения вопросов, возникающих в повседневной деятельности, устранения возможных противоречий в правовых актах Генерального прокурора, сокращения множественности правовых актов по одному и тому же вопросу, замены устаревших правовых актов, приведения правовых актов Генерального прокурора в соответствие с законодательством Республики Беларусь.

Разработка проекта правового акта Генерального прокурора должна начинаться с изучения существа вопроса, подлежащего урегулированию, и соответствующих нормативных правовых актов Республики Беларусь.

При этом разработчик обязан:

1. изучить акты законодательства, касающиеся данного вопроса, по компьютерному эталонному банку данных правовой информации или по контрольным изданиям этих актов в отделе правового обеспечения;
2. определить, какие нормы действующего правового акта Генерального прокурора должны сохранить свою силу, а какие подлежат изменению, дополнению или признанию утратившими силу в связи с изданием нового правового акта;
3. установить, имеются ли противоречия, пробелы и другие недостатки в иных правовых актах Генерального прокурора по рассматриваемому вопросу.

Правовой акт Генерального прокурора должен быть внутренне согласованным, логично построенным и соответствовать нормотворческой технике.

Термины и понятия, используемые в тексте правового акта Генерального прокурора, должны быть понятными и однозначными.

Название правового акта Генерального прокурора должно быть лаконичным, четко сформулированным и отражать его основное содержание.

Изложение норм нормативного правового акта Генерального прокурора должно быть лаконичным, преимущественно утвердительным и в настоящем времени.

Порядок вступления правового акта Генерального прокурора в силу и поручения подчиненным органам излагаются, как правило, в заключительных положениях.

Текст правового акта Генерального прокурора излагается простым и ясным языком, исключающим различное толкование его положений, с соблюдением официально-делового стиля и юридической терминологии документа.

Терминология правового акта Генерального прокурора должна формироваться с использованием общепонятных слов и словосочетаний.

Одни и те же термины в правовом акте Генерального прокурора должны употребляться в одном значении и иметь единую форму.

Наименования структурных подразделений, должностей прокурорских работников указываются в строгом соответствии со штатным расписанием и организационной структурой.

Специальные обозначения используются в правовом акте Генерального прокурора только в том понимании, в каком они употребляются в соответствующей специальной области. В случае необходимости специальные обозначения поясняются в правовом акте.

В тексте правового акта Генерального прокурора не допускается употребление:

* просторечий и экспрессивных форм разговорной речи;
* разных понятий (терминов) в одном и том же смысле;
* иноязычных заимствований при наличии равнозначных слов и терминов;
* нечетких словосочетаний, обобщенных рассуждений, восклицаний и призывов;
* аббревиатур, кроме общеизвестных.

Наименования государственных органов (организаций), употребляемые в правовом акте Генерального прокурора указываются в точном соответствии с полными официальными наименованиями, предусмотренными их уставами и положениями, решениями об их создании, наименовании и переименовании и другими актами. Употребление сокращенных наименований государственных органов (организаций) допускается, когда сокращенные наименования являются официальными, и лишь в ненормативном правовом акте Генерального прокурора.

Для издания правовых актов Генерального прокурора применяются бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь в соответствии с Инструкцией по делопроизводству.

Проекты правовых актов Генерального прокурора, подготовленные совместно с руководителями республиканских органов государственного управления, равно как совместных решений коллегий, не оформляются на бланке.

Проект нормативного правового акта Генерального прокурора должен иметь следующие реквизиты:

1. вид акта (приказ, распоряжение, указание, решение);
2. должностное лицо (орган), принявшее (издавший) акт (Генеральный прокурор, коллегия);
3. название акта, которое должно кратко и точно отражать предмет правового регулирования и его содержание;
4. дату, место принятия (издания) акта и его регистрационный номер;
5. расшифровку подписи лиц, официально уполномоченных подписывать акт.

Проект правового акта Генерального прокурора может иметь преамбулу – вступительную часть, содержащую информацию о причинах, условиях и целях его принятия.

Если проект правового акта Генерального прокурора готовится на основании или во исполнение правового акта Президента Республики Беларусь, закона Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, иного нормативного правового акта Республики Беларусь, вступительная часть должна содержать ссылку на этот правовой акт с указанием официального наименования государственного органа (должностного лица), его издавшего (принявшего), названия правового акта, его даты и номера, а также источника официального опубликования нормативного правового акта Республики Беларусь (в том числе изменений, касающихся данного вопроса), а также точное (до абзаца) указание нормы, на которую делается ссылка.

В тексте проекта правового акта Генерального прокурора применяется приказная (повелительная) форма изложения.

В тексте проекта правового акта Генерального прокурора при необходимости:

1. излагаются требования, распоряжения, указания, поручения; если требования, распоряжения, указания, поручения касаются не всех, то указываются органы, должностные лица, которым они адресуются;
2. устанавливаются срок выполнения и порядок вступления в силу правового акта Генерального прокурора;
3. излагаются указания о контроле за выполнением требований, предусматривающих представление информаций и сообщений;
4. приводятся перечень правовых актов, которые признаются утратившими силу, или данные об изменении, дополнении ранее изданных правовых актов Генерального прокурора;
5. указывается, в какие прокуратуры направить или до сведения кого довести данный правовой акт.

Дублирование требований нормативного характера (правовых норм), установленных ранее изданными нормативными правовыми актами Генерального прокурора, иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, не допускается.

При необходимости подтвердить или напомнить действующую норму делается ссылка на установивший эту норму нормативный правовой акт Генерального прокурора, иной нормативный правовой акт Республики Беларусь с указанием его даты, номера и названия, источника официального опубликования.

Изменения и (или) дополнения, вносимые в правовые акты Генерального прокурора, оформляются в виде новой редакции всего акта, пункта (подпункта, абзаца), если количество внесенных в действующую редакцию изменений и (или) дополнений составляет более половины текста правового акта Генерального прокурора, пункта (подпункта, абзаца) либо если внесение отдельных изменений и (или) дополнений технически сложно для изложения или восприятия. Если нет необходимости изменяемые нормы полностью излагать в новой редакции, в их текст вносятся уточнения путем исключения, дополнения или замены отдельных слов, фраз.

Правовые акты Генерального прокурора или отдельные их пункты (подпункты, абзацы), подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нового правового акта Генерального прокурора, перечисляются в хронологическом порядке в конце проекта этого правового акта.

При наличии значительного количества правовых актов Генерального прокурора, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или дополнению, их перечни даются в приложении к правовому акту Генерального прокурора.

Проект правового акта Генерального прокурора должен быть согласован (завизирован) с заинтересованными структурными подразделениями, а при совместной подготовке правовых актов – с руководителями других правоохранительных или иных республиканских органов государственного управления. Согласование (визирование) проекта правового акта Генерального прокурора осуществляет его разработчик. Согласование проводится оперативно, в рабочем порядке, а при необходимости – с приложением письменного обоснования имеющихся замечаний, предложений.

Проекты правовых актов Генерального прокурора, выполнение которых требует финансового обеспечения, в обязательном порядке согласовываются с отделом финансирования, бухгалтерского учета и отчетности, а в случае необходимости – также с отделом планирования, материально-технического обеспечения и капитального строительства.

Проекты приказов Генерального прокурора по вопросам приема на службу, увольнения (за исключением случаев увольнения по собственному желанию), привлечения к дисциплинарной ответственности и поощрения согласовываются с отделом кадров и отделом собственной безопасности.

Согласование оформляется путем визирования проекта правового акта Генерального прокурора начальниками соответствующих отделов.

Если по проекту правового акта Генерального прокурора при его согласовании возникают разногласия между структурными подразделениями, их разрешение производится коллегиально. В случае несогласия в целом по проекту или с какой-либо его частью дается мотивированное заключение за подписью начальника соответствующего структурного подразделения. Замечания и предложения излагаются на обратной стороне последнего листа проекта правового акта Генерального прокурора или на отдельном листе, о чем при визировании ставится отметка: «Замечания прилагаются».

К проекту правового акта Генерального прокурора может прилагаться докладная записка с обоснованием необходимости его принятия.

Проект правового акта Генерального прокурора после согласования с заинтересованными и доработки в обязательном порядке представляется разработчиком (начальником организационно-инспекторского отдела) в отдел правового обеспечения, где проводится его юридическая экспертиза.

Работник отдела правового обеспечения, уполномоченный проводить юридическую экспертизу, обязан проверить соответствие проекта правового акта Генерального прокурора законодательству Республики Беларусь. Проект правового акта Генерального прокурора, не соответствующий законодательству Республики Беларусь, возвращается на доработку, после чего повторно согласуется.

Срок проведения отделом правового обеспечения юридической экспертизы правового акта Генерального прокурора не должен превышать пяти дней.

Проект правового акта Генерального прокурора после визирования начальником отдела правового обеспечения передается разработчиком (начальником организационно-инспекторского отдела) работнику, ответственному за корректуру текста. Обнаруженные в процессе корректуры ошибки устраняются разработчиком (начальником организационно-инспекторского отдела). Затем проект визируется всеми заинтересованными, а также начальником отдела правового обеспечения. На проекте нормативного правового акта Генерального прокурора начальником отдела правового обеспечения делается отметка о необходимости направления документа после его подписания на правовую экспертизу в Министерство юстиции Республики Беларусь.

Завизированный заинтересованными проект правового акта Генерального прокурора визируется заместителями Генерального прокурора, в компетенцию которых входят данные вопросы. Проект также может быть ими возвращен разработчику для доработки, после которой повторно согласуется.

В случае, если по проекту имеются неучтенные при согласовании замечания и предложения (в том числе и в случае подготовки проекта правового акта совместно с руководителями других правоохранительных и иных республиканских органов государственного управления), к нему прилагается таблица замечаний с отметками о причинах, по которым они не были учтены.

Подготовленный проект правового акта Генерального прокурора передается разработчиком (начальником организационно-инспекторского отдела) со всеми сопутствующими документами начальнику секретариата Генерального прокурора для доклада Генеральному прокурору.

Проекты правовых актов Генерального прокурора, подготовленные без соблюдения требований, возвращаются начальником секретариата Генерального прокурора разработчику (начальнику организационно-инспекторского отдела) для надлежащего оформления.

Начальник секретариата Генерального прокурора представляет на подпись Генеральному прокурору проекты правовых актов со всеми соответствующими материалами.

Проекты правовых актов Генерального прокурора, подготовленные совместно с руководителями республиканских органов государственного управления представляются на подпись в количестве, соответствующем числу подписей.

Правовой акт Генерального прокурора считается принятым (изданным) с момента его подписания, если в нем не установлен иной срок.

Подписанные Генеральным прокурором правовые акты незамедлительно регистрируются в отделе кадров республиканской прокуратуры.

Разработчик нормативного правового акта Генерального прокурора после присвоения нормативному правовому акту регистрационного номера представляет принятый нормативный правовой акт в Министерство юстиции Республики Беларусь на правовую экспертизу.

В трехдневный срок со дня получения положительного заключения Министерства юстиции о включении указанных актов в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, разработчик передает нормативный правовой акт Генерального прокурора в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь для включения в указанный реестр.

Нормативный правовой акт Генерального прокурора вступает в силу со дня включения его в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если в этом нормативном правовом акте не установлен иной, более поздний, срок вступления его в силу. Нормативный правовой акт Генерального прокурора, касающийся прав, свобод и обязанностей граждан, вступает в силу только после его официального опубликования, если в самом нормативном правовом акте не установлен иной, более поздний, срок вступления его в силу.

Нормативный правовой акт Генерального прокурора, по которому Министерством юстиции Республики Беларусь сделано заключение о недопустимости его включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, приказом Генерального прокурора признается не вступившим в силу.

Контроль за исполнением правовых актов Генерального прокурора осуществляют заместители Генерального прокурора, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры, структурные подразделения республиканской прокуратуры, персонально лица, на которых контроль возложен правовым актом Генерального прокурора.

Отделом кадров копии зарегистрированных правовых актов Генерального прокурора передаются в отдел организации и ведения делопроизводства.

Отдел организации и ведения делопроизводства:

извещает прокурорских работников, на которых возложены обязанности по контролю за исполнением правовых актов Генерального прокурора путем вручения им копий соответствующего документа либо ознакомления с ним под расписку;

доводит правовые акты Генерального прокурора до сведения работников нижестоящих органов прокуратуры.

Правовое просвещение представляет собой распространение в обществе знаний о праве и разъяснение положений действующих нормативных правовых актов, а также практики их применения. Оно включает правовое обучение, правовую пропаганду (распространение в доступной форме сведений о правовых актах) и правовое консультирование (разъяснения отдельным гражданам юридических норм).

При этом прокуроры используют формы правового просвещения, как специально предназначенные для правовой пропаганды и разъяснения законодательства, так и связанные с функциональной деятельностью прокуратуры.

К основным формам, используемым исключительно для правового просвещения, относится:

1. устная пропаганда правовых знаний. В процессе ее осуществления прокурорские работники выступают перед гражданами с лекциями и докладами, проводят беседы, тематические вечера и вечера вопросов и ответов, недели, декады правовых знаний. Подобные мероприятия организуются по месту жительства, учебы, в трудовых коллективах организаций, учреждений и предприятий различных форм собственности;
2. научно-практические конференции и семинары, онлайн- и пресс-конференции, тренинг-семинары, «круглые столы». При этом прокурорские работники разъясняют порядок реализации правовых норм, состояние правоприменительной практики, меры по укреплению законности и правопорядка;
3. выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;
4. размещение органами прокуратуры материалов в информационных сетях.

Наряду с приведенными формами прокуроры пропагандируют право и разъясняют законодательство при осуществлении своих функциональных обязанностей. Так, выступления и иные процессуальные действия прокурора в процессе рассмотрения дел судами обязательно включают пояснение правового содержания его позиции, действий и решений иных участников судопроизводства, что оказывает правопросветительское воздействие на присутствующих граждан.

Распространяющаяся форма указанной деятельности – участие прокурорских работников в функционировании «юридических клиник». Эти структуры создаются, как правило, при юридических факультетах высших учебных заведений, действует на некоммерческой основе и с целью разъяснения гражданам законодательства.

В правовом просвещении граждан, прежде всего по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов, органы прокуратуры взаимодействуют и с адвокатурой. Основой такой деятельности служит решение общей задачи совершенствования законов и иных нормативных правовых актов.

Осуществляет активную правопросветительскую работу общество «Знание». Программа правового просвещения граждан предусматривает чтение лекций, участие в семинарах и «круглых столах», издание брошюр по отдельным вопросам законодательства.

Осуществляется сотрудничество органов прокуратуры и высших учебных заведений, которое также предполагает участие в проведение лекционных и семинарских занятий прокурорских работников, оказание содействия в проведении заседаний научных кружков и т.д..

**Тема 9. Надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (надзор за исполнением законодательства).**

**Вопросы:**

1. Понятие и предмет надзора за исполнением законодательства.
2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства.
3. Проверки при осуществлении надзора за исполнением законодательства.

Из всех направлений деятельности органов прокуратуры надзор за исполнением законодательства является наиболее сложным как по количеству задач, поднадзорных объектов, так и объему и характеру полномочий прокурора.

В общем виде надзор за исполнением законодательства – это надзор в сфере управления или надзор за исполнением законов предприятиями, учреждениями, должностными лицами и гражданами.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, комитетами, предприятиями, учреждениями, организациями, местными органами власти, субъектами хозяйствования, политическими партиями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами. Существует ряд ограничений: при проведении надзора прокуратура не вмешивается в оперативно-производственную деятельность предприятий, учреждений и организаций. Общенадзорные проверки исполнения законов проводятся на основании сообщений и других имеющихся данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

При осуществлении общенадзорной деятельности прокуроры принимают меры к выявлению нарушений правовых норм, а также причин и условий, способствующих нарушениям, привлечению лиц, виновных в нарушениях, к ответственности и восстановлению нарушенных прав для чего прокуроры наделяются соответствующими полномочиями.

Предметом надзора за исполнением законодательства является точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Предметом надзора является надзор за законностью актов, издаваемых перечисленными выше органами, и надзор за точным исполнением законов должностными лицами и гражданами.

Прокурорский надзор осуществляется в отношении не только нормативных актов, но и индивидуальных актов.

Круг организаций, учреждений определяется в ст. 125 Конституции РБ и ч. 1 ст. 26 Закона «О прокуратуре». Прокуратурой может и должен быть опротестован акт любого министерства, комитета и другого подведомственного Совету Министров органа, местного представительного и распорядительного органа, предприятия, учреждения, общественного объединения.

Виды правовых актов, которые проверяются в порядке общего надзора, определяются в ст. 27 Закона: прокурор вправе требовать предоставления постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и других необходимых материалов.

Под «другими материалами» понимаются акты распорядительного характера, которые обязательны для исполнения подведомственными органами и должностными лицами: постановления, указания, правила.

Должностные лица облекают свои действия в определенные акты, имеющие юридические последствия, поэтому противозаконные акты могут быть своевременно выявлены и устранены. Сложнее общенадзорный процесс осуществляется за гражданами. Многие ученые выступали против выделения граждан в качестве объекта надзора за исполнением законодательства, так как прокурор не может осуществить надзор за всеми.

Кроме того, в литературе идет спор как этот надзор осуществляется непосредственно прокурором или опосредованно. В.Г. Мелкумов полагает, что прокурор осуществляет непосредственный надзор за точным исполнением законов гражданами. Л.А. Николаева считает, что с точки зрения специфики общенадзорной деятельности правильнее было бы говорить о реагировании прокурора на бездействие тех должностных лиц, в обязанность которых входит следить за соблюдением гражданами законов. Практика прокурорского надзора свидетельствует, что, как правило, прокурор осуществляет надзор за исполнением законов гражданами опосредованно.

Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства закреплены в ст. 27 Закона «О прокуратуре.

Одной из особенностей этих полномочий является то, что они объединяют как права, так и обязанности прокурора, то есть право прокурора совершать определенные действия является одновременно его обязанностью.

Эти полномочия можно классифицировать на 3 группы:

* 1. полномочия, направленные на выявление нарушений закона;
  2. устранение нарушений закона;
  3. предупреждение нарушений закона.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

* + 1. беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей. Вход прокурора на территорию и в помещения, доступ в которые ограничен в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, и допуск его к сведениям, составляющим государственные секреты, осуществляются в соответствии с законодательством;
    2. требовать от руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей предоставления принятых этими лицами (органами) постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и других необходимых материалов, выделения специалистов для дачи в установленном порядке заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз. Должностные лица и индивидуальные предприниматели обязаны исполнить требование прокурора в порядке и сроки, установленные законодательными актами, и о результатах сообщить прокурору;
    3. вызывать должностных лиц и иных граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и требовать объяснений об обстоятельствах, связанных с нарушением законодательства;
    4. использовать на безвозмездной основе средства связи, информационные системы, банки данных и архивные документы государственных органов, иных организаций и граждан, за исключением средств связи, информационных систем, банков данных и архивных документов организаций и граждан, пользующихся в соответствии с международными договорами Республики Беларусь дипломатическим иммунитетом.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

1. опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;
2. в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;
3. вносит в порядке, установленном законодательными актами, предложение о роспуске местного представительного органа в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства;
4. обращается в случаях, предусмотренных законодательными актами, в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественных и государственных интересов;
5. составляет протоколы об административных правонарушениях;
6. выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
7. выносит в случаях, предусмотренных законодательными актами, постановления о выселении в административном порядке;
8. выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Проверки должны проводится с учетом состояния законности, поэтому выбор адресата зависит от аналитической работы с жалобами и заявлениями, которые поступают к прокурору.

Прокуроры вправе:

1 при проведении проверки проверять у представителей проверяемого субъекта документы, удостоверяющие личность, и (или) документы, подтверждающие полномочия, а также в случаях и порядке, установленных законодательными актами, производить личный досмотр (обыск) и досмотр находящихся при них вещей, документов, ценностей и транспортных средств;

2 в рамках вопросов, подлежащих проверке, требовать и получать от проверяемого субъекта необходимые для проверки документы (их копии), в том числе в электронном виде, иную информацию, касающуюся его деятельности и имущества. Если такие документы (их копии) в соответствии с законодательством не должны находиться в месте проверки, прокурор обязан установить разумный срок (не менее 2 рабочих дней) для представления документов (их копий);

3 истребовать посредством направления письменных запросов от контрагентов проверяемого субъекта копии документов и иную информацию по операциям и расчетам, проводимым с проверяемым субъектом или с третьими лицами, имеющими отношение к проверяемым финансово-хозяйственным операциям, а при необходимости – проводить встречные проверки;

4 истребовать в пределах своей компетенции на безвозмездной основе у государственных органов, иных организаций и физических лиц, обладающих информацией и (или) документами, имеющими отношение к деятельности и (или) имуществу проверяемого субъекта, необходимую для проверки информацию и (или) документы;

5 привлекать экспертов, специалистов;

6 получать доступ к базам и банкам данных проверяемого субъекта с учетом требований законодательства об информации, информатизации и защите информации;

7 вызывать в контролирующий (надзорный) орган представителей проверяемого субъекта, а также других лиц, имеющих документы и (или) информацию о деятельности проверяемого субъекта;

8 при проведении проверки использовать технические средства, в том числе аппаратуру, осуществляющую звуко- и видеозапись, кино- и фотосъемку, ксерокопирование, устройства для сканирования документов, идентификаторы скрытых изображений, для контроля за соблюдением законодательства, сбора и фиксации доказательств, подтверждающих факты правонарушений;

9 изымать у проверяемого субъекта (в случаях невозможности снятия с них копий (представления выписок из них), отказа проверяемого субъекта представить копии документов, а также необходимости проведения экспертизы (исследования) документов в целях установления их подлинности на основании постановления прокурора, осуществляющего проверку, в присутствии представителей проверяемого субъекта, а в случае их отсутствия – в присутствии не менее двух понятых) подлинники документов, имеющих отношение к выявленным нарушениям, на срок, не превышающий срок проведения проверки (кроме случаев передачи подлинников документов в органы уголовного преследования и суды или использования их в качестве источников доказательств по делу об административном правонарушении) либо требовать представления выписок из них или копий;

10 требовать письменные и устные объяснения от представителей проверяемого субъекта, иных лиц по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки.

Проверки можно классифицировать на:

- выборочные. Проверки не могут проводиться в течение 2 лет со дня:

1. государственной регистрации – организаций (кроме созданных в порядке реорганизации), индивидуальных предпринимателей;
2. присвоения учетного номера плательщика – обособленных подразделений организаций (кроме созданных в порядке реорганизации);
3. создания – представительств иностранных организаций;
4. ввода в эксплуатацию объекта строительства – в части деятельности проверяемого субъекта в отношении этого объекта;
5. первоначальной выдачи свидетельства о регистрации – лиц, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально;
6. первоначальной уплаты сбора за осуществление ремесленной деятельности, сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма – лиц, осуществляющих ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма.

Выборочная проверка назначается с учетом критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки и на основании результатов анализа имеющейся в распоряжении контролирующего (надзорного) органа информации, свидетельствующей о высокой степени риска нарушений законодательства и невозможности их выявления и (или) устранения иными формами государственного контроля (надзора). Методика формирования системы оценки риска утверждается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Комитетом государственного контроля и Генеральной прокуратурой.

При назначении выборочной проверки контролирующим (надзорным) органом учитывается информация, в том числе:

1. представленная проверяемым субъектом по контрольному списку вопросов (чек- листу), административные данные, аудиторское заключение (при его наличии);
2. полученная в ходе осуществления мер профилактического и предупредительного характера;
3. полученная от органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, судов по находящимся в их производстве делам;
4. полученная от государственного органа, иностранного государства, иной организации или физического лица.

Выборочные проверки одного проверяемого субъекта в течение календарного года могут быть осуществлены несколькими контролирующими (надзорными) органами только в форме совместной проверки. Проведение нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта в течение календарного года не допускается. Проведение в течение трех календарных лет нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта как данным органом, так и его вышестоящим органом, их структурными подразделениями (территориальными органами, подчиненными организациями) не допускается. Проведение в течение календарного года выборочной проверки обособленного подразделения организации не исключает возможности проведения в том же календарном году выборочной проверки данной организации, а также ее иного обособленного подразделения.

Координационные планы контрольной (надзорной) деятельности формируются органами Комитета государственного контроля на полугодие на основании представленных республиканскими органами государственного управления, в том числе Генеральной прокуратурой сводных планов проверок;

- внеплановые (без включения в план выборочных проверок). Она может быть назначена Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами областей, г. Минска в пределах компетенции, а также по поручению Президента Республики Беларусь. Поручение на проведение внеплановой проверки может быть дано, внеплановая проверка – назначена при наличие у контролирующего (надзорного) органа информации, в том числе полученной от правоохранительного, иного государственного органа, иностранного государства, другой организации или физического лица, свидетельствующей о совершаемом (совершенном) нарушении законодательства или о фактах возникновения угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде, безопасности государства, историко- культурным ценностям, имуществу юридических и физических лиц. При этом необходимо представление заявителем документов, подтверждающих соответствующие нарушения или факты возникновения угрозы причинения либо причинения вреда либо после подготовки внутренних (служебных) документов, содержащих указание на такие нарушения или факты и обоснование необходимости проведения проверки. При отсутствии у заявителя документов, подтверждающих данные нарушения или факты, он должен представить письменное согласие на дачу свидетельских показаний в отношении таких нарушений или фактов. В случае последующего отказа заявителя дать свидетельские показания в отношении указанных нарушений или фактов либо неподтверждения в результате проведенной проверки таких нарушений или фактов проверяемый субъект вправе потребовать в судебном порядке от заявителя возмещения убытков, причиненных распространением сведений, не соответствующих действительности и порочащих его деловую репутацию. Анонимное заявление не является основанием для проведения внеплановых проверок.

Прокурором или его уполномоченным заместителем могут назначаться внеплановые проверки по следующим основаниям:

1. проведение дополнительной проверки.
2. поручение судов по находящимся в их производстве делам.

В ходе внеплановой проверки подлежат изучению только те вопросы (сферы), к которым относятся факты и обстоятельства, выявленные в отношении конкретных проверяемых субъектов и послужившие основанием для назначения данной внеплановой проверки.

Проверки также делятся на:

1. первичные;
2. повторные (проверяется как устранены нарушения, выявленные в предыдущую проверку).

^ отраслевые (какой-то отрасли законодательства);

^ комплексные (практика исполнения различных законов, одна из форм контроля сразу по нескольким направлениям).

К комплексным проверкам отношение не однозначное. Большинство высказывается за проведение комплексных проверок. Но требует очень тщательной подготовки, затрат, времени. Достоинство – при их проведении прокурор получает реальную возможность встретиться с представителями трудовых коллективов, которые могут сообщить о нарушениях. О результатах проверки прокурор уведомляет учреждение. Комплексные проверки дают наиболее полные данные, чтобы сделать вывод о состоянии законности.

Тема 10. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

**Вопросы:**

1. Понятие, предмет, пределы и особенности данного вида надзора.
2. Полномочия прокурора.

Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности и прокурорского надзора в данной сфере осуществляется Конституцией, Законом «О прокуратуре Республики Беларусь», Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», а также ведомственными актами, регламентирующими организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, издаваемыми органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в пределах своей компетенции, по согласованию с Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности является соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц.

Основной формой прокурорского надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, является санкционирование производства оперативно-розыскных мероприятий.

В качестве основной особенности этой отрасли прокурорского надзора выделают наличие пределов ее осуществления. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется с сохранением в тайне сведений:

1. об организации, тактике, силах, средствах, методах, планах оперативно-розыскной деятельности, применяемых при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;
2. об оказании гражданами содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
3. о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
4. об организациях в связи с осуществлением оперативно-розыскной деятельности;
5. о должностных лицах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, которые участвуют или участвовали в оперативном внедрении, штатных негласных сотрудниках, а также об иных должностных лицах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в соответствии с актами законодательства;
6. о проводимых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, оперативно-розыскных мероприятиях и об иной осуществляемой ими деятельности при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности.

Указание в материалах оперативно-розыскной деятельности, отражающих ход проведения оперативно-розыскных мероприятий, персональных данных гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, допускается только с его согласия в письменной форме по решению органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Сведения о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, должностных лицах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, которые участвуют или участвовали в оперативном внедрении, штатных негласных сотрудниках представляются только прокурору или его заместителю с письменного согласия этих граждан, должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, штатных негласных сотрудников, за исключением случаев привлечения их к уголовной ответственности.

Мера по обеспечению безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о гражданине, оказывающем или оказывавшем содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, заключается во временном наложении запрета на выдачу сведений о его персональных данных, месте жительства или месте пребывания, имуществе, о персональных данных его близких, за исключением случаев, когда такие сведения запрашиваются в связи с производством по уголовному делу.

Организация прокурорского надзора также имеет свои особенности, что связано, во-первых, со спецификой деятельности оперативных подразделений, входящих в состав различных органов; во-вторых, в качестве принципов ОРД выступают в том числе конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств. Территориальные прокуроры осуществляют надзор за исполнением законодательства в этой сфере оперативными подразделениями органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитета государственного контроля, Службы безопасности Президента, оперативными подразделениями органов внешней разведки Министерства обороны, пограничных войск; на транспортных прокуроров – таможенных органов, органов внутренних дел на транспорте. Кроме того, надзор за соблюдением законности при осуществлении ОРД осуществляют Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции имеют право:

1. проверять дела оперативного учета, другие материалы и документы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Дело оперативного учета представляет собой обособленное производство, которое включает в себя материалы оперативно-розыскной деятельности в целях систематизации, проверки и оценки сведений, полученных органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности, а также принятия на их основе соответствующего решения должностным лицом органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Дело оперативного учета прекращается по постановлению должностного лица органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в случаях выполнения задач оперативно-розыскной деятельности или установления обстоятельств, свидетельствующих об объективной невозможности выполнения этих задач. Если по делу оперативного учета, которое прекращено, получены новые сведения, требующие проверки путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, заводится новое дело оперативного учета;

1. давать санкцию либо отказывать в даче санкции на проведение или возобновление оперативно-розыскных мероприятий в случаях, определенных законодательными актами.

Наведение справок о сведениях, составляющих банковскую, врачебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, проводится по письменному запросу органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с санкции прокурора или его заместителя.

Оперативный осмотр жилища и иного законного владения гражданина, помещения, здания, сооружения, транспортного средства, иного объекта и территории организации, проводимый негласно и связанный с проникновением в (на) них в отсутствие собственника, владельца, пользователя; наблюдение с использованием средств негласного получения (фиксации) информации и иных средств, установленных в жилище и ином законном владении гражданина, помещении, здании, сооружении, транспортном средстве, ином объекте и на территории организации, за исключением общественных мест, участков местности, а также всех видов общественного транспорта; проверочная закупка, проводимая повторно или более двух раз в отношении одного и того же гражданина в рамках одного и того же дела оперативного учета; слуховой контроль; контроль в сетях электросвязи; контроль почтовых отправлений; оперативный эксперимент проводятся по постановлению о проведении оперативно-розыскного мероприятия с санкции прокурора или его заместителя.

Должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, одновременно с постановлением о проведении оперативно-розыскного мероприятия или о его возобновлении, письменным запросом органа, осуществляющего оперативно- розыскную деятельность, представляет прокурору или его заместителю оперативно-служебные документы, содержащие основания для проведения оперативно-розыскного мероприятия или его возобновления. Постановления о проведении оперативно-розыскных мероприятий или об их возобновлении, письменные запросы органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, незамедлительно рассматриваются прокурором или его заместителем по месту проведении оперативно-розыскных мероприятий или по месту нахождения органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Прокурор или его заместитель при даче санкции указывают срок, в течение которого может быть проведено оперативно- розыскное мероприятие. Санкция на проведение оперативно-розыскного мероприятия или на его возобновление, отказ в ее даче, установление срока проведения оперативно- розыскного мероприятия оформляются прокурором или его заместителем в виде резолюции на постановлении о проведении оперативно-розыскного мероприятия или о его возобновлении, письменном запросе органа, осуществляющего оперативно- розыскную деятельность, скрепляемой печатью.

Должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, при отказе прокурора или его заместителя в даче санкции на проведение оперативно-розыскного мероприятия или на его возобновление вправе обратиться по этому вопросу к вышестоящему прокурору или его заместителю, которые рассматривают постановление о проведении оперативно- розыскного мероприятия или о его возобновлении, письменный запрос органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в таком же порядке;

1. продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном законодательными актами.

Срок проведения оперативного осмотра жилища и иного законного владения гражданина, помещения, здания, сооружения, транспортного средства, иного объекта и территории организации, проводимого негласно и связанного с проникновением в (на) них в отсутствие собственника, владельца, пользователя, слухового контроля, контроля в сетях электросвязи, контроля почтовых отправлений, проверочной закупки, проводимой повторно или более двух раз, контролируемой поставки, проводимых в отношении одного и того же гражданина в рамках одного и того же дела оперативного учета, составляет до 90 суток.

Срок проведения наблюдения с использованием средств негласного получения (фиксации) информации и иных средств, установленных в жилище и ином законном владении гражданина, помещении, здании, сооружении, транспортном средстве, ином объекте и на территории организации, за исключением общественных мест, участков местности, а также всех видов общественного транспорта, составляет до 90 суток. Срок проведения наблюдения в иных случаях составляет до 180 суток.

Срок проведения оперативного внедрения, оперативного эксперимента составляет до 180 суток.

Продление срока проведения оперативно-розыскного мероприятия осуществляется по постановлению о продлении срока проведения оперативно-розыскного мероприятия должностного лица органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. Постановление о продлении срока проведения оперативно-розыскного мероприятия должно быть мотивированным. Постановление о продлении срока проведения оперативно-розыскного мероприятия утверждается должностным лицом органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Срок проведения оперативного осмотра жилища и иного законного владения гражданина, помещения, здания, сооружения, транспортного средства, иного объекта и территории организации, проводимого негласно и связанного с проникновением в (на) них в отсутствие собственника, владельца, пользователя, наблюдения с использованием средств негласного получения (фиксации) информации и иных средств, установленных в жилище и ином законном владении гражданина, помещении, здании, сооружении, транспортном средстве, ином объекте и на территории организации, за исключением общественных мест, участков местности, а также всех видов общественного транспорта, слухового контроля, контроля в сетях электросвязи, контроля почтовых отправлений, контролируемой поставки может быть продлен до 180 суток прокурорами областей, города Минска или их заместителями. Продление срока проведения указанных оперативно-розыскных мероприятий до 365 суток осуществляется заместителями Генерального прокурора Республики Беларусь, до 545 суток — Генеральным прокурором Республики Беларусь или лицом, исполняющим его обязанности.

Срок проведения оперативного эксперимента может быть продлен до 365 суток прокурорами областей, города Минска или их заместителями. Продление срока оперативного эксперимента до 545 суток осуществляется заместителями Генерального прокурора Республики Беларусь, Генеральным прокурором Республики Беларусь или лицом, исполняющим его обязанности. Постановление о продлении срока проведения оперативно-розыскного мероприятия, которое проводится с санкции прокурора или его заместителя, предоставляется прокурору или его заместителю не позднее чем за сутки до истечения срока проведения этого оперативно-розыскного мероприятия;

1. давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения;
2. требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства, допущенных при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
3. знакомиться со сведениями о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, должностных лицах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, которые участвуют или участвовали в оперативном внедрении, штатных негласных сотрудниках в случае обращения указанных лиц с письменными заявлениями и жалобами на незаконные действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или привлечения этих лиц к уголовной ответственности;
4. принимать меры по отмене незаконных постановлений о заведении или прекращении дел оперативного учета, о проведении оперативно-розыскных мероприятий, об их приостановлении, возобновлении или прекращении, о непредоставлении материалов оперативно-розыскной деятельности, об отсрочке их предоставления путем внесения соответствующих актов прокурорского надзора;
5. требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок исполнения законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. О результатах проведения проверок руководители указанных органов письменно информируют прокурора.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие меры прокурорского реагирования:

1. опротестовывают противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц;
2. в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами;
3. составляют протоколы об административных правонарушениях;
4. выносят постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
5. выносят постановления о возбуждении уголовного дела.

Тема 11. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

**Вопросы:**

1. Понятие, предмет и особенности осуществления надзора закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.
2. Надзор за законностью возбуждения уголовного дела.
3. Надзор за соблюдением закона при производстве дознания и предварительного следствия.
4. Полномочия прокурора при окончании предварительного расследования.

Закон «О прокуратуре» в п. 3 ч. 1 ст. 4 называет в качестве одного из направлений данный вид надзора. Прокурорский надзор в этой сфере базируется на общих принципах. Однако единство этих принципов не исключает определенных различий в конкретных методах осуществления надзора в зависимости от предмета деятельности, поэтому прокурорский надзор за исполнением законов данными органами также имеет свои особенности.

Предметом надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания является соответствие Уголовно-процессуальному кодексу правовых актов и решений (действий) органов предварительного следствия и органов дознания и их должностных лиц.

Функции направлены на обеспечение последовательной единой линии в борьбе с преступностью. С одной стороны – всемерное усиление борьбы, усиление мер ответственности, а с другой стороны – применение мер, напротив не связанных с лишением свободы в отношении лиц, совершивших преступления впервые или преступления, не представляющие большой общественной опасности.

Задачи этого направления прокурорского надзора закрепляются в УПК. Общей является – защита личности, ее прав и свобод, интересов общества и государства. Непосредственными же задачами выступают:

1. быстрое и полное расследование преступлений. Возложена в первую очередь на органы расследования. Следователь должен установить преступное деяние, проявления этого деяния, лицо, совершившее это деяние. Для этого необходимо максимальная настойчивость, инициатива и умелое руководство прокурора;
2. привлечение виновных лиц к ответственности и обоснование их вины доказательствами, достаточными для предания суду;
3. выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, то есть профилактика, предупреждение преступлений.

В рамках прокурорского надзора важное место занимает надзор за правильностью, законностью принятия к рассмотрению и разрешению первичных материалов о совершенных или готовящихся преступлениях. Необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела или возбуждение дела без достаточных оснований ущемляют права и законные интересы граждан и отвлекают органы расследования.

Осуществляя надзор за законностью возбуждения уголовного дела, прокурор вправе:

1) продлить срок разрешения заявления или сообщения по материалам, находящимся в органе дознания или у прокурора. Решение по заявлению или сообщению должно быть принято в срок не позднее 3 суток, а при необходимости проверки достаточности наличия или отсутствия оснований к возбуждению уголовного дела – не позднее 10 суток. В случае невозможности принятия решения в эти сроки, он может быть продлен по материалам, находящимся в органе дознания или у прокурора, - прокурором до 1 месяца. В необходимых случаях вышестоящим прокурором срок проверки по заявлению или сообщению о преступлении может быть продлен до 3 месяцев;

2) отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения дополнительной проверки;

3) отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и возбудить уголовное дело;

4) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и отказать в возбуждении уголовного дела;

5) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении;

6) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и прекратить производство по уголовному делу, если по нему уже произведены следственные действия.

Осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания, прокурор уполномочен:

1) письменно истребовать от нижестоящего прокурора, следователя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы, а также проверять уголовные дела, материалы;

2) изымать от органа дознания и передавать органу предварительного следствия любое уголовное дело в соответствии с подследственностью;

3) лично производить отдельные следственные и другие процессуальные действия при санкционировании применения меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста по уголовному делу, находящемуся в производстве следователя, а также предварительное следствие в полном объеме в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела;

4) поручать по возбужденному и принятому к своему производству уголовному делу предварительное следствие группе прокуроров, а по согласованию с начальниками соответствующих следственных подразделений – группе следователей, возглавлять эту следственную группу;

5) отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, начальника следственного подразделения, следователя, органа дознания и лица, производящего дознание, за исключением постановлений, вынесенных председателем Следственного комитета, Комитета государственной безопасности или лица, исполняющего его обязанности, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, начальника органа дознания;

6) давать нижестоящему прокурору, органу дознания и лицу, производящему дознание, обязательные для исполнения письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий, а также о применении мер по обеспечению безопасности;

7) применять, изменять или отменять меры пресечения по уголовным делам, находящимся в производстве у нижестоящего прокурора, продлевать срок содержания под стражей, домашнего ареста, срок рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и срок предварительного расследования;

8) прекращать производство по уголовному делу;

9) разрешать отводы и самоотводы;

10) разрешать жалобы на решения и действия нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и лица, производящего дознание, за исключением жалоб, рассмотрение которых отнесено законом к компетенции суда;

11) выносить требование начальнику следственного подразделения, органу дознания об устранении нарушений законодательства, допущенных органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем в ходе дознания, предварительного следствия;

12) отстранять нижестоящего прокурора от производства предварительного следствия с передачей дела другому прокурору или в орган предварительного следствия, если им были допущены нарушения законности при его расследовании, либо принять уголовное дело к своему производству и производить предварительное следствие лично;

13) обращаться в соответствующие органы с представлением о лишении иммунитета от уголовного преследования лиц, им пользующихся, если эти лица подлежат привлечению по уголовному делу в качестве обвиняемых по находящемуся в его производстве уголовному делу;

14) санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; проведение обыска, осмотра жилища или иного законного владения; наложение ареста на имущество, находящееся в жилище и ином законном владении, на почтово-телеграфные и иные отправления и их выемку, выемку документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; прослушивание и запись переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров; извлечение трупа из места захоронения (эксгумация); помещение подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение; отстранение подозреваемого или обвиняемого от должности;

15) возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю со своими письменными указаниями, обязательными для исполнения, о производстве дополнительных следственных и других процессуальных действий при решении вопроса о передаче дела в суд, а также при отмене постановления о прекращении предварительного расследования;

16) направлять уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю для производства дополнительно предварительного расследования в случае передачи судом уголовного дела при постановлении оправдательного приговора за недоказанностью участия обвиняемого в совершении преступления, если лицо, совершившее преступление, остается неустановленным, либо для производства предварительного расследования в случае передачи судом уголовного дела, выделенного в отдельное производство в связи с оправданием обвиняемого по отдельным пунктам обвинения за недоказанностью участия в совершении преступления или при оправдании одного из нескольких обвиняемых за недоказанностью участия в совершении преступления;

17) направлять уголовное дело в суд.

Прокурор или его заместитель обязаны по поступившему к ним уголовному делу в срок не более 5 суток, а по сложным и многоэпизодным уголовным делам – не более 15 суток принять одно из следующих решений:

1) направить уголовное дело в суд, согласившись с постановлением следователя. При этом прокурор или его заместитель вправе исключить своим постановлением отдельные пункты обвинения, изменить квалификацию деяний обвиняемого с применением закона о менее тяжком преступлении, прекратить уголовное преследование в отношении отдельных обвиняемых;

2) прекратить предварительное расследование уголовного дела в отношении всех обвиняемых и в полном объеме;

3) возвратить уголовное дело следователю со своими письменными указаниями для производства дополнительно предварительного расследования, а также для предъявления нового обвинения в случае необходимости его дополнения, изменения на более тяжкое или на существенно отличающееся по фактическим обстоятельствам от первоначального обвинения либо для составления нового постановления, если составленное по делу не соответствует требованиям УПК. О возвращении уголовного дела следователю прокурором или его заместителем выносится постановление.

По уголовному делу, поступившему с постановлением о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд, прокурор или его заместитель вправе своим постановлением отменить или изменить ранее примененную меру пресечения либо применить меру пресечения, если она не была применена ранее. Прокурор или его заместитель вправе также изменить список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

Прокурор или его заместитель, согласившись с постановлением следователя, немедленно своим постановлением направляют уголовное дело в суд по подсудности и уведомляют об этом обвиняемого, его защитника и законного представителя, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей, разъяснив при этом, что в дальнейшем всякие ходатайства и жалобы по делу направляются непосредственно в суд.

Копию постановления следователя о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд прокурор или его заместитель вместе с уведомлением направляют обвиняемому и потерпевшему с переводом на их родной язык или на другой язык, которым они владеют. Если прокурором или его заместителем были изменены объем обвинения или квалификация общественно опасного деяния либо применена, изменена или отменена мера пресечения, указанным лицам направляются копии соответствующих постановлений.

Вместе с уголовным делом в суд направляются постановление следователя о передаче дела прокурору для направления в суд и список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

**Тема 12. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел в суде и надзор за законностью судебных постановлений по уголовным делам.**

**Вопросы:**

1. Участие прокурора в предварительном судебном заседании.
2. Поддержание прокурором государственного обвинения в суде первой инстанции.
3. Надзор за законностью судебного постановления, не вступившего в законную силу.
4. Надзор за соблюдением закона при решении судом вопросов, связанных с исполнением приговора.
5. Надзор за законностью судебного постановления, вступившего в законную силу.

Согласно статье 33 закона «О прокуратуре при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении прокурор имеет полномочия, предусмотренные процессуальным законодательством. Статья 25 УПК предусматривает, что прокурор обязан на всех стадиях процесса своевременно принимать предусмотренные законом меры по устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Таким образом:

1) прокурор обязан принимать соответствующие меры во всех стадиях уголовного процесса, значит и в стадии судебного разбирательства дела;

2) он должен реагировать на нарушения закона, от кого бы эти нарушения ни исходили, т.е. включая и нарушения допущенные судом;

3) вид и характер таких нарушений заранее не определены, следовательно, прокурор обязан реагировать на нарушения в любой их форме, будь то не соответствующее закону судебное решение (приговор, определение, постановление) или какое-либо отдельное процессуальное действие, совершённое в ходе судебного разбирательства.

В юридической литературе отсутствует единство мнения в отношении правового положения прокурора в суде первой инстанции. Некоторые авторы наделяют прокурора в суде властными полномочиями, утверждая, что «в судебном разбирательстве прокурору предоставлено право не только вскрывать нарушения закона, но и устранять их».

Другие говорят, что смыслом деятельности прокуратуры является изобличение преступлений во имя закона, т.е. главным в её деятельности должно стать уголовное преследование лиц, совершивших преступления, и поддержание государственного обвинения в суде. Сторонники этой точки зрения указывают на независимость и самостоятельность судебной власти, которая, в принципе, исключает необходимость контроля со стороны других государственных органов, за исключением вышестоящих судов, которые в установленном порядке проверяют законность судебных актов. Прокурор же находится в суде, чтобы поддерживать выводы органов расследования, а возложение на него «по совместительству» ещё и функции надзора необоснованно усиливает позицию стороны обвинения перед защитой.

Осуществляя правосудие (важнейшую государственную деятельность по разрешению правовых конфликтов) судебная власть становится основным гарантом правопорядка и законности, защиты прав, свобод и законных интересов человека. Поскольку и суд, и прокуратура по сути своей, по своим целям осуществляют (хотя и разными методами) правозащитную функцию, они не могут находится в отношении поднадзорности друг другу. Положение судебной власти как независимой, самостоятельной в иерархии юридических органов исключает какой-либо надзор за деятельностью суда в процессе разбирательства им дела. Что же касается прокуроров, то они участвуют в рассмотрении судами уголовных дел в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

Некоторые авторы указывают на двойственную природу выполняемой прокуратурой функции в суде. С одной стороны, прокурор – представитель государства, обязанный отстаивать не частные, а обще государственные интересы. Эти интересы заключаются в соблюдении закона, прав участников процесса, постановлении законного и обоснованного приговора. С другой стороны, он должен поддерживать государственное обвинение, т.е. отношения, в которые вступает прокурор, будучи процессуальными по форме, являются надзорными по существу.

Касаясь процессуального положения прокурора при пересмотре приговоров апелляционной инстанцией, здесь также существуют различные точки зрения. Одни считают, что процессуальное положение прокурора в этой стадии процесса сводится к тому, что прокурор – представитель органа наблюдающего за законностью. Противоположной позиции придерживается другие, рассматривающие прокурора, участвующего в суде апелляционной инстанции, стороной в процессе, который как сторона имеет такие же процессуальные права и обязанности, как и в суде первой инстанции.

Третьи полагают, что прокурор в суде второй инстанции, по общему правилу, не является стороной, но когда прокуратурой приносится протест на приговор суда первой инстанции, прокурор является стороной и представителем органа, осуществляющего надзор за законностью.

Выступающий с заключением в надзорной инстанции прокурор, не является представителем государственного обвинения, а потому он даёт заключение независимо от позиций занимаемых по тому же делу государственным обвинителем и прокурором, участвующим в заседании апелляционной инстанции.

Формы участия прокуроров в рассмотрении судами уголовных дел весьма разнообразны:

1. участие прокурора в предварительном судебном заседании;
2. участие прокурора в качестве государственного обвинителя в разбирательстве дела судом первой инстанции;
3. участие в рассмотрении уголовных дел в контрольных стадиях уголовного судопроизводства: апелляционной, надзорной инстанциях, а также при возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам;
4. участие при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговоров.

Судья по ходатайству сторон или по собственной инициативе при наличии оснований, проводит предварительное судебное заседание. Предварительное судебное заседание проводится:

1) при наличии оснований для возвращения уголовного дела прокурору;

2) при наличии оснований для прекращения производства по уголовному делу;

3) для решения вопроса о назначении судебного разбирательства по уголовному делу в отношении обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве.

Уголовное дело возвращается прокурору для устранения препятствий к его рассмотрению судом в случаях, если:

1) предварительное расследование по уголовному делу произведено лицом при наличии оснований для отвода или не разрешен отвод, заявленный следователю, лицу, производящему дознание, прокурору;

2) в деле отсутствуют постановления о возбуждении уголовного дела, либо выделении рассматриваемого уголовного дела в отдельное производство, либо возобновлении приостановленного предварительного расследования, либо принятии уголовного дела к производству, либо продлении срока предварительного следствия, либо соединении уголовных дел, либо производстве предварительного следствия следственной группой, либо передаче уголовного дела прокурору для направления в суд или постановление прокурора о направлении уголовного дела в суд, а также если обвиняемый при предъявлении обвинения не был обеспечен защитником;

3) в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого не указан уголовный закон (пункт, часть, статья), предусматривающий ответственность за преступление, в совершении которого лицо обвиняется.

Предварительное судебное заседание проводится судьей с участием прокурора, обвиняемого, а также его законного представителя, защитника, переводчика, если они участвуют в производстве по уголовному делу.

В назначенное время председательствующий открывает предварительное судебное заседание и объявляет, какое уголовное дело подлежит рассмотрению.

Секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи) докладывает председательствующему о явке лиц, вызванных в предварительное судебное заседание, и сообщает о причинах неявки отсутствующих. Неявка без уважительных причин лиц (за исключением прокурора), своевременно извещенных о дне проведения предварительного судебного заседания, не препятствует его проведению. При неявке прокурора предварительное судебное заседание откладывается.

Председательствующий объявляет состав суда, сообщает, кто является прокурором, защитником, секретарем судебного заседания (секретарем судебного заседания – помощником судьи) и переводчиком.

Председательствующий устанавливает личность обвиняемого, выясняет анкетные данные. Затем председательствующий устанавливает личность законного представителя обвиняемого, потерпевшего, его представителя, если они участвуют в производстве по уголовному делу.

Председательствующий разъясняет участникам предварительного судебного заседания их право заявления отвода судье, прокурору, секретарю судебного заседания (секретарю судебного заседания – помощнику судьи) и другим участникам предварительного судебного заседания.

Председательствующий опрашивает обвиняемого, а также вызванных в предварительное судебное заседание лиц, имеются ли у них ходатайства.

Рассмотрение уголовного дела начинается с доклада председательствующего, после чего он заслушивает явившихся в предварительное судебное заседание лиц. Затем в предварительном судебном заседании исследуются имеющиеся в деле документы. После этого заслушивается мнение прокурора и защитника, если он участвует в производстве по уголовному делу, по разрешаемым в предварительном судебном заседании вопросам. Выслушав мнение прокурора и защитника, если он участвует в производстве по уголовному делу, председательствующий удаляется в совещательную комнату для вынесения постановления, которое должно быть оглашено в предварительном судебном заседании.

При разрешении в предварительном судебном заседании председательствующим вопроса о рассмотрении уголовного дела в отношении обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, суд обязан удостовериться, что:

1) досудебное соглашение о сотрудничестве было заключено добровольно и при участии защитника, а в случае, если обвиняемый является несовершеннолетним, – также при участии законного представителя;

2) прокурор подтвердил выполнение обвиняемым обязательств по оказанию содействия предварительному следствию в расследовании преступления, изобличении других соучастников преступления, розыске имущества, приобретенного преступным путем, а также по возмещению имущественного ущерба, уплате дохода, полученного преступным путем, либо иному заглаживанию вреда, причиненного преступлением.

Для реального обеспечения состязательности необходимо обязательное участие в каждом судебном процессе двух сторон – обвинения и защиты. Поддержание государственного обвинения в судах, участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве по делам публичного, частно-публичного, по делам частного обвинения, возбужденным прокурором, обязательно, за исключением ускоренного производства.

Подготовка и поддержание государственного обвинения начинается с изучения уголовного дела, что является необходимым для прокурорских работников, не надзиравших за ходом предварительного расследования. В настоящее время следователь не составляет обвинительного заключения, а передаёт прокурору вместе с уголовным делом свою справку, чтобы избежать предвзятости прокурора в суде. Отличием справки следователя от обвинительного заключения является то, что справка не подлежит приобщению к уголовному делу.

Прокурор в подготовительной части судебного заседания участвует в решении судом вопросов об отводах участников судебного заседания, необходимости вызова в суд новых свидетелей, экспертов, специалистов, об истребовании вещественных доказательств и документов, возможности рассмотрения уголовного дела без присутствия кого-либо из участвующих в деле лиц. При неявке государственного обвинителя суд откладывает судебное разбирательство, сообщая о неявке вышестоящему прокурору. Если прокурор по каким-либо причинам не может участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела, допускается замена государственного обвинителя. Возможен также отвод самого прокурора.

Прокурор оглашает обвинение, представляет доказательства и участвует в их исследовании, излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим во время судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении обвиняемому наказания, в установленных законом случаях предъявляет или поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск.

Сторона обвинения первой представляет доказательства, которые, по её мнению, подтверждают виновность лица в совершённом преступлении. Сейчас прокурор первым допрашивает обвиняемого (при его согласии дать показания), а также свидетелей обвинения; может ходатайствовать об оглашении протоколов следственных действий и документов. При этом в случае удовлетворения такого ходатайства, суд может поручить государственному обвинителю оглашение этих документов.

При осмотре вещественных доказательств, оглашении протоколов следственных действий государственный обвинитель нередко сталкивается с необходимостью дать оценку их допустимости в связи с заявлением стороной защиты о нарушении процессуального порядка собирания доказательств и приобщению их к уголовному делу на стадии предварительного расследования.

Если прокурор придет к выводу о необоснованности обвинения, он может отказаться от поддержания государственного обвинения (суд связан этим отказом, если и потерпеший отказывается от обвинения). Вопрос о продолжении судебного разбирательства при отказе государственного обвинителя от обвинения решается потерпевшим или его представителем. Однако возможности потерпевшего либо его представителя в данном случае не совпадают с полномочиями государственного обвинителя, так как законодатель не наделяет потерпевшего правами государственного обвинителя, а только даёт ему возможность поддерживать обвинение. Таким образом, потерпевший не вправе ни изменить обвинение, ни ходатайствовать о предоставлении времени для получения дополнительных доказательств. Он лишь вправе выступать со стороны обвинения и предъявлять суду доказательства, а также отказаться от обвинения. При отказе государственного обвинителя и потерпевшего от обвинения в ходе судебного следствия или по его окончании постановляется оправдательный приговор.

Исключение института доследования из уголовного процесса вызвало необходимость расширения полномочий государственного обвинителя по изменению обвинения. Если раньше прокурор был вправе только отказаться от обвинения в какой-то его части, то сейчас он также вправе в трёх случаях предъявить новое обвинение: 1) если возникает необходимость в предъявлении более тяжкого обвинения; 2) если возникает необходимость в предъявлении нового обвинения, ухудшающего положение обвиняемого; 3) если возникает необходимость в предъявлении нового обвинения, существенно отличающегося по своему содержанию от предъявленного ранее.

Судебные прения. Первый с речью выступает государственный обвинитель. Каждый прокурор должен продумать композицию речи и логическую последовательность. Закон не определяет содержание речи, но прокурор обязан осветить вопросы, которые будут обсуждаться в совещательной комнате. Прокурор должен дать и общественную оценку в своей речи, оценку обстоятельствам рассматриваемого дела, нравственно-психологическую характеристику личности.

Важным, но не обязательным элементом судебных прений – реплика. Когда прокурор усматривает в речи адвоката отклонения от добросовестной защиты либо если прокурор считает, что в своей речи упустил ряд моментов, имеющих существенное значение для дела – наиболее частые основания. Построение реплики определяется тем, что она всегда является противопоставлением высказываниям адвоката. Однако полемический характер реплики не должен использоваться для личных выпадов.

Прокурор должен опротестовать каждый незаконный или необоснованный приговор, независимо поддерживал ли он обвинение по этому делу.

Право принесения протеста – прокурор, участвовавший в рассмотрении дела в качестве государственного обвинителя, Генеральный прокурор, прокуроры областей, города Минска, городов, районов и приравненные к ним прокуроры и их заместители независимо от участия в судебном разбирательстве.

Отозвать протест может только прокурор, который принес протест. Хотя право на отзыв вышестоящим прокурором вытекает из Закона «О прокуратуре».

Апелляционные протесты на приговор суда первой инстанции могут быть поданы в течение 10 суток со дня провозглашения приговора.

Принесение апелляционного протеста на приговор приостанавливают приведение приговора в исполнение.

На определение суда и постановление судьи первой инстанции по уголовному делу может быть принесен частный протест, за следующими изъятиями:

1) определения суда и постановления судьи, вынесенные в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 33 УПК, обжалованию не подлежат, но могут быть опротестованы прокурором;

2) определения суда и постановления судьи, вынесенные в случаях, предусмотренных ст.ст. 273, 274, 278 - 280, 302, 307, 310, 322, 323, 325, 327, ч. 5 ст. 330, ст.ст. 334, 347, 402 и 403 УПК, обжалованию и опротестованию в апелляционном порядке не подлежат.

В случаях опротестования определения (постановления), вынесенного во время судебного разбирательства уголовного дела, закончившегося постановлением приговора, дело подлежит направлению в апелляционную инстанцию только по истечении срока, установленного для обжалования и опротестования приговора.

Прокурор непосредственно участвует в заседании апелляционной инстанции, и не является государственным обвинителем, высказывает свое мнение или обосновывает протест. Прокурор должен тщательно изучить доводы, содержащиеся в апелляционной жалобе, дополнительные материалы, благодаря чему проверяется обоснованность апелляционного протеста, жалобы.

Вступившие в законную силу приговор, определение, постановление обращаются к исполнению судом, их постановившим, не позднее 3 суток со дня вступления их в законную силу или возвращения уголовного дела из суда кассационной инстанции.

Обвинительный приговор без назначения наказания, а также освобождающий обвиняемого от наказания или оправдательный приговор приводятся в исполнение немедленно по их провозглашении.

Определение и постановление суда вступают в законную силу и обращаются к исполнению по истечении срока на их обжалование и опротестование, а в случае принесения частных жалоб или протеста – по рассмотрении дела судом апелляционной инстанции.

Определение и постановление суда, не подлежащие обжалованию и опротестованию, вступают в законную силу и обращаются к исполнению немедленно по их вынесении.

Протест прокурора на определение суда об условно-досрочном освобождении, о замене наказания более мягким и об освобождении от отбывания наказания по заболеванию приостанавливает исполнение определения.

Надзор за исполнением наказания, назначенного судом, осуществляется прокурором.

Вопросы, связанные с исполнением приговора (определения, постановления), разрешаются судьей единолично в судебном заседании с участием прокурора.

В назначенное время председательствующий открывает судебное заседание и объявляет, какой материал подлежит рассмотрению.

Секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания - помощник судьи) докладывает председательствующему о явке лиц, вызванных в судебное заседание, и сообщает о причинах неявки отсутствующих.

Председательствующий объявляет состав суда, сообщает, кто является прокурором, секретарем судебного заседания (секретарем судебного заседания - помощником судьи) и переводчиком.

Председательствующий устанавливает личность осужденного. При этом выясняются анкетные данные. Затем председательствующим устанавливаются личность и полномочия других лиц. Председательствующий разъясняет осужденному его право заявления отвода составу суда, секретарю судебного заседания (секретарю судебного заседания - помощнику судьи) и переводчику. Председательствующий опрашивает осужденного, а также вызванных в судебное заседание лиц, имеются ли у них ходатайства.

Рассмотрение дела начинается с доклада судьи, после чего он заслушивает явившихся в судебное заседание лиц. Затем в судебном заседании исследуются имеющиеся в деле документы. После этого заслушивается заключение прокурора. После дачи прокурором заключения судья удаляется в совещательную комнату для вынесения постановления, которое должно быть оглашено в судебном заседании.

Ходатайства о снятии судимости рассматриваются районными (городскими) судами по месту жительства лиц, отбывших наказание, или судом, постановившим приговор. Ходатайства о снятии судимости рассматриваются судьей единолично в открытом судебном заседании с вызовом осужденного, участием прокурора и представителя органа, ведающего исполнением наказания, возбудившего ходатайство.

Повторное ходатайство о снятии судимости может быть возбуждено не ранее одного года со дня вынесения постановления об отказе.

Предмет пересмотра в порядке надзора – вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда. Пересмотр в порядке надзора обвинительного приговора в связи с необходимостью применения закона о более тяжком преступлении, за мягкостью наказания или по иным основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, пересмотр оправдательного приговора или определения, постановления суда о прекращении производства по уголовному делу допускаются в течение 1 года по вступлению их в законную силу.

Форма реагирования – Генеральный прокурор, его заместители, прокуроры областей, города Минска вправе приостанавливать исполнение соответствующих приговоров, определений, постановлений.

Протесты в порядке надзора вправе приносить:

1) Генеральный прокурор – на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда;

2) заместители Генерального прокурора – на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда и Пленума Верховного Суда;

3) прокуроры областей, города Минска, в пределах своей компетенции – на приговоры, определения, постановления районного (городского) суда и определения судебной коллегии по уголовным делам соответственно областного, Минского городского судов, рассматривавших дело в апелляционном порядке.

Для того, чтобы решить вопрос, имеются ли основания для принесения протеста прокурор проверяет уголовное дело. Правом истребования для проверки дела из суда принадлежит, прежде всего, прокурорам, управомоченным приносить надзорные протесты, причем в пределах их территориальной компетенции. Районные (городские) и приравненные к ним прокуроры вправе истребовать дела из районных (городских) судов и имеют право в необходимых случаях вносить вышестоящему прокурору представление о принесении протеста в порядке надзора. Поводом к истребованию уголовного дела является ходатайство граждан, предприятий, учреждений и организаций о принесении протеста на приговор, сообщения в СМИ, инициатива прокурора, если данные о неправосудности решения получены им при непосредственном участии в рассмотрении дела.

Участие прокурора в судебном заседании обязательно.

Основная форма участия – поддержание прокурором протеста или дача заключения по уголовному делу, опротестованному председателем суда или его заместителем. В зависимости от характера и оснований принесения протеста, прокурор решает, на какие вопросы нужно обратить внимание в заключении.

Вступившие в законную силу приговор, определение и постановление суда могут быть отменены и производство по уголовному делу возобновлено по вновь открывшимся обстоятельствам.

Основаниями возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам являются:

1) установленная вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний потерпевшего, свидетеля, заключения эксперта, подложность вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий и иных документов или заведомая неправильность перевода, повлекшие постановление незаконного приговора, вынесение незаконных определения или постановления;

2) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия должностных лиц органа уголовного преследования, повлекшие постановление незаконного приговора, вынесение незаконных определения или постановления;

3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия судей, совершенные ими при рассмотрении данного дела;

4) установленные проверкой или расследованием, и изложенные в заключении прокурора иные обстоятельства, не известные суду при постановлении приговора, вынесении определения или постановления, которые сами по себе или вместе с ранее установленными обстоятельствами свидетельствуют о невиновности осужденного или о совершении им иного по степени тяжести преступления, чем то, за которое он осужден, либо о виновности оправданного лица или лица, в отношении которого производство по делу было прекращено.

Обстоятельства, перечисленные в пп. 1 – 3, могут быть установлены помимо приговора определением суда, постановлением судьи, прокурора, следователя, органа дознания о прекращении производства по уголовному делу за истечением срока давности, вследствие акта амнистии, если он устраняет применение наказания за совершенное общественно опасное деяние, или в связи со смертью обвиняемого.

Пересмотр обвинительного приговора по вновь открывшимся обстоятельствам в пользу осужденного сроками не ограничен.

Смерть осужденного не является препятствием к возобновлению производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам в целях реабилитации.

Пересмотр оправдательного приговора, определения или постановления о прекращении производства по уголовному делу, а также пересмотр обвинительного приговора по мотивам мягкости наказания или необходимости применения к осужденному закона о более тяжком преступлении допускаются лишь в течение сроков давности привлечения к уголовной ответственности, и не позднее одного года со дня открытия новых обстоятельств. Днем открытия новых обстоятельств считается:

1) день вступления в законную силу постановленного приговора, вынесенных определения, постановления по основаниям, предусмотренным [пп. 1](consultantplus://offline/ref=33A7F4B4A78FEB03963973480FA0D619DFCC1EAB39BF112D3FD6A9CFFEDB97501AAB269BBFE3DBFCEF1A2D26D0I3x0K) – 3;

2) день подписания прокурором заключения о необходимости возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам в случаях, предусмотренных п. 4.

Право возбуждения производства по вновь открывшимся обстоятельствам принадлежит прокурору.

Поводами к возбуждению производства по вновь открывшимся обстоятельствам служат заявления граждан, сообщения должностных лиц, государственных органов, иных организаций, а также данные, полученные в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства других уголовных дел.

Если в поступивших заявлении или сообщении имеется ссылка на наличие приговора, постановленного в связи с обстоятельствами, указанными в [пп. 1](consultantplus://offline/ref=33A7F4B4A78FEB03963973480FA0D619DFCC1EAB39BF112D3FD6A9CFFEDB97501AAB269BBFE3DBFCEF1A2D26D0I3x0K) - 3, прокурор организует проведение проверки по вновь открывшимся обстоятельствам, истребует копию приговора и справку суда о вступлении его в законную силу.

Если в заявлении или сообщении указывается на обстоятельства, перечисленные в п. 4, прокурор в пределах своей компетенции выносит постановление о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам и организует расследование этих обстоятельств.

Если прокурор не усматривает оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся обстоятельствам, он отказывает в этом своим мотивированным постановлением, о чем сообщает заявителям, которые могут обжаловать постановление вышестоящему прокурору или в суд.

По окончании проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств при наличии оснований для возобновления производства по уголовному делу прокурор направляет дело со своим заключением, копией приговора в случаях, предусмотренных пп. 1 – 3, или материалами проверки либо расследования в случае, предусмотренном п. 4, в соответствующий суд.

При отсутствии оснований для возобновления производства по уголовному делу прокурор своим мотивированным постановлением прекращает возбужденное им производство по вновь открывшимся обстоятельствам.

Постановление о прекращении производства по вновь открывшимся обстоятельствам доводится до сведения заинтересованных лиц с разъяснением им права обжаловать его вышестоящему прокурору.

Заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам рассматривается:

1) в отношении приговоров, определений (постановлений) районных (городских) судов - президиумами областного, Минского городского судов;

2) в отношении приговоров, определений, постановлений областных, Минского городского судов - судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь;

3) в отношении приговоров, определений, постановлений Верховного Суда Республики Беларусь - Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь;

4) в отношении постановлений Президиума Верховного Суда Республики Беларусь - Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Предыдущее рассмотрение уголовного дела в кассационном порядке или в порядке надзора не препятствует его рассмотрению в той же судебной инстанции в порядке возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам.

Заключение прокурора о возобновлении производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам рассматривается в судебном заседании в соответствии с правилами надзорного производства.

Рассмотрев заключение прокурора о возобновлении производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам, суд выносит одно из следующих определений или постановлений:

1) об отмене приговора, определения, постановления суда и о передаче дела прокурору для производства нового предварительного расследования или в соответствующий суд на новое судебное разбирательство;

2) об отмене приговора, определения, постановления суда и о прекращении производства по уголовному делу, когда не требуется новое предварительное расследование или судебное разбирательство для принятия окончательного решения по уголовному делу;

3) об отклонении заключения прокурора.

Предварительное расследование и судебное разбирательство по уголовному делу после отмены судебных решений по нему в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, а также обжалование и опротестовывание вынесенных новых судебных решений производятся в общем порядке.

При судебном разбирательстве уголовного дела, по которому был отменен приговор в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, суд первой инстанции не связан размерами наказания, назначенного по отмененному приговору.

.

Тема 13. Участие прокурора в рассмотрении гражданского дела в суде и надзор за законностью судебных постановлений по гражданским делам.

Вопросы:

1. Формы участия прокурора в суде первой инстанции по гражданским делам.
2. Надзор за законностью судебного постановления, не вступившего в законную силу.
3. Надзор за законностью судебного постановления, вступившего в законную силу.

Правовой статус прокурора в настоящее время в гражданском судопроизводстве определяется следующими полномочиями: прокурор участвует в гражданском судопроизводстве во всех стадиях и во всех видах. При этом выделяются 2 формы участия прокурора:

1) инициирование возбуждения производства путем подачи заявления о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду, если это необходимо для защиты прав и охраняемых законом интересов Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, а также юридических лиц и граждан (в суде первой инстанции); апелляционного или частного протеста (в апелляционной инстанции); протеста в порядке надзора (в надзорной инстанции); представления по пересмотру дела по вновь открывшимся обстоятельствам; заявления в стадии исполнения судебного решения.

Правом обращения в суд с иском в первую очередь прокуроры используют в интересах государственных юридических лиц, колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов) для возмещения ущерба, причиненного преступлениями, бесхозяйственностью, нерациональным использованием топливно-энергетических ресурсов, производственным травматизмом, незаконными увольнениями, нарушениями законодательства об охране и использовании земель, природы.

2) вступление в процесс, возбуждаемый по инициативе других лиц в случаях, когда необходимость участия прокурора в данном деле признана судом или предусмотренных законодательством.

Согласно приказа Генерального прокурора первоочередное внимание в гражданском судопроизводстве необходимо уделять обеспечению законности и обоснованности судебных постановлений по гражданским делам, затрагивающим интересы Республики Беларусь, ее административно -территориальных единиц, государственных юридических лиц и граждан, которые не могут самостоятельно защитить свои права.

Процессуальный статус прокурора определяется тем, что он включается в круг юридически заинтересованных в исходе дела лиц, причем эта заинтересованность носит процессуально-правовой характер и обусловлена возложенной на органы прокуратуры обязанностью по осуществлению надзорных полномочий за соблюдением Конституции и исполнением законов. Согласно статье 82 ГПК при подаче прокурором в суд заявления в защиту прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица эти гражданин или юридическое лицо являются истцами. Прокурор обязан выслать этим лицам копию искового заявления и приложенных к ним документов. Прокурор не является носителем материальных прав, поэтому он не может заключить мировое соглашение с ответчиком, быть ответчиком по встречному иску.

В процессе прокурор не связан своей позицией, изложенной в исковом заявлении, и позицией лица, в интересах которого заявлен иск. Придя к выводу о несостоятельности заявленных требований, прокурор вправе отказаться полностью или частично от предъявленного иска. Однако отказ прокурора не лишает заинтересованное лицо права требовать рассмотрения дела.

Особенность процессуального положения прокурора заключается также в освобождении последнего от уплаты судебных расходов.

Полномочия прокурора представляют собой совокупность общих полномочий, присущих всем лицам, участвующим в деле, предусмотренных статьей 56 ГПК, а также специальных полномочий, присущих только прокурору. К числу общих относятся: право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии представленных документов и требовать их удостоверения, заявлять отводы, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы другим участникам судопроизводства по делу, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, представлять свои доводы и соображения, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, опротестовывать судебные постановления. К специальным относят подача исков и заявлений в интересах других лиц или вступать в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана государственных или общественных интересов или прав и охраняемых законом интересов граждан или юридических лиц.

Вторая форма участия прокурора – вступление в уже начатый процесс для высказывания своего мнения по существу спора. Обязательное вступление прокурора в процесс предусматривается по делам по жалобе на неправильности в списке избирателей и на другие действия избирательных комиссий; о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении умершим; о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным; о признании гражданина дееспособным или об отмене ограничения дееспособности; об усыновлении (удочерении) ребенка; о лишении родительских прав. Суды обычно используют участие прокурора по делам, представляющим значительную сложность с точки зрения разрешения правовых вопросов, по делам, представляющим актуальность для определенной территории (выселение ьез предоставления другого жилого помещения, признание утратившим права).

Кроме этого, согласно приказа Генерального прокурора обязательное участие прокуроров в судебном разбирательстве гражданских дел необходимо также по следующим категориям:

1. о выселении без предоставления гражданам жилого помещения;
2. о восстановлении на работе;
3. об освобождении имущества от ареста (исключении из акта описи), если арест (опись) произведен в целя х возможной конфискации имущества, обеспечения исполнения в пользу государства, государственных юридических лиц решений, определений и постановлений судов по гражданским и административным делам, приговоров, постановлений и определений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий , подлежащих исполнению других актов.

Возбуждать апелляционное производство путем принесения апелляционного или частного протеста на незаконное или необонованное решение или определение суда вправе прокуроры и их заместители по любому гражданскому делу, независимо от того, участвовали ли они при рассмотрении в суде первой инстанции. Помощник прокурора, прокурор управления или отдела вправе приносить протесты только по тем делам, в рассмотрении которых он принимал участие.

Прокуроры должны использовать право принесения апелляционных или частных протестов в первую очередь в интересах социально незащищенных лиц, которым самостоятельно реализовать свое право на подачу соответствующей жалобы затруднительно.

Объектом апелляционного опротестования являются все судебные решения, не вступившие в законную силу. На определения приносятся частные протесты, в случаях, когда закон допускает такую возможность, когда они препятствуют дальнейшему движению дела (определения об отказе в возбуждении дела, об оставлении заявления без движения, о приостановлении, возобновлении, прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения). Не подлежат обжалованию и опротестованию определения Верховного Суда.

Апелляционные и частные протесты адресуются в апелляционную инстанцию, но подаются через суд первой инстанции, рассматривающий дело по существу.

В связи с развитием действия принципа диспозитивности и состязательности гражданского процесса ГПК допускает внесение новых доказательств в апелляционную инстанцию, если будет обоснована невозможность их представления в суд первой инстанции. Чаще всего подобная ситуация возникает при несостоятельном отказе суда приобщить доказательство к делу по мотивам его неотносимости или недопустимости, в случаях запроса доказательств и неполучения ответа не него до момента вынесения решения. Апелляционном инстанция вправе исследовать новые доказательства, устанавливать новые факты и при необходимости выносить новое решение, основывая его в том числе на новых доказательствах. Поэтому прокурор вправе прилагать к протесту новые доказательства (справки, заключения специалистов) в подтверждение необоснованности и незаконности судебного решения.

Протест прокурора освобожден от оплаты госпошлины. Протест предоставляется в суд с копиями по числу лиц, участвующих в деле.

Если после направления апелляционного протеста прокурор, его подавший, убедится в несостоятельности правовой позиции, он вправе отозвать этот протест до начала его рассмотрения судом (статья 416 ГПК Республики Беларусь).

Участие прокурора в суде апелляционной инстанции обязательно:

1. когда дело возбуждено по заявлению прокурора, а также когда необходимость участия прокурора в деле признана судом;
2. во всех случаях, предусмотренных ГПК и другими актами законодательства;
3. о выселении без предоставления гражданам жилого помещения;
4. о восстановлении на работе;
5. об освобождении имущества от ареста (исключении из акта описи), если арест (опись) произведен в целя х возможной конфискации имущества, обеспечения исполнения в пользу государства, государственных юридических лиц решений, определений и постановлений судов по гражданским и административным делам, приговоров, постановлений и определений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий , подлежащих исполнению других актов
6. при рассмотрении судом частных и апелляционных протестов. В заседании апелляционной инстанции прокурор выступает после лиц, имеющих непосредственный интерес в исходе дела.

Вступившие в законную силу решения, определения, постановления судов могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Генеральный прокурор, его заместители, прокуроры независимо от участия в судебном разбирательстве в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым судебной постановление вступило в законную силу. Усмотрев, что судебный акт вынесен с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается к вышестоящему прокурору с соответствующим представлением. Право принесения протеста в порядке надзора имеют только Генеральный прокурор, его заместители, прокуроры области, города Минска.

Протест в порядке надзора может быть принесен на вступившее в законную силу судебное постановление только при наличии поводов и оснований. Поводом к принесению протестов чаще всего являются жалобы лиц, участвующих в деле. Генеральный прокурор обязывает проверять такие жалобы, как правило, с истребованием гражданских дел. ГПК основаниями для отмены судебных актов в порядке надзора признает только их незаконность в случаях неправильного применения или толкования норм материального права, а также существенного нарушения норм процессуального права, повлекшего вынесение незаконного судебного акта. В необходимых случаях в целях защиты интересов прокуроры решают вопрос о приостановлении судебного акта.

Если прокурор, принесший протест, убедится в его несостоятельности, то он может его отозвать до начала рассмотрения его судом. В ходе рассмотрения дела этот протест не может быть ни отозван, ни изменен.

В рассмотрении дела в порядке надзора вправе принимать участие прокурор, который высказывает свое мнение по делу.

Решения, определения и постановления, вступившие в законную силу, могут быть отменены по вновь открывшимся обстоятельствам.

Основаниями для пересмотра судебных постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам являются:

1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;

2) установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложные заключение эксперта или вывод специалиста, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо вещественных доказательств, повлекшие за собой вынесение незаконного или необоснованного судебного постановления;

3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия сторон, других юридически заинтересованных в исходе дела лиц или преступные деяния судей, повлекшие за собой вынесение незаконного или необоснованного судебного постановления;

4) отмена решения, приговора, определения или постановления суда либо постановления иного государственного органа, послужившего основанием к вынесению данного решения, определения или постановления.

Производство о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по заявлению юридически заинтересованных в исходе дела лиц либо представлению прокуроров или других лиц, наделенных правом принесения протеста в порядке надзора. Заявления или представления подаются в суд, вынесший судебное постановление. Подача представлений сроком не ограничена.

В представлении о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам должны быть указаны доказательства, подтверждающие наличие вновь открывшихся обстоятельств.

Суд рассматривает представление о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам в судебном заседании. Заявитель, другие юридически заинтересованные в исходе дела лица извещаются о времени и месте судебного заседания. Однако их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления или представления.

Представление рассматриваются по правилам для рассмотрения дел в суде первой инстанции с изъятиями и дополнениями. Суд, рассмотрев представление о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам, либо удовлетворяет представление и отменяет судебное постановление, либо отказывает в пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам.

Определение суда об удовлетворении представления о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам выносится в совещательной комнате и обжалованию или опротестованию в кассационном порядке не подлежит.

После вынесения определения об удовлетворении заявления или представления о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам дело рассматривается судом на общих основаниях

**Тема 14. Участие прокурора в рассмотрении дела в экономическом суде и надзор прокурора за законностью судебных решений по экономическим делам.**

**Вопросы:**

1. Участие прокурора в суде первой инстанции по экономическим делам.

2. Надзор за законностью судебного решения, не вступившего в законную силу.

3. Надзор за законностью судебного решения, вступившего в законную силу.

В соответствии с ч.2 ст. 6 ХПК прокурор имеет право на обращение в суд, рассматривающий экономические дела, как в целях защиты государственных и общественных интересов, так и в защиту интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организаций, не являющихся юридическими лицами (в том числе коллективов работников), и граждан в случаях, предусмотренных законодательными актами.

ХПК предусматривает возможность обращения прокурора в суд, рассматривающий экономические дела, в следующих формах:

1. искового заявления по хозяйственным (экономическим) спорам и иным вопросам, возникающим из гражданских правоотношений;

2. заявления по спорам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, а также по делам об экономической несостоятельности (банкротстве), об установлении юридических фактов;

3. заявления о возбуждении приказного производства;

4. апелляционного протеста на судебное постановление суда первой инстанции, не вступившее в законную силу;

5. кассационного протеста на судебное постановление суда первой инстанции, вступившее в законную силу, и судебное постановление суда апелляционной инстанции;

6. протеста в порядке надзора на вступившее в законную силу судебное постановление;

7. представления о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам;

8. протеста на постановление судебного исполнителя, а также его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа суда.

Под прокурором, полномочным направлять в суд, рассматривающий экономические дела, иск (заявление) и соответственно подписывать их, понимают Генерального прокурора, прокуроров областей и города Минска, транспортных прокуроров, прокуроров городов, районов, межрайонных прокуроров и их заместителей, а также прокуроров, исполняющих их обязанности. Право на обращение в Верховный Суд предусмотрено только для Генерального прокурора и его заместителей, прокуроров областей и их заместителей.

Прокурор вправе предъявить иск в суд в защиту общественных и государственных интересов, а также интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных лиц. В первом случае истцами (заявителями) могут выступать: Республика Беларусь или административно-территориальные единицы в лице соответствующих государственных органов, органы местного управления и самоуправления, общественные организации, а также юридические лица и граждане, чьи права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности затрагиваются ненормативными правовыми актами, которые прокурор оспаривает; государственные унитарные предприятия, государственные учреждения, а также юридические лица, в уставном фонде которых есть доля государственной собственности, в случае предъявления прокурором иска о признании недействительными сделок.

Иск (заявление) в защиту государственных и общественных интересов прокурор вправе предъявить без согласия соответствующих государственных органов и общественных организаций, органов местного управления и самоуправления, юридических лиц и граждан.

Во втором случае условием предъявления иска (заявления) является наличие установленных прокурором нарушений законодательства и согласия указанных лиц на предъявление иска (заявления). При этом согласие на предъявление иска в защиту интересов лиц, не имеющих доли государственной собственности, должно быть оформлено в виде письменного заявления, которое прилагается к иску, в противном случае иск будет оставлен без движения. Согласие юридических лиц, имеющих долю государственной собственности, на предъявление прокурором иска в их интересах может быть выражено письменно в виде обращения к прокурору уполномоченного лица с просьбой о предъявлении иска, заявления о согласии на предъявление иска либо в иной форме, подлежащей установлению судом при подготовке дела к судебному разбирательству, или согласие может быть подтверждено в ходе судебного разбирательства по делу. При подготовке дела к судебному разбирательству суд, рассматривающий экономические дела, вправе обязать прокурора предоставить доказательства в подтверждение наличия доли государственной собственности в уставном фонде юридического лица. Последнее слово в определении цены иска во втором случае также имеет юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Прокуроры должны использовать право на обращение с заявлением в в суд, рассматривающий экономические дела, «лишь в том случае, если субъект хозяйствования лишен возможности защитить свои интересы самостоятельно, а также, если хозяйственный спор носит принципиальный характер, приобретает большую общественную значимость и затрагивает интересы крупных трудовых коллективов или значительной части населения, в том числе при установлении недействительности учредительных документов предприятий и организаций, договоров, актов государственных и иных органов, нарушающих права и интересы субъектов хозяйствования, в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств в пользу государства, нарушений законодательства о земельной реформе, приватизации, охране и рациональном использовании окружающей среды и др.».

Прокурор вправе обратиться в суд с иском без соблюдения досудебного порядка урегулирования спора.

Согласно ст. 54 ХПК прокурор является лицом, участвующим в деле, и, следовательно, на него распространяются все права и обязанности таких лиц, предусмотренные ст. 55 ХПК, в том числе право на получение всех без исключения копий судебных постановлений и имеющихся в деле документов, принимаемых в виде отдельного документа.

Прокурор, предъявивший иск (заявление), не является истцом в материально-правовом смысле, а только пользуется процессуальными правами истца, в том числе на изменение оснований или предмета иска, увеличение или уменьшение размера исковых требований (без согласия истца – если иск заявлен в защиту государственных и общественных интересов, с согласия истца – если заявлен в интересах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан), и несет процессуальные обязанности истца, в том числе по подготовке искового заявления, осуществлению расчета цены иска по имущественным требованиям, представлению доказательств. Прокурор не может заключить мировое соглашение.

Отказ прокурора от предъявленного иска не является обязательным для истца и не влечет процессуальных последствий в виде прекращения производства по делу, если истец не выразил отказа от предъявленного прокурором иска. В случае, если прокурором иск предъявлен в целях защиты государственных и общественных интересов, отказ истца от иска не является обязательным для прокурора и не влечет процессуальных последствий в виде прекращения производства по делу, если только прокурор не выразил отказа от предъявленного иска. Не допускается отказ прокурора от поддержания иска по просьбе истца или ответчика, органов государственной власти и управления без документального подтверждения факта урегулирования спора в добровольном порядке до рассмотрения дела в суде. Отзыв иска возможен лишь после того, как нарушение законодательства реально устранено и необходимость в защите интересов субъекта хозяйствования в судебном порядке отпала.

Участие прокурора в рассмотрении дела, возбужденного по его иску обязательно. Суд, рассматривающий экономические дела, оставляет без рассмотрения иск, предъявленный прокурором в интересах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц, если прокурор повторно не явился без уважительных причин в судебное заседание, не заявив о рассмотрении дела без его участия, за исключением случаев, когда иск предъявлен прокурором в целях защиты государственных и общественных интересов. Обо всех фактах неявки прокурора в судебное заседание без уважительных причин сообщается соответствующему вышестоящему прокурору.

# Согласно ч. 2 ст. 267 ХПК прокурор, принимавший участие в рассмотрении дела, вправе принести протест на решение суда, рассматривающего экономические дела, первой инстанции в целях защиты государственных и общественных интересов независимо от обжалования его сторонами и иными лицами, участвующими в деле, а также лицами, не привлеченными к участию в деле, чьи права и законные интересы нарушены судебным постановлением, и их согласия на принесение протеста. В случаях принесения прокурором протеста в целях защиты интересов юридических лиц, не имеющих в уставном фонде доли государственной собственности, а также в целях защиты интересов индивидуальных предпринимателей или граждан прилагается письменное заявление, подтверждающее их согласие на принесение такого протеста.

В случае, если в судебном разбирательстве участвовал прокурор на основании переданных ему полномочий прокурором, предъявившим иск, то право апелляционного опротестования принадлежит как прокурору, предъявившему иск (заявление), так и прокурору, участвовавшему в заседании суда первой инстанции. В случаях, когда апелляционные протесты подписаны не прокурором или его заместителем, а старшими помощниками и помощниками, старшими прокурорами и прокурорами главных управлений, управлений и отделов соответствующих прокуратур, они обязаны прилагать документы в подтверждение полномочий на подписание апелляционного протеста. Другие прокуроры, в том числе вышестоящие, правом апелляционного опротестования судебных постановлений суда первой инстанции не обладают (протесты подлежат возвращению, а принятые к производству – оставляются без рассмотрения).

Апелляционный протест может быть принесен в течение 15 дней с момента принятия судом первой инстанции опротестуемого решения. Прокурор обязан направить лицам, участвующим в деле, копии протеста и приложенных материалов. Апелляционные протесты рассматривает суд, рассматривающий экономические дела, апелляционной инстанции экономического суда области (города Минска). Прокурор, принесший протест вправе его отозвать в любой момент.

Дело рассматривается по правилам рассмотрения дела судом первой инстанции, за некоторыми изъятиями (например, ч. 2 ст. 276 ХПК).

Кассационный протест на судебное постановление суда, рассматривающего экономические дела, первой инстанции, вступившее в законную силу, и судебное постановление суда, рассматривающего экономические дела, апелляционной инстанции может быть принесен прокурором, участвовавшим в деле. Судом, рассматривающим экономические дела, кассационной инстанции является коллегия по экономическим делам Верховного Суда. Кассационный протест подается в коллегию по экономическим делам Верховного Суда через суд, рассматривающий экономические дела, принявший опротестовываемое судебное постановление.

Срок принесение протеста – 1 месяц со дня вступления в законную силу судебного постановления. В кассационном протесте должны быть указаны:

наименование суда, рассматривающего экономические дела, в который подается кассационный протест;

фамилия, собственное имя, должность, место нахождения лица, который приносит протест;

наименование суда, рассматривающего экономические дела, принявшего судебное постановление, на которое приносится кассационный протест; номер дела, дата принятия судебного постановления и его содержание; предмет спора;

требования лица, подающего кассационный протест, и информация, какой законодательный или иной нормативный правовой акт нарушен и в чем заключается нарушение или неправильное применение норм материального и (или) процессуального права, со ссылкой на материалы дела;

перечень прилагаемых к протесту документов.

К кассационному протесту прилагаются документы, подтверждающие:

направление другим лицам, участвующим в деле, копий кассационного протеста и документов, которые у них отсутствуют заказным письмом с уведомлением о вручении;

полномочия на подписание кассационного протеста.

Кассационный протест может быть принесен как на судебное постановление в целом, так и на его часть.

Прокурор, принесший протест вправе отозвать его до принятия по нему судебного постановления.

Дело рассматривается в судебном заседании по правилам первой инстанции, за некоторыми изъятиями. Неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенного прокурора не препятствует рассмотрению дела.

Право на принесение протестов в порядке надзора на судебные постановления судов, рассматривающих экономические дела, вступившие в законную силу, принадлежит только Генеральному прокурору и его заместителям. При этом Генеральный прокурор приносит протест на судебные постановления любого суда, рассматривающего экономические дела, в Республике Беларусь, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда; а заместители Генерального прокурора – на судебные постановления любого суда, рассматривающего экономические дела, в Республике Беларусь, за исключением постановлений Президиума или Пленума Верховного Суда.

Судом, рассматривающим экономические дела, надзорной инстанции в отношении судебных постановлений, принятых судами, рассматривающими экономические дела, первой, апелляционной и кассационной инстанций, является Президиум Верховного Суда. Судом, рассматривающим экономические дела, надзорной инстанции в отношении постановлений Президиума Верховного Суда является Пленум Верховного Суда.

Как правило, поводом для принесения протеста в порядке надзора является жалоба. Жалобу в порядке надзора вправе подать лица, участвующие в деле, а также лица, чьи права и законные интересы нарушены судебным постановлением, вынесенным по делу. Жалоба в порядке надзора на судебное постановление может быть подана лицам, имеющим право принесения протеста, в срок не более одного года со дня вступления в законную силу судебного постановления. Она рассматривается должностным лицом, имеющим право принесения протеста в порядке надзора, в срок не более 2 месяцев со дня ее поступления в Генеральную прокуратуру. Если имеются сомнения в законности обжалуемого судебного постановления, принимается решение об истребовании дела. Генеральный прокурор и его замы вправе истребовать дело из соответствующего суда, рассматривающего экономические дела, для проверки в порядке надзора и принести протест на вступившие в законную силу судебные постановления только при наличии поводов и оснований. Поводами являются жалобы лиц, участвующих в деле, а также лиц, чьи права и законные интересы нарушены судебным постановлением, вынесенным по делу, либо представление судьи, участвующего в рассмотрении этого дела или рассматривающего другое дело, для которого вступившее в законную силу судебное постановление имеет юридическое значение, а также ходатайство судьи по иным основаниям. Генеральный прокурор и его заместители вправе истребовать дело и принести протест на судебные постановления по делу по иску (заявлению) прокурора, предъявленному им в целях защиты государственных и общественных интересов, без наличия жалобы лиц.. Основаниями для истребования дела являются содержащиеся в жалобе, представлении или ходатайстве доводы, вызывающие сомнения в законности судебного постановления. Решение об истребовании дела излагается в письменной форме и направляется в суд, рассматривающий экономические дела, вынесший обжалуемое судебное постановление, который должен не позднее 5 дней со дня его получения направить истребуемое дело в Генеральную прокуратуру. Если в результате истребования дела должностное лицо, имеющее право принесения протеста в порядке надзора, после проверки дела в порядке надзора не найдет оснований для принесения протеста, принимается решение об отказе в принесении протеста, о чем сообщается лицу, подавшему жалобу в порядке надзора.

Протест в порядке надзора может быть принесен в течение 1 года со дня вступления в законную силу судебного постановления. Если последующие судебные постановления не отменяют (изменяют) судебного постановления, которым спор (дело) разрешен по существу, срок принесения протеста исчисляется с даты вступления в силу этого судебного постановления. Если протест приносится Генеральным прокурором или его заместителями без наличия жалобы, в нем должны быть приведены мотивы, явившиеся основанием для истребования дела. Должностное лицо, принесшее протест в порядке надзора, вправе до начала рассмотрения дела отозвать протест с обоснованием причин его отзыва.

Прокурор, принесший протест, вправе участвовать в заседании суда, рассматривающего экономические дела, надзорной инстанции. Однако неявка не препятствует рассмотрению дела в суде, рассматривающим экономические дела, надзорной инстанции. После доклада дела прокурор вправе дать свои объяснения.

Производство о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению Генерального прокурора и его заместителей при наличии оснований:

1. обстоятельства, опровергающие выводы суда, рассматривающего экономические дела, по делу, которые не были и не могли быть известны заявителю и суду, рассматривающему экономические дела;
2. установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо ложная консультация специалиста, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо вещественных доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного судебного постановления по делу;
3. установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные деяния лиц, участвующих в деле, либо их представителей или преступные деяния судей, совершенные в связи с этим делом;
4. отмена судебного постановления суда, рассматривающего экономические дела, или другого суда либо постановления иного органа, послуживших основанием для принятия этого судебного постановления, и принятие соответствующего постановления, противоположного по содержанию соответствующему акту (в целом или его части), на основании которого было принято судебное постановление по этому делу;
5. признание вступившим в законную силу судебным постановлением суда, рассматривающего экономические дела, или иного суда общей юрисдикции недействительной сделки, которая повлекла за собой принятие незаконного или необоснованного судебного постановления по делу;
6. признание Конституционным Судом законодательных актов, примененных судом, рассматривающим экономические дела, в деле, не соответствующими в целом или их части Конституции Республики Беларусь либо не соответствующими в целом или их части нормативным правовым актам большей юридической силы.

Для внесения представления сроки не устанавливаются. Представление рассматривается в судебном заседании с обязательным извещением прокурора, неявка которого в судебное заседание не препятствует рассмотрению представления.

Тема 15. Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях и надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях.

Вопросы:

1. **Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях.**
2. **Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, не вступивших в законную силу.**
3. Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу.

В отличие от более распространенного способа применения государственного принуждения через суд меры административной ответственности применяются преимущественно во внесудебном порядке, в процессе повседневной деятельности государственных органов. Поскольку деятельность этих органов можно охарактеризовать как административную, одним из ее составных элементов является административное принуждение.

Анализу, который также является элементом организации надзорной деятельности, подлежат любые доступные прокурору источники информации, носящие достоверный (условно достоверный) характер. К ним, в частности, относятся: жалобы и обращения граждан, должностных лиц, представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие) и решения работников органов административной юрисдикции; истребуемые в органах административной юрисдикции для ознакомления дела об административных правонарушениях, законченные производством; статистическая отчетность, аналитические справки и отчеты, отражающие результаты административно-юрисдикционной деятельности соответствующих органов; сообщения СМИ о фактах проявления пассивности или злоупотреблений со стороны работников таких органов; сообщения судей, собственная оценка исходя из ранее проведенных прокуратурой проверок, свидетельствующие о некачественной работе в органах административной юрисдикции при подготовке и рассмотрении материалов по делам об административных правонарушениях; информация правоохранительных органов, иных лиц о сокрытии фактов совершения преступных деяний путем применения органами административной юрисдикции механизма административного преследования, а равно о непринятии должных мер при получении материалов о совершенных правонарушениях из правоохранительных органов в случае отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела; публикуемые в специальных юридических изданиях примеры из правоприменительной практики, а также иные материалы, могущие оказать непосредственную помощь в правильной организации и проведении прокурорских проверок.

1. Проверяя правомерность и обоснованность возбуждения дел об административных правонарушениях, прокурор должен выяснить: все ли требования, предусмотренные ст. 10.2 ПИ КоАП, соблюдены при составлении протокола об административном правонарушении и содержатся ли в нем все сведения, необходимые для разрешения дела; надлежащим ли должностным лицом составлен протокол об административном правонарушении и соблюдена ли при этом компетенция соответствующего органа, определенная в ПИ КоАП конкретными нормами (ст. 3.30); соблюдены ли положения Кодекса о предоставлении физическому лицу или законному представителю юридического лица возможности ознакомления с протоколом об административном правонарушении и представлялись ли ими объяснения и замечания по содержанию протокола; не допускались ли нарушения предусмотренных сроков составления протокола об административном правонарушении и направления его для рассмотрения в соответствующий орган; соблюдены ли установленные ограничения при назначении административного наказания без составления протокола; всегда ли соответствующими должностными лицами принимались меры для полного и всестороннего выяснения всех требуемых обстоятельств по делу; собраны ли должностными лицами и зафиксированы ли в установленном порядке доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении конкретного административного правонарушения; в полной ли мере соблюдены права и обязанности участников административного производства; во всех ли случаях обеспечено выполнение требования о том, что представитель допускается к участию в производстве по делу с момента составления протокола об административном правонарушении, а в случае административного задержания физического лица адвокат допускается к участию в производстве по делу с момента административного задержания; выполнены ли должностными лицами требования об обстоятельствах, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

2. Особое внимание прокурору следует уделять проверке законности мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях (статья 8.1 ПИ КоАП). Необходимо выяснить следующие обстоятельства: применялись ли должностным лицом меры обеспечения производства по делу, не предусмотренные ПИ КоАП; правомочным ли лицом, определенным ст. 8.3 ПИ КоАП, произведено доставление, административное задержание; был ли составлен протокол об административном задержании на месте совершения административного правонарушения или по доставлении правонарушителя в отделение милиции и содержал ли он все необходимые реквизиты; не превышен ли 3-часовой срок административного задержания, за исключением случаев, когда законом установлены более длительные сроки (ст. 8.4 ПИ КоАП); удовлетворены ли просьбы задержанных об уведомлении о месте их нахождения родственников и администрации по месту работы или учебы и оповещены ли родители или лица, их заменяющие, о задержании несовершеннолетних (ст. 8.2 ПИ КоАП); на законных ли основаниях проводился личный обыск и досмотр вещей задержанного, присутствовали ли при этом понятые; были ли изъяты какие-либо вещи и документы без составления протокола; организован ли учет и обеспечена ли сохранность изъятых у задержанных вещей и документов; не было ли случаев их утраты и невозвращения владельцам; не допускались ли случаи унижения человеческого достоинства граждан при задержании, приводе, доставлении и личном досмотре (противоправное применение физического воздействия при отсутствии каких-либо оснований, грубость и т.п.); соблюдены ли требования закона о порядке досмотра транспортных средств, осмотра помещений, изъятия вещей и документов и при применении других мер.

Проводя проверку законности административных задержаний в подразделениях органов милиции и иных органов, прокурор должен изучить в дежурной части книгу учета лиц, доставленных за проверяемый период, ознакомиться с протоколами об административном задержании граждан и протоколами об административных правонарушениях, в которых должны быть отражены сведения о времени и причинах задержания.

Прокурор также знакомится с жалобами и заявлениями граждан, оспаривающих обоснованность их задержания и личного обыска. При необходимости он может провести беседы с задержанными лицами в целях выяснения обстоятельств их задержания, а также с работниками, производившими задержание и составлявшими в связи с этим соответствующие документы.

Прокурору необходимо убедиться, что место содержания административно задержанных лиц соответствует предъявляемым требованиям.

Особое внимание прокурор должен уделять проверке законности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Не менее важным вопросом обеспечения прокурорского надзора является проверка соблюдения требований задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации.

Немаловажное значение имеет прокурорский надзор за соблюдением законодательства о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче. К изъятым вещам, подвергающимся быстрой порче, относятся: вещи с ограниченным сроком годности, если этот срок истекает либо есть основания полагать, что он истечет к моменту вступления постановления об административном правонарушении в законную силу и вещи будут непригодны для реализации; вещи, требующие для сохранения своих товарных и потребительских качеств и обеспечения безопасности специальных температурных режимов или иных условий хранения, соблюдение которых затруднено либо издержки по обеспечению которых соизмеримы со стоимостью изъятых вещей. В ходе проверки необходимо выяснить, принималось ли решение о сдаче изъятых вещей для реализации органом, уполномоченным изымать орудия совершения или предметы административного правонарушения. Прокурор должен проверить, уведомлялось ли лицо, у которого изъяты вещи, о принятом решении.

Следует установить, проводилась ли оценка изъятых вещей представителем уполномоченного органа и при необходимости экспертом, обладающим правом проведения оценки в соответствии с законодательством.   
Нужно также выяснить, были ли уничтожены изъятые вещи, реализация которых оказалась невозможной, а также те, которые на момент изъятия были признаны некачественными и опасными, подлежащими уничтожению по решению уполномоченного органа.

Прокурор при осуществлении надзора в данной области проверяет соблюдение особого порядка привлечения к административной ответственности некоторых категорий лиц (судей, депутатов, лиц, обладающих неприкосновенностью).

Прокурор и его заместитель вправе санкционировать производство процессуальных действий (осмотр жилища) и мер по обеспечению административного процесса (сроки административного задержания). По делу об административном правонарушении меры обеспечения административного процесса включают:

1) административное задержание физического лица;

2) личный обыск задержанного;

3) наложение ареста на имущество;

4) изъятие вещей и документов;

5) задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;

6) отстранение от управления транспортным средством;

7 блокировка колес транспортного средства;

8) привод;

9) удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении.

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса:

1) изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу;

2) наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

Безусловно, для применения большинства из указанных мер не требуется получение санкции прокурора. Однако, например, иностранные граждане или лица без гражданства, нарушившие законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, либо пограничный режим, либо режим Государственной границы Республики Беларусь, либо режим в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь или совершившие умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, при невозможности установить их личность в течение 72 часов могут быть задержаны с санкции прокурора на срок, необходимый для установления личности. Кроме того, в целях обеспечения исполнения административного взыскания в виде депортации физическое лицо, в отношении которого применена указанная мера административного взыскания, с санкции прокурора может быть задержано на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации.

По делу об административном правонарушении могут быть опротестованы не вступившие в законную силу:

1) постановление административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних – в районный (городской) исполнительный комитет (администрацию района в городе) или в суд по месту наложения административного взыскания;

2) постановление сельского (поселкового) исполнительного комитета – в районный исполнительный комитет или в суд по месту наложения административного взыскания;

3) постановление иного органа, ведущего административный процесс, – в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд по месту наложения административного взыскания;

4) постановление суда – в вышестоящий суд.

Протест направляется в суд, орган, ведущий административный процесс, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении.

Протест) на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня объявления постановления. Постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации может быть опротестовано в течение 5 суток со дня объявления постановления. В случае пропуска по уважительным причинам срока опротестования постановления по делу об административном правонарушении лица, имеющие право на принесение протеста, могут ходатайствовать перед судом, должностным лицом, уполномоченным рассматривать протест, о восстановлении пропущенного срока.

При рассмотрении протеста суд, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), проверяют законность и обоснованность вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

Рассмотрение протеста начинается с доклада судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, которые излагают существо дела об административном правонарушении и протеста. В случае представления дополнительных материалов судья, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, знакомят с ними лиц, участвующих в рассмотрении протеста. Дополнительные материалы могут послужить основанием для изменения постановления по делу об административном правонарушении или его отмены с прекращением дела об административном правонарушении в случае, когда содержащиеся в дополнительных материалах сведения не требуют проверки и оценки судом, органом, ведущим административный процесс, вынесшими постановление по делу об административном правонарушении.

Вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено по протесту прокурора. Протест направляется в суд, уполномоченный на пересмотр вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Протест на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 6 месяцев со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Указанный срок принесения протеста не считается пропущенным, если жалоба на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении подана прокурору до истечения шестимесячного срока.

При рассмотрении протеста законность, обоснованность и справедливость вынесенного постановления по делу об административном правонарушении подлежат проверке в объеме доводов, содержащихся в протесте. Если при этом будут установлены основания для улучшения положения лица, привлеченного к административной ответственности, постановление по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено и при отсутствии просьбы об этом в протесте.

Тема 16. Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Вопросы:

1. Предмет, задачи и особенности надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.
2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Предметом надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера являются соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждениями, исполняющими принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрациями мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев законодательства, а также прав осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, и выполнение ими своих обязанностей.

Объектами надзора являются учреждения и органы, исполняющие наказание. Порядок и условия отбывания наказания, определение средств исправления осужденных, охрана их прав и законных интересов, определяются Уголовно-исполнительным кодексом. В случаях, предусмотренных законом, требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств исполняются налоговыми органами, а также банками и иными кредитными организациями. Однако названные организации не являются органами принудительного исполнения.

Наказание в виде общественных работ и ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Наказания в виде штрафа и конфискации имущества исполняются судебными исполнителями суда, постановившего приговор, а также суда по месту нахождения имущества и месту работы осужденного.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства или работы осужденного, исправительным учреждением открытого типа или исправительным учреждением. Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией по месту работы осужденного, а также органами, правомочными в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности.

Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту работы осужденного.

Наказания в виде ареста, ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, лишения свободы, пожизненного заключения и смертной казни исполняются учреждениями уголовно-исполнительной системы. Исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Осужденные, достигшие восемнадцатилетнего возраста, отбывают наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях, которые подразделяются на:

1) исправительные колонии-поселения;

2) исправительные колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы;

3) исправительные колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы;

4) исправительные колонии особого режима.

В тюрьмах отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, осужденные к пожизненному заключению, а также осужденные, переведенные в тюрьму из исправительных колоний за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания. В тюрьмах содержатся осужденные к лишению свободы в виде заключения в тюрьме, а также осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за нарушение режима содержания в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, и исправительных колониях особого режима. В тюрьмах устанавливаются общий и строгий режимы.

В лечебных исправительных учреждениях отбывают наказание осужденные, больные активной формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированные, больные СПИДом или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания.

В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях после достижения ими восемнадцатилетнего возраста.

Наказание в виде лишения воинского или специального звания исполняется соответствующими органами или должностными лицами, присвоившими эти звания.

Наказание, назначенное военнослужащим, исполняется: ограничение по военной службе – командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие; арест – командованием гарнизонов на гауптвахтах военных комендатур для военнослужащих.

Контроль за поведением осужденных с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания и без назначения наказания осуществляют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства указанных лиц.

Контроль за поведением военнослужащих, осужденных с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания и без назначения наказания, осуществляется командованием воинских частей.

Профилактическое наблюдение и превентивный надзор осуществляют территориальные органы внутренних дел по месту жительства лиц, за которыми осуществляется профилактическое наблюдение или установлен превентивный надзор.

Контроль и профилактическое наблюдение за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, в отношении несовершеннолетних осужденных возлагаются на инспекции по делам несовершеннолетних по месту жительства осужденных.

Чертами данной отрасли прокурорского надзора являются:

1) в этих местах должны содержаться лишь лица, водворенные на законном основании, соблюдалияь их права, а в отношении осужденных – неуклонно применялись к ним все меры, предусмотренные приговорами суда;

2) прокурор выступает в качестве одного из гарантов осуществления прав и законных интересов этих лиц;

3) предупредительный характер полномочий прокурора;

4) проверки проводятся независимо от сигналов, то есть носят систематический характер;

5) нарушения законов в этих местах устраняются сразу по их обнаружению в ходе проверки.

Задачами прокурорского надзора в данной отрасли является надзор за:

* содержанием лиц производится по законным основаниям и в порядке, установленном законом;
* соблюдением законодательства о порядке и условиях содержания задержанных, отбывающих наказание;
* обеспечением прав и законных интересов, обязанностей этих лиц.

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

1. посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей и лечебно-трудовые профилактории;
2. знакомиться с документами, на основании которых лица содержатся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждены, подвергнуты принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера. В необходимых случаях прокурор опрашивает указанных лиц;
3. проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев;
4. требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства;
5. требовать от должностных лиц устранения нарушений прав лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера;
6. в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев. Например, осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в условиях общего режима, исправительных колониях-поселениях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы исправительных и воспитательных учреждений продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными обстоятельствами, (смерть или тяжелое заболевание близкого родственника, угрожающее его жизни, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения. Такое разрешение дается начальником исправительного учреждения по согласованию с прокурором.

Например, в исключительных случаях срок пребывания в воспитательной колонии осужденным, достигшим возраста двадцати одного года, может быть продлен каждый раз еще до одного года по мотивированному постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних и санкционированному прокурором.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

1. отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения, а также на лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной камеры (одиночной камеры на гарнизонной гауптвахте), карцера;
2. отменяет незаконные постановления начальника исправительного учреждения о вводе режима особого положения;
3. в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами;
4. составляет протоколы об административных правонарушениях;
5. выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
6. выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением лиц, незаконно содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения, а также лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение

Тема 17. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних.

Вопросы:

1. Понятие, задачи и предмет надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних.
2. Полномочия прокурора по охране прав и законных интересов несовершеннолетних
3. Надзор прокурора за соблюдением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия, специализированных организаций, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.

Необходимость особой правовой защиты несовершеннолетних обусловлена, в первую очередь, их физической и умственной незрелостью, а следовательно, вытекающей из этого потребностью в охране и заботе, обеспечении условий для нормального развития и образования.

Правам несовершеннолетних посвящены ст. 25 и 26 Всеобщей декларации прав человека (1948г.), ст. 10 Международного пакта об экономи­ческих, социальных и культурных правах (1966 г.), а 20 ноября 1989 г. Генеральной ассамблеей ООН была принята Конвенция о правах ребенка. Основные положения о правах несовершеннолетних закреплены в Конституции Республики Беларусь, а также в Законе Республики Бела­русь «О правах ребенка». Кроме того, права несовершеннолетних в сфере гражданских, семейных, трудовых отношений урегулированы специальными нормами соответственно гражданского, семейного и трудового права. Особую значимость имеют нормы административ­ного и уголовного законодательства.

К конституционным правам несовершеннолетних относятся: право на гражданство (ст. 10 Конституции), право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье (ст. 21), равенство перед законом (ст. 22), право на жизнь (ст. 24), право на свободу и неприкосновен­ность (ст. 25), презумпция невиновности (никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приго­вором суда (ст. 26)), право на отказ от самообвинения (никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27)), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательств на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и до­стоинство (ст. 28), неприкосновенность жилища (ст. 29), свободу передви­жения (ст. 30), свободу вероисповедания (ст. 31), право на свободу мне­ний, убеждений и их свободное выражение (ст. 33), свободу собраний, митингов, шествий (ст. 35), право на свободу объединений (ст. 36), право на труд (ст. 42), право на отдых (ст. 43), на охрану здоровья (ст. 45), право на жилище (ст. 48), на образование (ст. 49).

Закон «О правах ребенка» определяет права и обязанности ребенка. При этом дополнительными гарантиями пользуются дети с определенными особенностями развития, а также оказавшиеся в неблагоприятных ситуа­циях. Действие закона распространяется на лиц моложе 18 лет.

Задачи органов прокуратуры состоят в том, чтобы, используя положения по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, обеспечить гарантии прав и законных интересов несовершенно­летних, улучшить работу по борьбе с преступностью и правонарушениями, выявлять и укреплять причины и условия, им способствующие.

В органах прокуратуры для осуществления поставленных задач и осуществления данного надзора созданы специальные отделы, группы, в низовых звеньях прокуратуры выделяются работники, на которых возлагается осуществление надзора в этом направлении. В основном это должна быть работа по надзору за выполнением требований законов органами и должностными лицами, включая контролирующие органы местных ад­министраций. Вместе с тем это работа по координации различных отрас­лей прокурорского надзора и правоохранительных органов, которые обя­заны по положению осуществлять контроль за соблюдением законодатель­ства о несовершеннолетних, защите их прав.

Генеральный прокурор обязывает обращать внимание на эти вопросы в деятельности всех отраслей прокурорского надзора: при надзоре за следствием и дознанием; при участии в рассмотрении дел судами и надзоре за законностью судебных постановлений; при надзоре за соблюдением законности в местах лишения свободы и в учреждениях, исполняющих наказание, не связанное с лишением свобо­ды, и особенно при осуществлении общего надзора в ходе проведения про­верок исполнения законов о несовершеннолетних.

Генеральный прокурор требует постоянно совершенствовать надзор за исполнением:

- законодательства о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, обращая особое внимание на эффективность мер по предупреждению тяжких и особо тяжких, групповых и повторных преступлений;

- законодательства, направленного на предупреждение безнадзорнос­ти несовершеннолетних;

- законодательства, направленного на обеспечение безопасности несовершеннолетних, защиту их права на жизнь, здоровье, а также на за­щиту от экономической и иной эксплуатации;

- законодательства о борьбе с пьянством и наркоманией, добиваясь устранения причин и условий вовлечения в них подростков;

- законодательства о занятости, трудоустройстве и охране труда несовершеннолетних. Систематически анализировать и проверять исполнение законодательства о труде, обучении и занятости подростков, придавая первостепенное значение реализации программы по обес­печению их занятости. Проверять исполнение решений органов ис­полнительной власти об установлении на предприятиях квот рабочих мест для несовершеннолетних. Усилить надзор за исполнением зако­нодательства центрами (бюро) занятости, а также за соблюдением за­конности в деятельности предприятий негосударственных форм соб­ственности, использующих труд подростков;

- законодательства о воспитании детей в семьях и защите их прав, максимально используя правовые средства для укрепления семьи и повышения ответственности родителей за воспитание детей;

- законодательства, гарантирующего защиту детей и подростков, оказавшихся в неблагоприятных (экстремальных) ситуациях;

- Закона Республики Беларусь «О правах ребенка», подвергая тщатель­ной проверке каждый случай усыновления (удочерения) детей, осо­бенно иностранными гражданами. Средствами прокурорского над­зора обеспечить надлежащую защиту прав сирот, инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с особенностями психо­физического развития.

На органы прокуратуры возложен надзор за соблюдением законов в деятельности инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей и специальных учебно-воспитательных учреждений для педагогически запущенных подростков.

Важная роль в предупреждении нарушений закона и в борьбе с безнадзорностью несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних. Надзор за законностью решений комиссий, деятельностью приемников-распределителей возлагается на прокуроров.

При реализации и осуществлении надзора прокурорам необходимо в совершенстве знать требования нормативных правовых актов в сфере регулирования защиты прав детей и подростков, а также отраслевых приказов, распоряжений и указаний Генерального прокурора:

- регулярно истребовать в соответствии с Законом о прокуратуре в пре­делах своей компетенции от руководителей соответствующих органи­заций и учреждений необходимые информационно-аналитические ма­териалы, касающиеся основных направлений надзора за исполнени­ем законодательства о несовершеннолетних, регулярно проводить их анализ и обобщение;

- использовать материалы прокурорских проверок, обращений граж­дан, информацию в печати и других средствах массовой информации, материалы гражданских и уголовных дел; постоянно изучать методи­ческие рекомендации, положительный опыт организации работы в других регионах республики, недостатки и просчеты своих коллег;

- с учетом сведений о состоянии дел в этой сфере, накопленного мате­риала планировать работу по надзору за исполнением законодатель­ства о несовершеннолетних. Это позволит максимально определить задачи и правильно организовать проверку. При планировании орга­низации осуществления надзора следует не подменять ведомственные контролирующие органы, а сотрудничать и взаимодействовать с ними;

- при проведении проверок прокурорам необходимо поддерживать свою работу со специалистами контролирующих и иных органов, обеспечи­вать полноту и качество проводимых проверок, устранения выявлен­ных нарушений, по результатам проверок реализовывать принцип глас­ности (выступление с информацией, доклады и др.). Прокурорам не­обходимо систематически анализировать состояние преступности и иных правонарушений несовершеннолетних. Совместно с государ­ственными органами и общественными объединениями регулярно пла­нировать и осуществлять мероприятия, направленные на нейтрализа­цию причин правонарушений и условий, им способствующих. Обеспе­чить должный прокурорский надзор за законностью в деятельности:

- министерств и иных республиканских органов государственного управления;

- органов местного управления и самоуправления по предупрежде­нию правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов. Оказывать им правовую помощь, инфор­мировать о состоянии правонарушений в подростковой среде, пред­лагать конкретные меры по совершенствованию в этой сфере;

- комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, добива­ясь, чтобы комиссии в полной мере осуществляли возложенные на них координационные и контрольные функции. Обеспечить участие прокуроров в заседаниях комиссий при рассмотрении вопросов общей профилактики и при обсуждении ходатайств о направлении несовершеннолетних в специальные воспитатель­ные учреждения. Проверять состояние законности при постанов­ке несовершеннолетних на учет в органах внутренних дел и про­ведении с ними профилактической работы, а также при примене­нии мер административного воздействия;

- приемников-распределителей для несовершеннолетних, пресекая факты необоснованного водворения в них подростков;

- специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершен­нолетних.

Принципиально реагировать на выявленные нарушения законности в деятельности должностных лиц названных органов и учреждений по обеспечению прав несовершеннолетних.

Из всех нарушений законности, допускаемых несовершеннолетни­ми, наиболее опасными являются преступления. Правильная, четко организованная борьба с преступностью несовершеннолетних явля­ется одной из наиболее актуальных задач.

Следователи, расследующие преступления несовершеннолетних, и прокуроры, осуществляющие надзор за законностью производства расследования, должны учитывать особенности правовой регламентации уголовной ответственности несовершеннолетних, порядка производства расследования и судебного рассмотрения уголовных дел этой категории.

При осуществлении надзора по делам несовершеннолетних в уголовном процессе прокуроры должны исходить из определенных методиче­ских правил, которые сформировались на основе требований уголовно ­процессуального законодательства, Закона о прокуратуре, других зако­нодательных актов, регламентирующих эти вопросы.

К ним относятся:

- надзор, особенно при возбуждении уголовных дел, за соблюдением требований закона о подследственности. В соответствии со ст. 181 УПК производство предварительного следствия обязательно также по всем делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Осуще­ствляя надзор, прокурор следит за тем, чтобы во всех случаях незави­симо от тяжести совершенного преступления, наступивших послед­ствий и от подследственности уголовных дел производилось предва­рительное следствие. В случаях, если в отношении подследственного производится дознание или досудебная подготовка по протокольной форме, прокурор обязан дать указание о передаче дела или материа­лов следователю или возбуждает дело сам и направляет его для расследования следователю;

- соблюдение требований о возрастных границах уголовной ответствен­ности, что уголовное дело подлежит прекращению в отноше­нии несовершеннолетнего, который хотя и достиг возраста, когда может наступить уголовная ответственность, но в силу недостатков психического развития (при отсутствии психического заболевания) не мог осознать фактический характер и общественную опасность своих действий;

- особое внимание должно уделяться наличию данных о возможности прекращения уголовного дела с применением принудительных мер воспитательного характера. В случае совершения малозначитель­ного или не представляющего большой общественной опасности пре­ступления при явной очевидности правонарушения к несовершенно­летнему могли быть применены меры общественного воздействия. В таких случаях прокурор дает согласие, не возбуждая уголовного дела, на передачу материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних. Выносится постановление об отказе в возбуж­дении уголовного дела;

- необходимость установления точного возраста несовершеннолетне­го, в том числе в порядке, установленном для случаев, когда не имеет­ся соответствующих документов, - через судебно-медицинскую экс­пертизу;

- постоянный надзор за соблюдением прав, предоставляемых несовершеннолетнему в части защиты его интересов, особенно в случаях:

а) задержания в качестве подозреваемого;

б) предъявления обвинения;

в) решения вопроса об избрании меры пресечения;

г) о порядке допроса, в частности участие педагога, законного представителя, а в необходимых случаях - специалиста-психолога.

Пpoкypop должен постоянно знать и изучать уголовное дело, возбужденное в отношении несовершеннолетнего, чтобы:

а) обеспечить соблюдение законности;

б) быть готовым принять участие в рассмотрении дела судом.

При осуществлении надзора за предварительным следствием, при уча­стии в судебных заседаниях прокурор должен особое внимание уделять выяснению причин совершения преступлений, условий, способствующих этому, особенно со стороны организаций, учреждений, предприятий, ко­торые должны осуществлять контроль или выполнять те или иные требова­ния закона. Это, несомненно, поможет затем в предупреждении наруше­ний законов об охране прав и интересов несовершеннолетних, в предуп­реждении преступных проявлений с их стороны.

Основания и порядок применения судом в отношении несовершеннолeтнегo обвиняемого принудительных мер воспитательного характера установлены ст. 440 УПК. Если по уголовному делу о преступлении, не представляющем большой общественной опасности, или о совершенном впервые менее тяжком преступлении будет признано, что несовершенно­летний, совершивший это преступление, может быть исправлен без приме­нения мер уголовного наказания, суд вправе постановить обвинительный приговор и назначить ему принудительные меры воспитательного харак­тера, предусмотренные ст. 117 УК. Копия приговора направляется в орган, ведающий исполнением принудительных мер воспитательного характера. Контроль за исполнением несовершеннолетним осужденным требований, предусмотренных назначенной ему принудительной мерой воспитатель­ного характера, возлагается по постановлению судьи на орган, ведающий исполнением принудительных мер воспитательного характера. В случае злостного уклонения несовершеннолетнего осужденного в течение срока судимости от исполнения принудительной меры воспитательного характе­ра судья по представлению органа, ведающего ее исполнением, отменяет принудительную меру воспитательного характера и заменяет ее на более строгую, предусмотренную ч. 2 ст. 117 УК.

Законом Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определен порядок помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения.

Осуществляя надзор за исполнением законов при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного характера, про­курор следит за тем, чтобы соблюдался порядок направления в суд заявле­ний о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответ­ственности, в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитатель­ные учреждения.

Государственные органы в пределах своей ком­петенции осуществляют контроль за деятельностью подведомственных ор­ганов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в порядке, установленном законодательством.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный проку­рор и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

Участвуя в судебном разбирательстве уголовного дела, прокурор наряду с установлением обстоятельств совершенного преступления выясняет условия жизни и воспитания несовершеннолетнего в семье, школе, ПТУ, на производстве. Если преступление было совершено в состоянии опьяне­ния или вследствие применения наркотических веществ, подлежит выяс­нить источники их поступления, когда и под влиянием кого несовершен­нолетний приобщался к спиртному или наркотикам. При установлении фактов вовлечения подсудимого в пьянство прокурор заявляет ходатай­ство о привлечении виновных в этом к уголовной ответственности или о вынесении частных определений о применении к ним мер дисциплинар­ного или общественного воздействия.

В судебном следствии выясняется вопрос о возможном вовлечении несовершеннолетнего в преступную деятельность взрослым подстрекате­лем, который остался не разоблаченным. По групповым делам прокурор выясняет роль каждого из подсудимых в совершении преступления.

В обвинительной речи прокурору необходимо глубоко аргументировать возникновение преступного умысла у несовершеннолетнего, раскрыть обстоятельства, которые оказали влияние на формирование его личности.

При изложении предложений о виде и мере уголовного наказания прокурору надлежит исходить из закона о том, чтобы в полной мере использо­вать возможности перевоспитания подростков, совершивших преступле­ния, без изоляции от общества, прибегая к лишению свободы как к крайней мере.

В отношении несовершеннолетних закон запрещает применять высшую меру наказания - смертную казнь, срок лишения свободы не может превышать 10 лет; нельзя применять в отношении их такую меру, как лишение свободы в виде заключения в тюрьму. При определенных условиях прокурор может поставить перед судом вопрос об отсрочке исполнения приговора.

Если приговор в отношении несовершеннолетнего является незаконным или необоснованным, прокурор приносит кассационный протест на предмет его отмены или изменения. Осуществляя надзор в стадии кассационного производства, прокурор обязан принять обязательное участие в рассмотрении дела судом кассационной инстанции. Прокурор проверя­ет уголовное дело в полном объеме, а не только в отношении осужденных, приговор о которых обжалован или опротестован.

Если по делу будут установлены существенные нарушения уголовно-процессуального законодательства, прокурор дает заключение об отмене приговора и в отношении тех осужденных, которых это касается. Прокурору надлежит использовать полномочия кассационной инстанции по прекращению дела производством, применению закона о более мягком наказании и другие, чтобы при наличии к этому оснований предлагать суду принять соответствующее решение.

­Надзор в колониях для несовершеннолетних ведется в следующих направлениях:

- за законностью содержания несовершеннолетних;

- за соблюдением законности в деятельности администрации колонии;

- за соблюдением условий и порядка содержания осужденных;

- за организацией и состоянием медицинского обслуживания;

- за организацией и состоянием учебно-воспитательного процесса;

- за организацией и соблюдением трудового законодательства, правил по охране труда и технике безопасности.

В предмет надзора входит комплекс мероприятий, направленных на исправление и перевоспитание осужденных. Помимо мероприятий режимного характера сюда включаются: образование, профессионально-техническое, трудовое воспитание, культурно-массовая работа, индивидуальное воздействие на несовершеннолетнего.

К лицу, осужденному к лишению права заниматься определенной деятельностью, исправительным работам, аресту или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (ст. 119 УК). Условно-досрочное освобождение от наказания может быть применено к осужденному лишь при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе, доказывающих исправление.

Условно-досрочное освобождение от наказания применяется после фактического отбытия:

1) не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, и за менее тяжкое преступление;

2) не менее половины срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;

З) не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также если лицо ранее осуждал ось к лишению свободы за умышленное преступление.

При рассмотрении в суде дел об условно-досрочном освобождении участие прокурора обязательно.

Прокурор дает заключение в суде по этим делам, а также проверяет законность и обоснованность вынесенных судом определений об освобождении от наказания или об отказе в освобождении.

В силу ст. 120 УК лицу, осужденному к исправительным работам, аресту или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким наказанием.

Замена неотбытой части наказания более мягким наказанием может быть применена к лицу, твердо вставшему на путь исправления, при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе. Замена неотбытой части наказания более мягким наказанием применяется пос­ле фактического отбытия:

1) не менее одной четверти срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или за менее тяжкое преступление;

2) не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;

3) не менее половины срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также если ранее лицо осуждалось к лише­нию свободы за умышленное преступление.

К лицу, которому наказание было заменено более мягким, условно- досрочное освобождение от наказания применяется по правилам, предусмотренным ст. 119 УК.

С ходатайством об условно-досрочном освобождении от наказания и о замене неотбытой части наказания более мягким в суд обращается ко­миссия по делам несовершеннолетних совместно с органом, ведающим исполнением наказания.

Проверяя соблюдение законодательства об образовании, организа­цию и состояние учебно-воспитательного процесса в воспитательной колонии, прокурор выясняет следующие вопросы:

- сколько из числа осужденных не имеет базового образования;

- возможность получения среднего образования, профессионально-технического образования;

- устав (положение) учреждения образования колонии, наличие и вы­полнение учебного плана, его соответствие типовому учебному плану, согласование и его утверждение;

- наличие необходимых учебников и учебно-методических пособий, обеспеченность ими обучающихся, обеспеченность заявок на учебную и методическую литературу;

- условия для самоподготовки учащихся, успеваемость, посещаемость учащимися занятий, обоснованность повторного курса обучения;

- условия обучения несовершеннолетних с особенностями психофизи­ческого развития, индивидуальные программы обучения;

- участие органов управления образования в организации учебно-методической работы в колонии.

В ходе проверки соблюдения законодательства об охране здоровья, организации и состояния медицинского обслуживания в воспитательных колониях прокурор обращает внимание на следующие вопросы:

- обеспеченность и контроль за медицинскими кадрами;

- наличие необходимых условий для проведения лечебно-оздоровительной работы с осужденными, обеспеченность необходимыми лекар­ственными препаратами и оснащенность медицинских кабинетов оборудованием и материалами;

- соблюдение медицинскими работниками лечебных учреждений коло­ний санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, регуляр­ность проверок органами санитарно-эпидемиологического надзора за работой лечебных учреждений колоний;

- состояние заболеваемости среди осужденных, ее динамика, причины и принимаемые меры по снижению заболеваемости;

- учет производственных травм, кожных и других заболеваний;

- учет осужденных, нуждающихся в лечении от алкоголизма, наркома­нии, проводимые меры по обеспечению их лечения;

- учет осужденных с хроническими заболеваниями, их лечение и диет­питание, соответствие лечения этих больных предписаниям врачей, контроль медицинской службой за проведением лечения, получением осужденными диетпитания, случаи нарушения и проведение упреди­тельных мероприятий.

При проведении проверки соблюдения трудового законодательства, правил по охране труда и технике безопасности, вопросов по борьбе с травматизмом на производстве колонии в центре внимания прокурора должны быть следующие вопросы:

- соблюдение требований гл. 20 ТК;

- наличие инструкций по охране труда, соблюдение установленного порядка их разработки, согласования и утверждения;

- наличие должностных инструкций, соблюдение установленного порядка проверки знаний по охране труда и технике безопасности;

- соблюдение правил допуска к работе с производственным оборудованием, в том числе и преподавателей, мастеров, правил по технике безопасности, обеспеченность спецодеждой, средствами защиты. Соблюдение правил безопасности при проведении занятий по физической культуре с осужденными;

- учет и регистрация травматизма, несчастных случаев, соблюдение установленных правил их расследования, причины, повлекшие их, и принятые меры по устранению и недопущению;

- соответствие отчетности администрации колонии о травматизме фактическим данным, зарегистрированным медицинскими учреждениями;

- регулярность проверок колонии вышестоящими организациям по подчиненности трудового законодательства, вопросов охраны труда, техники безопасности, травматизма, предписания и их выполнение администрацией колонии;

- соблюдение установленного порядка оплаты труда осужденных (производственное обучение, производственная практика).

При проверке деятельности комиссии по делам несовершеннолетних прокурором рассматриваются следующие вопросы:

- проведение проверок и условий содержания, воспитания несовершеннолетних в колонии. Принятые меры (осуществление приема, рассмотрение обращений, вынесение вопросов на рассмотрение КДН, обращение с представлениями по вопросам содержания и воспитания несовершеннолетних). Общественный контроль;

- наличие согласия КДН при подготовке обращений в суд на условно-досрочное освобождение от наказания, изменение условий содержа­ния, перевод осужденных из ВК в ИК, обоснованность этих решений;

- наличие сообщений о предстоящем освобождении за три месяца. Со­общения КДН по месту жительства освобождаемых о невозможности (нецелесообразности) их возвращения. Постановка вопроса перед КДН об устройстве освобождаемых по месту нахождения ВК.

При контроле за деятельностью администрации воспитательной колонии прокурор проверяет:

- жалобы осужденных;

- соблюдение лимита численности и нормы жилой площади (2,5 кв. м на одного осужденного);

- соблюдение законности при переводе осужденных из ВК в ИК, на­личие определения суда;

- законность содержания в ВК осужденных, которым исполнилось 18 лет, наличие мотивированных постановлений;

- законность перемещения осужденных из одной ВК в другую;

- законность и обоснованность применения мер взыскания к осужден­ным (учет тяжести и характера проступка, личности осужденного). Соблюдение порядка применения мер взыскания. Применение мер взыскания, не предусмотренных законом, унижающих человеческое достоинство, нарушающих права осужденных;

- исполнение администрацией колонии законов, решений суда о принудительном лечении от алкоголизма, наркомании, венерических заболеваний, своевременность такого лечения. Факты условно-досроч­ного, досрочного освобождения из колонии лиц, не окончивших пол­ного курса принудительного лечения;

- законность и обоснованность внесения администрацией в суд представлений об условно-досрочном освобождении из колонии, о замене неотбытой части наказания более мягким, объективность составления характеристик на осужденных, соответствие их данным дисциплинар­ной практики. Законность и обоснованность определений суда при рассмотрении представлений администрации колонии;

- законность и обоснованность отказа администрации колонии на вне­сение представления в суд об условно-досрочном освобождении;

- состояние работы по предупреждению право нарушений осужденных, динамика и виды правонарушений, принятые меры к ответственным лицам;

- изъятие у осужденных запрещенных предметов, пути их проникнове­ния в колонию, данные о количестве и видах этих предметов, выясне­ние причин и условий, способствующих их проникновению в коло­нию, выявление виновных лиц в этом и принятые к ним меры.

Прокуроры присущими им средствами охраняют права и законные интересы несовершеннолетних. Их охрана осуществляется путем применения общенадзорных, гражданско-правовых, уголовно-правовых средств по обнаружению и устранению допущенных нарушений закона.

Действующее законодательство регулирует различные стороны формирования личности несовершеннолетних: воспитание в семье или детских учебно-воспитательных учреждениях, получение среднего образования и профессионально-технического обучения; трудовое обучение и охрана труда несовершеннолетнего; охрана их здоровья и культурное развитие.

Прокурорам надлежит осуществлять строгий надзор за соблюдением трудового законодательства о предоставлении несовершеннолетним определенных льгот:

- запрещение применения труда лиц моложе восемнадцати лет на тяже­лых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных и горных работах. Список работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы. Предельные нормы подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную устанавливаются Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим четырнадцати лет, для выполнения легкой работы, которая:

1) не является вредной для его здоровья и развития;

2) не наносит ущерба посещаемости общеобразовательной школы.

Перечень легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Обязательные ежегодные медицинские осмотры несовершеннолетних работников проводятся в рабочее время с сохранением среднего заработка;

- запрещается привлекать работников моложе восемнадцати лет к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни (ч. 1 ст. 147), работам в выходные дни;

- трудовые отпуска работникам моложе восемнадцати лет предоставляются в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года;

- для работников моложе восемнадцати лет нормы выработки устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых работников пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени, предусмотренного законодательством для данной категории работников. Для работников, принимаемых на работу по окончании общеобразовательных, профессионально-технических и средних специаль­ных учебных заведений, курсов, прошедших обучение непосредственно на производстве, могут устанавливаться пониженные нормы выработки. Размеры пониженных норм и сроки их действия определяются в коллективном договоре;

- заработная плата работникам моложе восемнадцати лет при сокра­щенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в та­ком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы;

- труд работников моложе восемнадцати лет, допущенных к сдельным работам, оплачивается по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников;

- оплата труда учащихся общеобразовательных, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений, работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отрабо­танному времени или в зависимости от выработки. Нанимателями могут устанавливаться учащимся доплаты к заработной плате;

- расторжение трудового договора с работниками моложе восемнадца­ти лет по основаниям, предусмотренным п. 1,2,3 и 6 ст. 42 ТК, допус­кается, помимо соблюдения общего порядка, только с согласия, а по основаниям, предусмотренным п. 4, 5, 7-9 ст. 42 и п. 1-3 ст. 44 ТК, ­после предварительного, не менее чем за две недели, уведомления районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

В системе органов образования созданы и функционируют *специальные* общео6разовательные школы для несовершеннолетнux правонарушителейв возрасте от 11 до 14 лет и специальные профессионально-технические училища для несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 18 лет.

Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы в эти специальные учебно-воспитательные учреждения несовершеннолетние направлялись только на основании решений комиссий по делам несовершеннолетних сроком до трех лет. Конкретный срок пребывания несовершеннолетнего в этом учебном заведении определяет комиссия.

Учащиеся специальных школ, достигшие 15 лет, но не доказавшие своего исправления, по представлению комиссии по делам несовершеннолетних направляются *в специальные профессионально-технические училища.*

Органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются комиссии по делам несовершеннолетних, органы государственного управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по труду и социальной защите, органы государственного управления здравоохранением, органы государственной службы занятости, органы внутренних дел.

Определены категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилакти­ческая работа. Это:

- безнадзорные;

- беспризорные;

- занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;

- уклоняющиеся от получения общего базового образования;

- содержащиеся в приемниках-распределителях для несовершеннолет­них, специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитатель­ных учреждениях или других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;

- употребляющие спиртные напитки, наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача или иные одурманивающие вещества;

- совершившие правонарушения, повлекшие применение мер административного взыскания;

- совершившие правонарушения, предусмотренные Кодексом Респуб­лики Беларусь об административных правонарушениях, до достиже­ния возраста, с которого наступает административная ответственность;

- совершившие общественно опасные деяния, предусмотренные уголовным кодексом Республики Беларусь, но не достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вслед­ствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезнен­ным психическим расстройством, были не способны сознавать фак­тический характер или общественную опасность своих деяний;

- подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, в отно­шении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключе­нием под стражу;

- освобожденные от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, прими­рением с потерпевшим на основании акта амнистии;

- освобожденные от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опеку­нов или попечителей);

- осужденные с отсрочкой исполнения наказания, с условным непри­менением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или по­милования;

- осужденные с применением принудительных мер воспитательного характера;

- осужденные с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, ис­правительных работ;

- освобожденные из воспитательных колоний, вернувшихся из специ­альных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреж­дений, если они в период пребывания в указанных учреждениях до­пускали нарушения режима или совершали противоправные деяния, либо после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении, либо нуждаются в социальной помощи и реабилитации.

Несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеют, в частности, право:

- на гуманное, не унижающее человеческого достоинства обращение;

- поддержание связи с семьей путем телефонных переговоров и свиданий без ограничения их количества;

- получение посылок, бандеролей, передач, получение и отправление писем и телеграмм без ограничения их количества;

- обеспечение бесплатным питанием, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости по нормам, утвержденным Правительством Республики Беларусь.

Государственные органы и иные организации, а также граждане обязаны незамедлительно информировать:

- органы прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

- комиссии по делам несовершеннолетних – о выявлении случаев на рушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилищных и других прав, о недостатках в деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также о выявле­нии несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

- органы государственного управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских интернатных учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в уч­реждениях образования, а также несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в связи с этим в оказании им помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

- органы по труду и социальной защите – о выявлении несовершенно­летних и семей, находящихся в социально опасном положении;

- органы опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

- органы государственного управления здравоохранением – о выявле­нии несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюде­нии или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, нарко­тических средств, психотропных или иных одурманивающих веществ;

- органы внутренних дел – о выявлении родителей, усыновителей, опе­кунов или попечителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними, либо вовлекающих их в совершение преступлений или иных антиобщественных действий, либо совершающих по отно­шению к несовершеннолетним другие противоправные деяния, а так­же несовершеннолетних, совершивших право нарушения или иные антиобщественные действия.

Представляемая информация подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

Работники органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах своей компетенции:

- посещают несовершеннолетних, проводят беседы с ними, их родите­лями, усыновителями, опекунами или попечителями;

- запрашивают информацию у государственных органов и иных орга­низаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонаруше­ний несовершеннолетних;

- приглашают несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей по вопросам профилактики безнадзорности и право нарушений несовершеннолетних;

- осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетни должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах и компетенции.

Важная роль в предупреждении нарушений закона и в борьбе с безнадзорностью несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних.

Прокурор проверяет законность наложения штрафов на родителей подростков, совершивших право нарушения. На незаконное и необоснованное решения комиссии прокурор приносит протест на предмет их от­мены или изменения. Протест приносится или в комиссию по делам несо­вершеннолетних, или в органы местного самоуправления. В случае откло­нения протеста прокурор переносит решение этого вопроса вышестояще­му прокурору.

Прокуроры должны иметь в виду, что их задачей является не столько опротестование незаконных решений комиссии, сколько предупрежде­ние принятия незаконных и необоснованных решений. Поэтому прокурор должен активно участвовать в работе комиссии и способствовать приня­тию законных и обоснованных решений.

2.2 Планы семинарских занятий

**Тема 1. Принципы организации и деятельности прокуратуры. Основные направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора (2 часа).**

**Вопросы:**

1. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры.
2. Нравственные начала деятельности прокуратуры. Прокурорская этика.
3. Основные направления деятельности органов прокуратуры, закрепленные в действующем Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и их классификация.
4. Понятие и виды отраслей прокурорского надзора. Соотношение основных направлений деятельности органов прокуратуры и отраслей прокурорского надзора.

**Задачи:**

1. На основании заявления гражданина Д.А. Кускова прокуратура г Лиды провела проверку работы сети продуктовых магазинов «Мечта» и установила, что на протяжении длительного времени совершаются хищения товара. Ревизии систематически выявляли значительные недостачи на подотчете отдельных материально ответственных лиц, однако виновные оставались безнаказанными. Лишь некоторые материалы направлялись в органы по борьбе с экономическими преступлениями, но даже и по этим материалам не было возбуждено ни одного уголовного дела.

*Как в данном случае должен поступить прокурор? О каких направлениях деятельности прокуратуры здесь идет речь?*

2. Заместитель прокурора С.Г. Соловьев выехал в изолятор временного содержания для проведения допроса подозреваемого К.А. Рудина перед дачей санкции на заключение под стражу. После допроса К.А. Рудин передал С.Г. Соловьеву жалобы на действия работника милиции И.В. Иванова в связи с незаконностью его задержания, а также на действия начальника Л.Д. Федина в связи с тем, что последний не сообщил матери К.А. Рудина о задержании сына. После допроса С.Г. Соловьев проверил журнал регистрации задержанных и, обнаружив в нем нарушения, вызвал для дачи объяснения начальника изолятора временного содержания Л.Д. Федина.

*Назовите субъекты и объекты прокурорского надзора в данном случае. Какие направления и отрасли надзора осуществил заместитель прокурора?*

3. Проверка, проведенная прокуратурой Смолевичского района, показала, что строящийся объект «Пешеходный переход на 375 км автодороги М-1/Е30 Брест – Минск» не был огражден, отсутствовала сторожевая охрана, имелись ненадежные запорные устройства бытовок. Не были учтены специфика объекта, особенность рабочего места, не обеспечена надлежащая сохранность товарно-материальных ценностей, что привело к хищению имущества.

В ходе организационных и следственных мероприятий лицо, совершившее кражу, не установлено, причиненный государственному предприятию ущерб не возмещен.

*О каких направлениях деятельности прокуратуры здесь идет речь?*

4. Прокуратура района в городе районного значения имеет в своем штате прокурора, его заместителя и трех помощников прокурора.

*Какое наиболее рациональное распределение обязанностей между ними можно предложить? Какие факторы при этом должны учитываться?*

5. Деканом факультета негосударственного учреждения образования П.П. Измайловым был издан приказ № 55/12, в соответствии с которым на опоздавших студентов налагался штраф в размере 30 000 руб.

В числе студентов, подвергшихся штрафным санкциям, оказался сын прокурора района. Узнав о случившемся, прокурор поручил помощнику провести проверки в данном учреждении образования и некоторых других учебных заведениях города на предмет соответствия законам всех приказов и распоряжений, изданных администрацией этих учреждений за последние 3 года.

*Проанализируйте ситуацию с позиций компетенции органов прокуратуры, принципов организации и деятельности прокуратуры.*

**Нормативные правовые акты:**

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**Литература:**

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.

# Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

**Тема 2. Надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (надзор за исполнением законодательства) (2 часа).**

Вопросы:

1. Понятие и предмет надзора за исполнением законодательства.

2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства.

3. Методы выявления нарушений закона. Проверки при осуществлении надзора за исполнением законодательства.

4. Правовые средства устранения нарушений закона.

5. Надзор за исполнением законодательства об административных правонарушениях.

Задачи:

1. По жалобе И.Б. Крутько и С.М. Шишкиной, жильцов дома № 18 по улице Строителей г. Гродно 25 мая была проведена прокурорская проверка соблюдения установленных строительных, санитарных и иных норм при реконструкции автозаправочной станции РУП «Белоруснефть-Гроднооблнефтепродукт» № 3, находящейся в 200 метрах от указанного дома. При этом было установлено, что реконструкция АЗС проводится без необходимых на то согласований с противопожарной службой и органами по охране окружающей природной среды. По результатам проверки 28 мая прокурором Ленинского района г. Гродно В.В. Семкиным внесено представление директору АЗС № 3 К.А. Сердюку о необходимости устранения нарушений закона. Представление прокурора осталось без ответа, предложенные в нем меры не исполнены.

*Как должен действовать прокурор? К какой мере ответственности должен быть привлечен директор АЗС?*

2. В ходе проведения проверки прокуратурой г. Лиды были выявлены факты систематических нарушений законности со стороны дирекции рынка. В частности, было установлено, что торговые места не были оборудованы вывесками с информацией о продавцах, на территории рынка была оборудована стоянка для личного транспорта директора Г.Л. Давыдова и главного бухгалтера И.И. Петровой, продавцам выдавались весы и гири, не прошедшие необходимого контроля, на рынке отсутствовали контрольные весы, осуществлялась продажа с одних и тех же лотков продуктов и товаров бытовой химии.

*Как должен реагировать прокурор на выявленные нарушения законности? Имеются ли основания для привлечения виновных лиц к ответственности и если да, то к какой?*

3. Прокурорскими работниками в ходе разрешения обращений граждан было установлено, что некоторые нормативные правовые акты противоречат друг другу, отсутствует единообразная практика исполнения Закона Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан». В частности, областными и Минским городским исполнительными комитетами приняты решения об утверждении норм потребления коммунальных услуг для предоставления льгот отдельным категориям граждан, при этом установлены нормы, существенно различающиеся по областям. Так, помощник прокурора Минской области Д.Д. Басов, осуществляя проверку по заявлению гражданки О.А. Галкиной, установил, что согласно решения Миноблисполкома нормы потребления коммунальных услуг на одного льготника составляет 190 литров в сутки. Заместителем прокурора Гомельской области В.А. Орловым по жалобе гражданки Ю.Б. Явиной было установлено, что решением Гомельского областного исполкома норма потребления в Гомельской области установлена в размере 245 литров воды в сутки для жилых помещений, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией с ваннами и газовыми водонагревателями.

*Как в данной ситуации поступить прокурорам Минской и Гомельской областей?*

4. В ходе проверки соблюдения техники безопасности на РУП «Гомельский завод пусковых двигателей», проведенной прокуратурой Советского района г. Гомеля, было установлено, что постановлением Гомельского областного управления Департамента государственной инспекции труда на предприятие был наложен штраф в размере 5 100 000 рублей за непринятие необходимых мер по профилактике производственного травматизма, осуществлению постоянного контроля за знанием и соблюдением работниками требований инструкций по технике безопасности, производственной санитарии и пожарной безопасности, своевременному и правильному проведению расследования по фактам несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

Указанная сумма штрафа в полном размере списана с расчетного счета предприятия. Однако на момент проверки его руководством не было принято мер по регрессному возмещению ущерба.

*Каким образом прокурор может отреагировать на выявленный факт?*

5. В ходе общенадзорной проверки исполнения природоохранного законодательства, проведенной прокуратурой Ветковского района, было установлено, что житель Добрушского района  О.В. Поленкин ранее 3 апреля привлекался к административной ответственности за незаконную добычу рыбы. Однако, 5 сентября он, не имея при себе специального разрешения, с помощью недозволенных орудий лова – сетей добыл более 6 кг рыбы.

*Каким образом должен действовать прокурор?*

**Нормативные правовые акты:**

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Об утверждении Правил технической эксплуатации автозаправочных станций: постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, 4 дек. 2003 г., № 38 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**Литература:**

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.

# Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

**Тема 3. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (2 часа).**

**Вопросы:**

1. Понятие, предмет, пределы и особенности осуществления надзора за исполнением законодательства при осуществлении ОРД.

2. Санкционирование прокурором проведение оперативно-розыскных мероприятий.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении ОРД, направленные на выявление нарушений закона.

4. Правовые средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов при осуществлении ОРД,

**Задачи:**

1. Прокурор Октябрьского района г. Бреста установил, что оперуполномоченный ОБЭП Октябрьского РУВД С.С. Сидоров нарушил требования закона «Об оперативно-розыскной деятельности» при наведении справок о сведениях, составляющих банковскую. Прокурор района вызвал С.С. Сидорова и начальника ОУР РУВД В.В. Лекина для дачи объяснений. Однако они к прокурору не явились, заявив, что никаких объяснений давать не бу­дут.

*Какие действия должен предпринять прокурор района?*

2. Заместитель прокурора Ленинского района г. Минска, проверяя в ОБЭП Ленинского РУВД выполнение им задачи по выявлению и пресечению преступлений экономической направленности, установил, что оперуполномоченным ОБЭП незаконно и необоснованно заведено дело оперативного учета в отношении индивидуального предпринимателя К.У. Федина.

*Какие средства прокурорского должен применить в данном случае заместитель прокурора?*

3. Прокурор Ленинского района г. Гомеля из­учил дело оперативного учета, заведенное в отношении группы лиц, занимающихся сбытом наркотических средств. При этом он установил, что оперуполномоченный Д.Я. Яковлев, у которого дело находится в производстве, надлежащих мер по пресечению преступной деятельности группы не предпринимает. В частности, имея данные о наличии у группы телефона, установленного в помещении бара «Дружба», мер по контролю телефонных переговоров, ведущихся по нему, не принял; наблюдения за членами группы не установил; проверочной закупки наркотических средств у группы не организовал.

*Должен ли прокурор в данном случае принять меры прокурорского реагирования и какие именно?*

4. Начальник отдела по надзору за следствием, дознанием и ОРД прокуратуры Брестской области направил начальнику ГУВД области запрос с требованием представить данные о количестве дел оперативного учета, заведенных Управлением в 2014 г., с разбивкой по видам, указанием номеров дел, дат заведения и прекращения. Запрос оформлен в порядке секретного делопроизводства. Начальник ГУВД области в своем письме на имя заместителя прокурора Брестской области отказался представить информацию, сославшись на незаконность требования начальника отдела прокуратуры.

*Оцените ситуацию с позиций компетенции прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.*

5. В ходе разработки организованной преступной группы по делу оперативного учета были получены оперативно-розыскные данные о том, что судья Н.В. Цыбулько за крупные взятки выносит незаконные приговоры, прекращает производства по уголовным делам, освобождает из под стражи обвиняемых. В этой связи начальник оперативно-розыскного подразделения Ф.Д. Уваров принял решение провести в отношении судьи комплекс ОР мероприятий: установить круглосуточное скрытое (наружное) наблюдение за Н.В. Цыбулько, провести опросы лиц, которые передавали взятки судье, организовать скрытую съемку в служебном помещении судьи с помощью специальной техники, запланировал проведение оперативного эксперимента.

*Оцените законность действий с точки зрения законодательства.*

**Нормативные правовые акты:**

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

О борьбе с организованной преступностью: Закон Респ. Беларусь, 27 июня 2007 г., № 244-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2006 г., № 165-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**Литература:**

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.
2. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

**Тема 4. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания (2 часа).**

**Вопросы:**

1. Понятие, предмет и особенности осуществления надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.
2. Надзор за законностью возбуждения уголовного дела.
3. Надзор за соблюдением закона при производстве дознания и предварительного следствия.
4. Полномочия прокурора при окончании предварительного расследования.

**Задачи:**

1. В прокуратуру Заводского района г. Минска обратился Ю.Л. Иванов с жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела. Гражданин Ю.Л. Иванов, прописанный по адресу в г. Бресте, прибыл в г. Минск для участия в судебном заседании по хозяйственному делу, в связи с чем снял номер в гостинице «Турист». 25 марта Ю.Л. Иванов обратился в милицию с заявлением о краже у него золотых часов и одежды в номере гостиницы.

Начальник милиции общественной безопасности дал указа­ние К.М. Дятлову провести проверку. Тот, переговорив с Ю.Л. Ивановым, вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в котором указал, что факт кражи ничем, кроме заявления Ю.Л. Иванова, не подтверждается, вещи (если они были) исчезли по вине самого хозяина, который не принял должных мер к их сохранности.

*Какое решение должен принять прокурор?*

2. При расследовании ряда тяжких и особо тяжких преступления, совершенных организованной преступной группой, заместитель прокурора района руководил группой следователей по данному делу. Он лично произвел ряд следственных действий (осмотр места разбойного нападения, допрос подозреваемого Л.А. Бутузова, допрос свидетелей А.Н. Гуковой и В.Н. Змакиной), а по окончании предварительного расследования составил постановление о направлении дела в суд, после чего направил уголовное дело в суд. Защитник обвиняемого Л.А. Бутузова, подала жалобу прокурору района указав, что постановление о направлении дела подлежало утверждению прокурором области.

*Оцените ситуацию.*

3. В общежитии фабрики «Коммунарка» была совершена кража. 24 июня около 16 часов неизвестный преступник проник через окно в комнату № 8 и похитил вещи, принадлежащие И.В. Петровой и Н.Н. Смирновой, которые были в это время на работе. Оказались похищенными двое наручных часов в золотом и стальном корпусах, три пары туфель, два женских костюма. В этот же день потерпевшие заявили о краже в милицию. 5 июля по заявлению возбуждено уголовное дело. Лицо, производящее дознание, Р.Р. Карпов в процессе расследования преступника не установил, поэтому 20 августа приостановил производство по делу и поручил выявление виновного работникам уголовного розыска. 10 сентября Р.Р. Карпов вынес постановление о прекращении производства по делу в виду его малозначительности и нецелесообразности розыска преступника. Помощник прокурора П.П. Соловьев, проверяя законность прекращения уголовных дел в милиции, нашел действия Р.Р. Карпова незаконными.

*Каким образом П.П. Соловьев может реагировать?*

4. Прокурором Октябрьского района г. Минска в ходе изучения уголовного дела установлено, что участковым инспектором Октябрьского РУВД Г.Н. Чазовым возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 209 УК Республики Беларусь, после чего он приступил к выполнению неотложных следственных действий. Через 12 дней было установлено, что преступление совершил неоднократно судимый за совершение корыстных преступлений Т.К. Сардиев но, как оказалось, после совершения преступления он заболел тяжелым заболеванием. В связи с этим участковый инспектор приостановил производство по делу.

*Есть ли основания для принятия мер прокурорского реагирования? Если да, то каких?*

5. Прокурор района, проверяя данные о делах, находящихся в производстве следователей районного отдела Следственного комитета, установил, что по двум делам срок расследования истек, а сведения об их окончании к нему не поступали. Он предложил следователю явиться к нему с делами. Выяснилось, что дела приостановлены.

Одно дело приостановлено за неделю до истечения срока следствия в связи с тем, что обвиняемый скрылся. При изучении дела было установлено, что, во-первых, не вынесено постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого и обвинение ему не предъявлено, во-вторых, не избрана мера пресечения, в-третьих, в деле имеются данные о том, что это лицо по семейным обстоятельствам выехало на постоянное жительство в другую область, но не установлено точное место его проживания. Из материалов дела следовало, что достаточных данных для предъявления обвинения не собра­но и необходимо проведение еще ряда следственных действий, в том числе с участием этого лица.

Второе дело приостановлено в связи с тяжелой болезнью об­виняемого за десять дней до истечения срока следствия, однако медицинских документов, подтверждающих факт заболевания обвиняемого, нет, а есть лишь протокол допроса его жены, ко­торая пришла к следователю после его вызова и заявила об этом. По делу многие следственные действия не выполнены, не устранен ряд противоречий.

*Что должен предпринять прокурор, установив названные факты?*

**Нормативные правовые акты:**

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 414-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

О Следственном комитете Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Литература:

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.

# Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

Тема 5. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел (2 часа).

Вопросы:

1. Процессуальное положение прокурора в суде по уголовным делам.
2. Поддержание прокурором государственного обвинения в суде первой инстанции.
3. Участие прокурора в заседании контрольных судебных стадий.
4. Участие прокурора в производстве по вновь открывшимся обстоятельствам по уголовным делам.

**Задачи:**

1. По уголовному делу в отношении А.Д. Борисова судом потерпевшему К.С. Ладынину направлена повестка о месте и времени рассмотрения дела. Уведомление о вручении повестки в суд не поступало.

На вопрос о возможности рассмотрения дела в отсутствие потерпевшего государственный обвинитель высказал положительное мнение, так как потерпевший подробно допрошен в ходе предваритель­ного следствия, заявил гражданский иск, представил доказа­тельства в обоснование гражданского иска. Суд рассмотрел дело без участия потерпевшего, постановил обвинительный приговор, удовлетворил частично гражданский иск.

Потерпевший К.С. Ладынин обжаловал приговор, просил отменить его по мотивам мягкости назначенного наказания, а также несогла­сия с решением по гражданскому иску. Кроме того, он – по­терпевший – был лишен возможности отстаивать свои интере­сы в суде.

*Правильны ли действия обвинителя? Как должен решаться вопрос о возможности рассмотрения дела в отсутствие участников? Какое мнение должен высказать прокурор в апелляционной ин­станции?*

2. В ходе допроса свидетелей Н.С. Шляпкина и Т.В. Уздина, явившихся в судебное заседание по инициативе обвиняемого, выяснилось, что обвиняемый С.С. Жбанкин в установленное следствием время совершения кражи из магазина «Электротехника» (по которой и было предъявлено обвинение) находился на улице Ленина возле бара «Малинка», где распивал спиртные напитки с Н.С. Шляпкиным и Т.В. Уздиным В ходе допроса, свидетели указали, что С.С. Жбанкин в разговоре похвалился, что у него есть деньги, так как недавно участвовал в разбойном нападении на неизвестного гражданина. Свидетели Н.С. Шляпкин и Т.В. Уздин не были допрошены в ходе следствия, так как находились в длительной командировке.

*Как должен поступить прокурор и суд в этом случае?*

3. 8 февраля постановлением следователя в отношении К. Пыжова было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205 УК Республики Беларусь, за кражу личного имущества М.А. Шишкиной. В ходе расследования преступления следователь своим постановлением от 8 мая прекратил уголовное преследование несовершеннолетнего К. Пыжова за отсутствием в его действиях состава преступления на том основании, что не имеется данных, свидетельствующих об его участии в данной краже. Одновременно другим постановлением производство предварительного расследования за неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, было приостановлено.

24 сентября предварительное расследование возобновлено, а 24 октября вновь постановлением следователя уголовное преследование К. Пыжова прекращено за отсутствием в его действиях состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205 УК Республики Беларусь.

7 марта прокурор Ленинского района г. Гродно, проверяя материалы уголовного дела, своим постановлением отменил постановление следователя о прекращении уголовного преследования от 24 октября и дал указание предъявить обвинение К. Пыжову по ч. 1 ст. 205 УК Республики Беларусь. 30 марта дело было направлено прокурором в суд. Судья, рассмотрев материалы уголовного дела в стадии подготовки и назначения к судебному разбирательству, вынесла постановление о прекращении производства по делу по п. 9 ч. 1 ст. 29 УПК Республики Беларусь. Прокурор обратился с частным протестом на постановление судьи, потребовав его отмены.

*Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.*

4. Поддерживая государственное обвинение в суде в отношении К.С. Дмитриева по ч. 2 ст. 317 УК Республики Беларусь, помощник прокурора заявил гражданский иск в пользу А.А. Зуевой в счет возмещения морального вреда 5 млн 500 тыс. руб. и попросил привлечь в качестве ответчика по делу отца Дмитриева, так как тот является собственником автомобиля, а сам К.С. Дмитриев управлял автомобилем по поручению отца (тот попросил отвезти его на работу). Судья отказал в удовлетворении ходатайства о привлечении в качестве ответчика отца, но разрешил иск в приговоре, взыскав вред в полном объеме с К.С. Дмитриева

*Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.*

5. По приговору Витебского областного суда от 14 февраля 2010 г. В.Д. Федин и Л.Ю. Басов признаны невиновными в убийстве О.С. Баранова и оправданы по ч. 1 ст. 139 УК Республики Беларусь за недоказанностью их участия в совершении преступления. В связи с оправданием по обвинению в убийстве О.С. Баранова из их обвинения по убийству Л.П. Барановой исключены квалифицирующие признаки убийства, предусмотренные п.п. 8 и 16 ч. 2 ст. 139 УК Республики Беларусь (с целью скрыть другое преступление, а также совершенное лицом, ранее совершившим убийство).

8 сентября 2013 г. в озере обнаружен труп мужчины, к телу которого был привязан проволокой груз из кирпича. Генотипоскопическая экспертиза установила, что обнаруженный труп может являться трупом О.С. Баранова. Из заключения комиссионной судебно-медицинской экспертизы следует, что не исключается возможность наступления смерти О.С. Баранова от механической асфиксии в результате удавления петлей при обстоятельствах, указанных Л.Ю. Басовым.

*Как следует поступить прокурору Витебской области в данной ситуации?*

**Нормативные правовые акты:**

Уголовно-процессуальный кодекс Республики принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Об организации поддержания государственного обвинения и осуществлении надзора за соответствием закону судебных решений по уголовным делам: приказ Генерального прокурора Респ. Беларусь, 28 авг. 2012 г., № 28 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Литература:

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.

# Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

Тема 6. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и в административном процессе. Участие прокурора в рассмотрении судами экономических дел (2 часа).

Вопросы:

1. Процессуальное положение прокурора в суде по гражданским делам.
2. Формы участия прокурора в суде первой инстанции по гражданским делам.
3. Участие прокурора в контрольных стадиях гражданского судопроизводства.
4. Участие прокурора в административном процессе.
5. Процессуальное положение прокурора в суде по экономическим делам.
6. Формы участия прокурора в суде первой инстанции по экономическим делам.
7. Участие прокурора в контрольных судебных стадиях по экономическим делам.

Задачи:

1. Прокурор принял участие в рассмотрении гражданского де­ла о разделе домовладения между престарелой А.П. Киреевой и другими собственниками.

Прокурор в ходе разбирательства по делу заявил ходатайства об истребовании из бюро регистрации недвижимости технического паспорта на спорный дом, о назначении по делу дополнитель­ной строительной экспертизы (просил поставить на разрешение эксперту 3 вопроса), о повторном допросе ряда свидетелей.

Представитель одного из ответчиков возражал против дей­ствий прокурора, так как тот не предъявлял иска и может лишь высказать мнение об обоснованности исковых требований.

*Законны ли возражения представителя ответчика? Какими полномочиями обладает прокурор при вступлении в начатый процесс?*

2. К помощнику прокурора Заводского района г. Минска обратилась гражданка З.В. Романова с просьбой о подачи заявления в защиту ее чести и достоинства. З.В. Романова пояснила, что уже в течение полугода ее соседка А.Д. Нестерова на почве личных неприязненных отношений распространяет о З.В. Романовой клеветнические сведения (якобы З.В. Романова ворует газеты из почтовых ящиков, регулярно находится в состоянии опьянения, выбрасывает мусор под дверь соседям), в результате чего жизнь в доме стала невыносимой. Кроме этого, на доске объявлений у подъезда постоянно появляются сообщения о продаже З.В. Романовой различных вещей с указанием номера ее домашнего телефона. В связи с материальным благосостоянием З.В. Романова самостоятельно не может подать исковое заявление, так как не может оплатить государственную пошлину.

*Как поступить помощнику прокурора в данной ситуации?*

3. По делу о признании гражданина В.В. Макова безвестно отсутствующим в судебное заседание не явился помощник прокурора Д.Д. Зуев. Судья Ф.Ф. Ларичев, опросив мнение заявительницы – дочери В.В. Макова – о возможности начать рассмотрение дела в отсутствии помощника прокурора, вынес постановление о возможности продолжить разбирательство дела, пояснив, что мнение прокурора выслушает на следующем судебном заседании по этому делу. На следующем заседании Д.Д. Зуев заявил ходатайство об ознакомлении с материалами судебного заседания, и после заслушивания протокола судебного заседания, дал свое заключение.

*Оцените ситуацию с точки зрения действующего закона.*

4. Помощником прокурора Гомельской области И.Д. Дмитруком в интересах отделения ОАО «Белагропромбанк» подано исковое заявление в хозяйственный суд Минской области к филиалу «Криница» Гомельского РайПО (г. Гомель) о взыскании задолженности по кредитному договору и процентам за пользование кредитом.

*Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.*

5. К прокурору Сморгонского района Гродненской области обратился представитель Сморгонского РайПО В.А. Синицын с просьбой подать иск в защиту их интересов к ООО «Туррон» (РФ, Московская область). В.А. Синицын предоставил контракт № 12 от 06.05.2012 г. и товаро-транспортную накладную № 123456 от 08.06.2012 г. Согласно контракту № 12 Сморгонское РайПО обязался поставить в адрес ООО «Туррон» картофель продовольственный и свеклу, а ООО «Туррон» - принять продукцию и согласно п. 6.2 контракта – оплатить по факту поставки в течение 5 календарных дней с момента отгрузки товара.

В п. 6.1 контракта предусматривалось, что оплата за поставленный товар осуществляется путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в виде 100 % предоплаты.

В п. 8.2 контракта предусмотрено, что покупатель несет ответственность за несвоевременное перечисление денежных средств на счет поставщика. В случае нарушения сроков, оговоренных в п. 6.1 контракта, покупатель уплачивает пеню в размере 0,15 % от суммы неисполненного в срок обязательства за каждый день просрочки.

В контракте стороны определили, что все споры, возникающие при исполнении, расторжении контракта, рассматриваются хозяйственным судом Гродненской области и в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Сморгонское РайПО отгрузило товар ООО «Туррон» по накладной № 123456 от 08.06.2012 г. на сумму 85 577 руб. РФ.

В п. 6.6 контракта предусмотрено, что покупатель обязан предоставить поставщику в течение 60 календарных дней с момента получения товара документы, подтверждающие уплату НДС в РФ, в соответствии с соглашением между Правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполненных работах, оказанных услугах» от 15.09.2004 г. В п. 6.7 контракта предусмотрено, что непредоставление покупателем документов в указанный срок влечет уплату продавцу штрафа в размере 18 % от суммы поставки, епо которой не уплачена или не подтверждена уплата НДС в РФ.

*В каком размере прокурор должен заявить исковые требования?*

**Нормативные правовые акты:**

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**Литература:**

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.
2. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

**Тема 7. Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении (2 часа).**

**Вопросы:**

1. Понятие, предмет, субъекты, объекты надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений по уголовным делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений по экономическим делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Задачи:

1. В прокуратуру обратилась гражданка С.М. Федулова с заявлением о необходимости возбуждения прокурором исполнительного производства. В заявлении С.М. Федулова пояснила, что в феврале 2009 года оформила развод со своим мужем А.П. Федуловым, после чего А.П. Федулов переехал на постоянное место жительства в Германию. Алиментных требований на содержание их несовершеннолетнего сына Михаила Федулова не заявляла, так как отец мальчика перечислял денежные суммы добровольно в течение 3 лет. Однако с 2013 года А.П. Федулов отказывается от участия в содержании ребенка, чем вынудил подать заявление в суд о взыскании алиментов. Иск был удовлетворен, истица получила исполнительный лист. Однако судебный исполнитель отказался исполнять решение суда, сославшись на то, что ответчик постоянно не проживает в Республике Беларусь, доходов на территории Беларуси не имеет,

*Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства. Какое решение должен принять прокурор?*

2. В отношении Н.И. Кирова по факту избиения Ю.С. Лаврова было возбуждено уголовное дело. В процессе предварительного расследования было установлено, что к совершению хулиганских действий в отношении Ю.С. Лаврова причастен Б.Б. Шаров, который признан подозреваемым и допрошен. Позже следователем вынесено постановление о прекращении уголовного преследования по ст.ст. 153, 218, 339 УК Республики Беларусь в отношении Н.И. Кирова за отсутствием в его действиях состава преступления. Б.Б. Шарову предъявлено обвинение по ч. 1 ст. 339 УК и дело было направлено в суд.

В судебном заседании Б.Б. Шаров был оправдан за недоказанностью участия в совершении преступления. Оправдание Б.Б. Шарова по предъявленному обвинению суд обосновал требованиями ст. 183 УПК. При этом исходил из того, что уголовное дело было возбуждено по ч. 3 ст. 339 УК Республики Беларусь только в отношении Н.И. Кирова, и со ссылкой на ст. 27 Конституции Республики Беларусь, ч. 3 ст. 8 и ч. 5 ст. 105 УПК признал недопустимыми собранные при досудебном производстве указанного уголовного дела доказательства в отношении Б.Б. Шарова. Апелляционная инстанция оставила приговор без изменений.

*Имеются ли основания для принесения надзорного протеста прокурором?*

3. Обвиняемым Д.Д. Леоновым была подана апелляционная жалоба на приговор судебной коллегии по уголовным делам Минского областного суда. Возвращая апелляционную жалобу для пересоставления, судья в постановлении указал, что в нарушение требований закона в жалобе отсутствуют указание на приговор, который обжалуется, наименование суда, его постановившего, доводы лица, подавшего жалобу, с указанием на то, в чем заключается неправильность приговора и в чем состоит просьба Д.Д. Леонова, что препятствует рассмотрению уголовного дела в апелляционном порядке. После этого Д.Д. Леонов обратился к прокурору Минской области с требованием принести протест на постановление судьи Минского областного суда.

*Какой ответ должен дать прокурор на обращение гражданина Д.Д. Леонова?*

4. Г. Градов, являясь должностным лицом, в декабре 2019 г. во время проведения органами внутренних дел в отношении его доследственной проверки по факту служебной халатности подарил сыну принадлежащий ему на праве собственности дом, расположенный в г. Смолевичи Минской области. После совершения сделки он продолжал проживать в указанном доме.

В апреле 2020 г. в отношении Г Градова. возбуждено уголовное дело по ст.428 УК. В январе 2013 г. Минским областным судом он осужден за злоупотребление служебными полномочиями и служебную халатность к 4 годам 6 месяцам лишения свободы с конфискацией имущества.

В целях обеспечения исполнения приговора суда в части конфискации имущества прокурор Смолевичского района решил предъявить иск в суд о признании ничтожным договора дарения недвижимого имущества и применении последствий признания сделки недействительной.

*Оцените ситуацию.*

5. Судом Новогрудского района вынесен приговор в отношении бывшего экономиста отдела банковского обслуживания клиентов ОАО «Белагропромбанк» (г.Новогрудок) М. Козочкиной, которая в период с ноября 2011 г. по июль 2015 г. совершила хищение денежных средств со счетов субъектов хозяйствования – ОАО «Белагропромбанк», ОАО «Новогрудский маслодельный комбинат», Новогрудского районного потребительского общества, ЧТУП «Продторг» Новогрудского районного потребительского общества, благотворительного фонда «Любчанский замок», Свято-Елисеевского Лавришевского мужского монастыря на общую сумму 667 495 рублей.

За указанные действия М. Козочкина осуждена по ч.4 ст. 210 УК к лишению свободы сроком на 9 лет, с конфискацией имущества и лишением права занимать должности, связанные с выполнением административно-хозяйственных функций и юридически значимых действий, сроком на 5 лет. Этим же приговором суд взыскал с виновной в пользу вышеназванных клиентов банка сумму причиненного ущерба.

В ходе предварительного следствия и судебного разбирательства по уголовному делу установлено, что руководством банка, не осуществлявшим надлежащего контроля за работой своего работника, не было принято мер по защите интересов клиентов банка и возмещению причиненного ущерба. На основании этого прокурор Новогрудского района решил принести апелляционный протест на приговор, мотивируя это тем, что ответчиком по гражданскому иску должно выступать ОАО «Белагропромбанк» (г.Новогрудок), не обеспечившее выполнения договорных условий с клиентами банка.

*Имеются ли основания для принесения кассационного протеста?*

**Нормативные правовые акты:**

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**Литература:**

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.

# Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

**Тема 8. Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера (2 часа).**

**Вопросы:**

1. Понятие, предмет, субъекты, объекты надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера, направленные на выявления нарушений закона.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера, направленные на устранения нарушений закона.

4. Особенности прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказания в виде лишения свободы. Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказания, не связанного с изоляцией осужденного от общества.

5. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в деятельности администраций учреждений, применяющих назначаемые судом меры принудительного характера.

**Задачи:**

1. При осуществлении проверки работы уголовно-исполнительной инспекции помощник прокурора П.Д. Райкин установил, что осужденные к исправительным работам Р.Д. Лейкин и В.В. Быков уволились с места работы по собственному желанию без разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Кроме того, осужденная к общественным работам С.А. Тяпкина в течение месяца не выходит на указанные работы без уважительных причин. В отношении осужденного к общественным работам Ф.Ю. Рыбкина уголовно-исполнительной инспекцией принято решение о приостановлении исполнения наказания в связи с предоставлением по основному месту работы очередного трудового отпуска.

*Имеются ли нарушения законодательства? Какие меры может принять помощник прокурора?*

2. Во время посещения с проверкой следственного изолятора прокурор района Я.Я. Киров обнаружил, что в одной камере содержаться Л.А. Федин и А.Н. Попов, привлеченные в качестве обвиняемых по одному уголовному делу. Кроме того, в изоляторе 12 суток находится задержанный подозреваемый А.В. Дудин, в отношении которого нет постановления о применении меры пресечения. В одиночной камере содержится подозреваемый А.А. Ванин, однако санкции на помещение его в одиночную камеру нет.

*Имеются ли нарушения законодательства? Какие меры может принять прокурор?*

3. Посетив с проверкой исправительную колонию, прокурор района обнаружил, что осужденный Р.В. Редькин содержится в штрафном изоляторе 20 суток, а осужденный В.Б. Серегин был лишен очередного свидания с родственниками за оскорбление работника, однако в материалах дела отсутствуют сведения о мотивах проступка (отсутствует объяснение осужденного). Кроме того, в длительной болезнью осужденный В.Т. Песков не смог отбыть взыскание в виде внеочередного дежурства по уборке территории, в связи с чем взыскание было заменено начальником отряда на лишение очередной посылки.

*Имеются ли нарушения законодательства? Какие меры может принять прокурор?*

4. Заместитель прокурора Дзержинского района в целях проверки законности содержания лиц в ИВС Дзержинского РУВД прибыл в праздничный день — 1 января, в 2 часа 15 минут и потребовал от дежурного по ИВС пред­ставить ему следующие документы: журнал покамерного размещения лиц, содержащихся в ИВС, личные дела лиц, содержащихся в ИВС. Кроме того, потребовал от дежурного по РУВД представить документы, подтверждающие основания содержания лиц в комнате для административно-задержанных, а также вызвать содержащихся под стражей С.С. Клепикова и У.К. Зуева для ознакомления их с результатами рассмотрения поданных ими жалоб.

*Законны ли действия заместителя прокурора?*

5. В прокуратуру Октябрьского района г. Гродно поступила жалоба от гражданина Б.Б. Голубева на незаконное постановление суда Октябрьского района г. Гродно, а также на нарушение его прав руководством лечебно-трудового профилактория. По результатам проведенной проверки помощником прокурора В.Л. Сатолиным было установлено: Б.Б. Голубев (1966 г.р.) вместе с сожительницей Е.Н. Ярцевой (1972 г.р.) систематически распивали спиртные напитки, денежные средства, получаемые на ее несовершеннолетнего сына Алексея Е.Н. Ярцева тратила на приобретение спиртных напитков, 15 мая и 21 июля 2012 года Е.Н. Ярцева была привлечена к административной ответственности за распитие спиртных напитков в общественном месте, в отношении В.Л. Сатолина применялись административные взыскания за нанесение побоев в состоянии алкогольного опьянения (24 февраля, 9 марта, 5 июля 2012 года). На основании этого 20 ноября 2012 года Октябрьское РУВД направило в суд материалы о направлении данных лиц в лечебно-трудовой профилакторий. 15 декабря 2012 года судья Октябрьского района С.М. Чаус единолично вынесла постановление о направлении в ЛТП сроком на полтора года. На основании постановления суда Е.Н. Ярцева была уволена с работы, сын Алексей помещен в детский дом.

В ЛТП В.Л. Сатолин нарушал режим, дважды не выходил на работу без уважительных причин, на трое суток покинул территорию ЛТП, в связи с чем ему было вынесено три предупреждения.

*Оцените ситуацию с точки зрения законодательства.*

**Нормативные правовые акты:**

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г.: одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

О порядке и условиях содержания лиц под стражей: Закон Респ. Беларусь, 16 июня 2003 г., № 215-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**Литература:**

1. Антонова, О.А. Прокурорский надзор: учеб.-метод. пособие / О.А. Антонова. – Минск: БГЭУ, 2015.

# Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2012.

2.3 Тематика курсовых работ

1. История становления и развития прокурорского надзора в Беларуси.
2. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.
3. Понятие и система принципов организации и деятельности органов прокуратуры.
4. Основные направления деятельности органов прокуратуры и их классификация.
5. Система органов прокуратуры в Республике Беларусь.
6. Генеральный прокурор Республики Беларусь: порядок назначения, его полномочия и акты.
7. Характеристика форм управления в органах прокуратуры.
8. Принципы и критерии подбора кадров в органах прокуратуры.
9. Классные чины прокурорских работников и порядок их присвоения.
10. Меры поощрения прокурорских работников.
11. Меры дисциплинарной ответственности прокурорских работников.
12. Меры правовой и социальной защиты прокурорских работников.
13. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.
14. Понятие, принципы и полномочия прокурора по осуществлению деятельности прокуратуры по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.
15. Понятие, предмет и особенности надзора прокуратуры за исполнением законодательства.
16. Проверка при осуществлении надзора за исполнением законодательства, порядок ее назначения и виды.
17. Правовые средства, направленные на устранение выявленных нарушений, при осуществлении надзора за исполнением законодательства.
18. Понятие, предмет, пределы и особенности надзора за оперативно-розыскной деятельностью.
19. Понятие, предмет и особенности прокурорского надзора за законностью в ходе досудебного производства, предварительного расследования.
20. Прокурорский надзор в стадии возбуждения уголовного дела.
21. Надзор за соблюдением законности задержания граждан и применения мер пресечения.
22. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью предварительного расследования. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения.
23. Надзор за законностью приостановления и прекращения производства предварительного расследования.
24. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в отдельных видах производств (ускоренное производство, о применении принудительных мер безопасности и лечения, в отношении отдельных категорий лиц, производство по уголовному делу в отношении подозреваемого (обвиняемого), с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве).
25. Участие прокурора в разрешении уголовных дел в суде первой инстанции.
26. Надзор прокурора за законностью судебных актов по уголовным делам, не вступившим в законную силу.
27. Надзор прокурора за законностью судебных актов по уголовным делам в порядке надзора.
28. Участие прокурора в производстве по вновь открывшимся обстоятельствам по уголовным делам.
29. Участие прокурора в разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговоров.
30. Характеристика форм участие прокурора в разрешении гражданских дел в суде первой инстанции.
31. Надзор прокурора за законностью судебных актов по гражданским делам, не вступившим в законную силу.
32. Надзор прокурора за законностью судебных актов по гражданским делам в порядке надзора. Участие прокурора в производстве по вновь открывшимся обстоятельствам по гражданским делам.
33. Участие прокурора в разрешении дел в экономическом суде первой инстанции.
34. Надзор прокурора за законностью судебных актов по экономическим делам.
35. Прокурор в административном процессе: задачи, формы участия.
36. Прокурорский надзор за исполнением законов при применении мер обеспечения административного процесса.
37. Понятие, предмет и особенности надзора за исполнением законов в учреждениях, исполняющих уголовное наказание и иные меры принудительного характера.
38. Прокурорский надзор в местах содержания задержанных и заключенных под стражу.
39. Надзор за соблюдением законности при осуществлении превентивного надзора за лицами, освобожденными из исправительных учреждений.
40. Понятие, задачи и предмет надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних.
41. Полномочия прокурора по охране прав и законных интересов несовершеннолетних.
42. Рассмотрение в органах прокуратуры обращений граждан и юридических лиц.

2.4 Тематика дипломных работ

1. История становления и развития прокурорского надзора в Беларуси.
2. Современная концепция прокурорского надзора в Республике Беларусь и перспективы развития.
3. Характеристика основных направлений деятельности органов прокуратуры.
4. Характеристика принципов деятельности органов прокуратуры.
5. Координация деятельности по борьбе с преступностью.
6. Правовые средства прокурорского надзора.
7. Руководство и контроль в органах прокуратуры.
8. Понятие, предмет и особенности надзора прокуратуры за исполнением законодательства.
9. Проверка в порядке надзора за исполнением законодательства.
10. Надзор за исполнением законодательства об административных правонарушениях.
11. Понятие и характеристика актов прокурорского надзора.
12. Понятие, предмет, пределы и особенности надзора за оперативно-розыскной деятельностью.
13. Понятие, предмет и особенности прокурорского надзора за законностью в ходе досудебного производства, дознания и предварительного следствия.
14. Процессуальное положение прокурора в суде по уголовным делам.
15. Участие прокурора в разрешении уголовных дел в суде первой инстанции.
16. Надзор прокурора за законностью судебных актов по уголовным делам.
17. Участие прокурора в отдельных видах производств по уголовным делам.
18. Процессуальное положение прокурора в суде по гражданским делам.
19. Характеристика форм участие прокурора в разрешении гражданских дел.
20. Надзор прокурора за законностью судебных актов по гражданским делам.
21. Процессуальное положение прокурора в экономическом суде.
22. Понятие, субъекты, объекты и предмет надзора за исполнением законов в учреждениях, исполняющих уголовное наказание и иные меры принудительного характера.
23. Понятие, задачи и предмет надзора по делам несовершеннолетних.
24. Рассмотрение в органах прокуратуры обращений граждан и юридических лиц.
25. Правовые основы службы в органах прокуратуры.
26. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.
27. Правовая защита прокурорских работников.