

следовательно объединяющая процессы проведения исследований и разработок, использования их результатов для получения новых видов продукции или услуг, включая проведение маркетинговых исследований и изучение рынка, а также производства и реализации этой продукции (оказание услуг) на рынке. Соответственно, предметом правового регулирования предлагаемого законопроекта должны стать общественные отношения, возникающие при создании и использовании результатов научной и научно-технической деятельности для производства новых или улучшенных видов продукции, разработки связанных с таким производством новых технологий и организационно-технических решений.

С учетом особенностей предмета правового регулирования Закон Республики Беларусь «Об инновационной деятельности» должен иметь межотраслевой характер и содержать нормы административного и финансового права (государственное управление в области инновационной деятельности, государственное финансирование научных исследований, налоговое стимулирование и др.), а также нормы гражданского и предпринимательского права (принадлежность прав на результаты инновационной деятельности, полученные с привлечением бюджетных средств, определение правового статуса субъектов инновационной деятельности).

Определение предмета правового регулирования данного законопроекта также потребует разграничения понятий «государственная научно-техническая политика» и «государственная инновационная политика». Государственная научно-техническая политика в действующем законодательстве определена широко и охватывает основные цели, принципы, направления и способы воздействия государства на субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности. С принятием Закона «Об инновационной деятельности» содержание государственной научно-технической политики может быть обозначено как выбор приоритетов в развитии науки и техники, при котором осуществление государственной инновационной политики регулируется специальным законодательством.

И.П. Манкевич, канд. юрид. наук

БГЭУ (Минск);

В.В. Манкевич, соискатель

БГУ (Минск)

О ПОНЯТИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА

Новым для экологического законодательства явилось нормативное закрепление в законе об охране окружающей среды (в редакции изменений и дополнений от 21 декабря 2007 г.) понятия экологического вреда как вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу в результате воздействия на окружающую среду.

Вред окружающей среде закон определяет как имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружаю-

щей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь. Представляется, что данное определение не в полной мере охватывает научно-теоретические взгляды на вред окружающей среде как вред, включающий потери экономического и экологического характера, тесно связанные между собой источником и способом причинения. Вред экономического характера вытекает из экономической оценки природных ресурсов и выражается в потерях запасов природных ресурсов (товарной древесины, рыбных запасов, полезных ископаемых и т.д.), неполучении дохода. В отличие от экономического вреда вред экологический более длителен в своем проявлении, и последствия его могут быть растянуты как во времени, так и в пространстве. Экологические потери проявляются в различных биологических формах, связанных с количественными и качественными изменениями в окружающей среде под влиянием хозяйственной деятельности человека. Таким образом, в отличие от доктринального подхода, характеризующего вред окружающей среде любыми негативными изменениями и последствиями снижения качества природных объектов и ресурсов, среды обитания человека, биологического разнообразия и биопродуктивности природных компонентов, законодатель признает вредом окружающей среде только вред, поддающийся денежной оценке, т.е. вред экономического характера, что имеет рациональное зерно лишь с позиций возможности определения размеров вреда в целях его возмещения.

Измененное вследствие причиненного вреда качество окружающей среды в свою очередь отрицательно воздействует на социальную сферу — причиняется вред жизни, здоровью и имуществу других лиц. Экологическое законодательство обосновано не содержит определения вреда жизни, здоровью и имуществу как имеющего гражданско-правовую характеристику.

Таким образом, экологический вред рассматривается в двух аспектах: во-первых, как ущерб, нанесенный окружающей среде в результате вредного воздействия на нее, а во-вторых, как ущерб, нанесенный неблагоприятной окружающей средой, жизни, здоровью и имуществу. Данное структурное деление имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Гражданское законодательство содержит исчерпывающий перечень объектов причинения вреда (жизнь, здоровье и имущество) и не оставляет с юридической точки зрения простора для расширительного толкования гражданско-правовых норм в данном аспекте. Выделение вреда окружающей среде в составе экологического вреда влечет определенную правовую коллизию с нормами действующего гражданского законодательства, поскольку данное понятие в силу выраженной эколого-правовой специфики не может быть охвачено понятием вреда жизни, здоровью и имуществу. В данной связи в целях исключения пробелов и сохранения преемственности правовых норм представляется необходимым дополнить нормы Гражданского кодекса об обязательствах вследствие причинения вреда отдельными общими положениями, характеризующими специфику обязательств вследствие причинения вреда окружающей среде.