

*В.В. Паневчик, канд. хим. наук, доцент,
И.С. Михаловский, канд. биол. наук
БГЭУ (Минск)*

РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ ИННОВАЦИЙ С УЧЕТОМ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно СТБ 1061—97, «инновация, нововведение: создаваемые, осваиваемые, новые или усовершенствованные технологии нововведения, виды продукции или услуги, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера».

Данное определение не в полной мере отвечает определению, предусмотренному ст. 1 Закона Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «Об основах государственной научно-технической политики» (далее — закон), в соответствии с которым, инновации определяются как «создаваемые (осваиваемые) новые или усовершенствованные технологии, виды товарной продукции или услуг, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, способствующие продвижению технологий, товарной продукции и услуг на рынок», т.е., в соответствии с законом, инновация — это лишь то нововведение, которое способствует продвижению технологий, товарной продукции и услуг на рынок. Следовательно, понятие инновации, данное в СТБ 1061—97, должно быть приведено в соответствие с законодательством.

В соответствии со ст. 1 закона под инновационной деятельностью понимается «деятельность, обеспечивающая создание и реализацию инноваций». Определение инновационной деятельности, которое предусмотрено в СТБ 1061—97, трактует инновационную деятельность уже, чем закон, не включая в данное понятие деятельность, обеспечивающую создание инноваций.

ГОСТ 31279—2004 также содержит определения терминов, связанных с инновационной деятельностью, которые также отличаются от содержащихся в иных технических и нормативных правовых актах.

Проблемы, связанные с определением различных терминов и понятий, особенно сильно ощущаются в юриспруденции. Ведь деятельность юриста основана на работе с нормативными правовыми актами, которые содержат громадное количество терминов, определений, понятий. От правильности, точности, однозначности данных терминов зависит вопрос толкования нормативных правовых актов. Важность этого подчеркивается в законе «О нормативных правовых актах». Нормативные правовые акты должны быть «внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике», а «термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными». Поэтому следует избегать как чрезмерно обобщенных, так и детализированных формулировок, а также дублирования нормативных предписаний и их множественности по одному и тому же вопросу, которые могут привести к различным толкованиям одного понятия и к ошибкам в деятельности различных органов, должностных лиц и т.д.

Таким образом, на наш взгляд, необходимо при разработке стандартов, иных технических нормативных актов более тщательно подходить к анализу действующего законодательства, учитывать предусмотренные законодательными актами положения, содержащиеся в них определения.

Процесс дачи определений тем или иным понятиям сам по себе достаточно сложен и неоднозначен, представляет собой серьезную работу и не может проводиться в отрыве от уже существующих определений. Поэтому необходимо либо унифицировать имеющиеся технические нормативные правовые акты с действующим законодательством, либо провести комплексные мероприятия по пересмотру определений понятий как в законодательстве, так и в стандартах для выработки единой системы терминологии.

М.П. Пилуй, канд. экон. наук

Министерство экономики Республики Беларусь (Минск)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА БЕЛАРУСИ

Создание правовой основы функционирования рынка труда в Беларуси, как и в других республиках бывшего Союза, изначально ориентировалось на социальную модель таких европейских стран, как Германия, Швеция, Франция и т.д. Адаптация и внедрение в практику готовой модели правовых основ государственной политики в области рынка труда имели свои преимущества. За относительно короткое время (2—3 года) в нашей стране сформировалась правовая база обеспечения занятости населения в условиях перехода к рыночным отношениям. В соответствии с ратифицированной Конвенцией МОТ № 122 «Об организации службы занятости и политике в области занятости» государство активно проводит политику, нацеленную на достижение полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

Вместе с тем сложившаяся правовая база функционирования рынка труда нуждается в дальнейшем совершенствовании с учетом мирового и отечественного опыта, так как в определенной мере не соответствует провозглашенным целям в области занятости населения. Необходимо также учитывать, что обеспечение занятости населения требует значительных финансовых затрат. Расходы на проведение активной политики занятости населения в развитых странах несопоставимы с затратами на эти цели в странах СНГ ни по совокупной величине, ни по доле в ВВП.

В целях усиления защиты населения от безработицы представляется приоритетной разработка нормативно-правового акта о гарантиях для работников, вынужденно занятых неполное рабочее время. Трудовой кодекс и другие нормативные правовые акты о занятости населения не содержат определения занятости на условиях неполного рабочего времени по инициативе нанимателя, определения занятых на таких условиях работников, а также мер по социальной защите вынужденно неполно занятых работников. В этой связи целесообразно ратифицировать Конвенцию МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы», в которой указывается, что каждое государство — член МОТ стремится частично компенсировать работникам «...потерю заработка по причине частичной безработицы, определяемой как временное сокращение нормальной или установленной законом продолжительности рабочего времени...».

Страхование населения от безработицы в Беларуси сохраняет черты, характерные для системы социальной помощи. Пособия по безработице выплачиваются из средств государства.