

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Учреждения образования
“Белорусский государственный
экономический университет”

_____ В.Н.Шимов

“ 27 ” 06 _____ 2014 г.

Регистрационный № УД 1533-14 /баз.

РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**Учебная программа для магистрантов по специальности
1-25 81 02 «Экономика»**

СОСТАВИТЕЛИ:

Дорина Е.Б., заведующий кафедрой национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор;

Гаркавая В.Г., ассистент кафедры национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Шимова О.С., профессор кафедры экономики природопользования Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор;

Чиж Д.А., заместитель директора по научной работе Государственного научного учреждения «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», кандидат экономических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 13 от 15 июля 2014);

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 5 от 18.06. 2014).

Ответственный за редакцию: Гаркавая В.Г.

Ответственный за выпуск: Гаркавая В.Г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Актуальность введения в образовательный процесс магистерской учебной дисциплины «Регулирование устойчивого развития региона» связана с тем, что парадигма устойчивого развития, предполагающая динамический процесс последовательных позитивных изменений, обеспечивающих сбалансированность экономического, социального и экологического аспектов жизни общества должна лежать в основе формирования подходов к разрешению проблем территориальных образований (региона). Приоритетный подход в развитии региона должен быть нацелен на достижение высокого качества жизни при позитивной динамике комплекса различных показателей. В целом можно говорить об общем требовании сбалансированного, безопасного и эффективного развития регионов, обеспечивающего достижение намеченных целей и приоритетов социального, экологического и экономического характера. Поэтому *целью* преподавания дисциплины является формирование у магистрантов данной специальности системы знаний и навыков регулирования устойчивого развития регионов.

Учитывая особенности специальности «Государственное управление», в программе основное внимание будет акцентировано на изучение цели, задач, принципов *устойчивого* социально-экономического развития региона, сущности устойчивости и неустойчивости развития регионов, а также экономических инструментов и методов, форм государственного регулирования устойчивого развития региона, какую функцию выполняют органы местного управления в обеспечении устойчивого развития региона.

В ходе освоения программы дисциплины магистрант *должен*:

- получить системное представление об эволюции возникновения и развития концепции устойчивого развития;
- научиться анализировать социально-экономические процессы, которые происходят в регионах с точки зрения обеспечения устойчивого развития, вырабатывать соответствующие управленческие решения на основе парадигмы устойчивого развития;
- познакомиться с инструментами, механизмами и формами государственного регулирования, которые могут применяться при формировании устойчивого развития региона;
- усвоить подходы и способы разработки применения индикаторов устойчивого развития региона, которые позволяют оценить уровень развития региона, а также степень «устойчивости»;
- приобрести теоретические знания о современных средствах, методах и инструментах по снижению потенциальных угроз устойчивому развитию региона.

Всего часов по дисциплине 136, из них часов аудиторных занятий – 50, в том числе 24 лекционных и 26 часов семинарских занятий.

Рекомендуемая форма контроля – экзамен.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
дисциплины «Регулирование устойчивого развития региона»

Наименование разделов и тем	Объем часов	в том числе	
		лекции	семинарские и практические занятия
Тема 1. Предпосылки и эволюция возникновения и развития концепции устойчивого развития как цивилизационного императива.	4	2	2
Тема 2. Продвижение к устойчивому развитию на глобальном, национальном, региональном и локальном уровнях.	4	2	2
Тема 3. Цель, задачи, принципы устойчивого социально-экономического развития региона.	4	2	2
Тема 4. Основные компоненты устойчивого развития региона	6	4	2
Тема 5. Государственное регулирование развития регионов.	4	2	2
Тема 6. Экономические методы и механизмы перехода к устойчивому развитию региона.	4	2	2
Тема 7. Формы государственного регулирования устойчивого развития региона (прогнозирование, планирование, программирование)	6	2	4
Тема 8. Индикаторы устойчивого развития региона.	6	2	4
Тема 9. Особенности реализации стратегии устойчивого развития в Республике Беларусь на региональном уровне.	4	2	2
Тема 10. Разработка региональных программ и местных стратегий устойчивого развития (Местные Повестки XXI).	4	2	2
Тема 11. Методы и инструменты снижения потенциальных угроз устойчивому развитию региона.	4	2	2
ВСЕГО	50	24	26

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Предпосылки и эволюция возникновения и формирования концепции устойчивого развития как цивилизационного императива.

Обобщенная характеристика современного этапа в развитии общества. Обострение и глобализация экологических, социальных и экономических проблем. Взаимообусловленность и взаимозависимость глобальных проблем развития. Ключевые вызовы 21 века.

Модели и сценарии будущего, созданные международным научным сообществом для решения глобальных проблем человечества. Оптимистические и пессимистические прогнозы человеческого развития мыслителей XX века (Ю. Одума, Р. Дюбо, А.Тойнби и др.). «Мировая динамика» Дж. Форрестера. Римский клуб и поиски стратегии безопасного развития мирового сообщества. Доклады Римскому клубу: «Пределы роста» Д.Медоуза, «Человечество на перепутье» М. Месаровича и Э Пестеля, «Пересмотр международного порядка» Я. Тинбергена, «Фактор 4» Э. Вайцзеккера и др.

Первая конференция ООН по окружающей среде (Стокгольм, 1972 г.). Международная комиссия по окружающей среде и развитию (Комиссия Г.Х.Брундтланд). Появление термина «sustainable development». Первые определения устойчивого развития. Подготовка материалов для ООН. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и ее основные документы. Декларация ООН по окружающей среде и развитию: общесистемные условия основные принципы устойчивого развития. Глобальная повестка дня на 21 век – долгосрочный план действий по переходу к устойчивому развитию.

Устойчивое человеческое развитие – модель цивилизации XXI века.

Тема 2. Продвижение к устойчивому развитию на глобальном, национальном, региональном и локальном уровнях.

Деятельность ООН (от РИО-92 до Рио+20). Конференция в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 2012 года. Международные институты и политические соглашения. Основные тенденции в развитии общества. Создание устойчивой «зеленой» экономики. Улучшение координации международных усилий по достижению устойчивого развития. Итоговый документ конференции «Будущее, которого мы хотим».

Процесс перехода к устойчивому развитию на региональном уровне, региональная специфика и особенности. Практическая реализация принципов устойчивого развития в Европе. Основные европейские декларации по продвижению к устойчивому развитию. Разработка национальных стратегий и долгосрочных планов действий по переходу к устойчивому развитию. Институциональное, информационное и методическое обеспечение этого

процесса. Местные повестки дня на 21 век. Основные принципы устойчивого развития городов и поселений, их практическая реализация. Ассоциации устойчивых городов Европы.

Тема 3. Цель, задачи, принципы устойчивого социально-экономического развития региона.

Понятие «устойчивое развитие региона». Внешние и внутренние аспекты устойчивого развития региона. Цель и задачи устойчивого социально-экономического развития региона в соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020). Принципы и факторы устойчивого социально-экономического развития региона.

Сущность устойчивости и неустойчивости развития регионов.

Устойчивое развитие с экологической, экономической и социальной точек зрения. Слабая и сильная устойчивость социо-эколого-экономических систем. Критерии устойчивого развития региона.

Тема 4. Основные компоненты устойчивого развития региона.

Экономическая составляющая и императив устойчивого развития. Экономический рост и экономическое развитие. Неэффективность традиционных моделей экономического развития. Соотношение максимизации общественного благосостояния и устойчивости.

Краткосрочные и долгосрочные цели социально-экономического развития. Устойчивое развитие и саморегулирование экономики. Ресурсно-инновационные факторы реализации целей устойчивого развития. «Зеленая экономика» как закономерный этап структурной перестройки национальных экономик.

Важнейшие средства и финансово-экономические механизмы обеспечения устойчивого развития. Бюджетно-налоговая, кредитно-денежная и ценовая политика.

Социальная составляющая и императив устойчивого развития. Повышение качества жизни и социальная справедливость в контексте устойчивого развития. Решение проблемы бедности. Совершенствование структур потребления и производства. Социальная политика и развитие человеческого потенциала. Рынок труда и совершенствование трудовых отношений. Развитие социальной активности и улучшение социальной защиты населения. Демографическое развитие и стратегия в области здравоохранения. Совершенствование системы образования. Проблема культурного пространства социального развития. Культурное наследие как стабилизатор развития. Духовное и физическое оздоровление народов. Противодействие криминализации жизни общества.

Человеческий и социальный капиталы – ключевые факторы реализации

стратегии устойчивого развития.

Экологическая составляющая и императив устойчивого развития.
Сущность и содержание экологического компонента и экологического императива устойчивого развития.

Природные и техногенные угрозы экологической безопасности. Глобальный экологический кризис: генезис, формы проявления, социальные последствия, перспективы преодоления, роль в формировании идеологии устойчивого развития. Региональный аспект загрязнения окружающей среды.

Экологические ограничения социально-экономического развития. Современная стратегия экологизации хозяйственной деятельности и ее воспроизводственный механизм. Экологизация спроса и предложения. Проблемы экореструктуризации и экологической модернизации производства.

Роль институционального аспекта в устойчивом развитии региона.

Тема 5. Государственное регулирование развития регионов.

Сущность государственного регулирования развития регионов. Цели и задачи региональной политики государства. Становление и современные проблемы государственного регулирования регионального развития в Республике Беларусь.

Нормативно-правовое регулирование развития регионов. Законы Республики Беларусь «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь» и «О местном управлении и самоуправлении».

Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» и его роль в решении региональных проблем.

Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь.

Административные средства, применяемые в экологической и социальной сферах региона, в чрезвычайных ситуациях, для поддержания общественного строя. Виды административных инструментов: запрет, разрешение, принуждение.

Экономические, экологические и социальные нормы и нормативы. Влияние государственного заказа на устойчивое развитие региона.

Государственный сектор - самостоятельный комплексный инструмент государственного регулирования развития региона.

Моральное убеждение как средство государственного регулирования региона.

Тема 6. Экономические методы и инструменты перехода к устойчивому развитию региона.

Воздействие экономических методов на процесс регионального воспроизводства.

Бюджет, его функциональная роль в реализации региональной политики. Роль и назначение налогов в системе государственного регулирования регионов. Виды налогов, механизмы их формирования и направления использования. Инструменты воздействия налоговой системы на развитие региона.

Денежно-кредитное регулирование развития регионов. Кредиты и их влияние на платежеспособность предприятий, масштабы инвестирования, воспроизводственные процессы. Перераспределение капиталов в хозяйстве, их перелив из одних регионов в другие.

Амортизационная политика как инструмент государственного регулирования развития региона.

Тема 7. Формы государственного регулирования устойчивого развития региона (прогнозирование, планирование, программирование)

Понятие «форма государственного регулирования развития региона».

Понятие, сущность и виды общегосударственного планирования. Директивное, индикативное и стратегическое планирование, их характеристика, направления и масштабы применения.

Программирование как форма государственного регулирования экономики. Понятие и виды программ, их характеристика и направления применения.

Прогнозирование в системе государственного регулирования экономики, виды прогнозов, их классификация и характеристика важнейших групп. Планы развития областей. Схемы комплексной территориальной организации региона.

Система программных и прогнозных документов, используемых в государственном регулировании экономики Республики Беларусь. Назначение и содержание важнейших документов.

Тема 8. Индикаторы устойчивого развития региона.

Целевые ориентиры устойчивого развития: достойное качество жизни, высокий уровень экономического развития, экологическая стабильность. Основные критерии устойчивого развития: социальная справедливость, экономическая эффективность, экологическая безопасность.

Методические подходы к построению системы индикаторов.

Цели и проблемы построения системы показателей для мониторинга устойчивого развития. Индексы и индикаторы. Сущность и функции индикаторов устойчивого развития. Два подхода к разработке индикаторов: 1)

построение системы индикаторов, отражающих отдельные аспекты устойчивого развития; 2) создание интегрального, агрегированного индикатора.

Системы индикаторов устойчивого развития. Система индикаторов, разработанная Комиссией ООН по устойчивому развитию (КУР ООН). Система экологических индикаторов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Индикаторы мирового развития Всемирного банка.

Проблемы разработки интегральных показателей устойчивого развития. Методика ООН для определения индекса человеческого развития (ИЧР).

Разработка новых индикаторов устойчивого развития, выходящих за рамки существующего показателя объема ВВП.

Опыт Беларуси в области измерения показателей устойчивого развития. Система статистических показателей экономического, социального и экологического развития Национального статистического комитета Республики Беларусь как информационная база измерения устойчивого развития.

Тема 9. Особенности реализации стратегии устойчивого развития в Республике Беларусь на региональном уровне.

Место НСУР в системе государственного прогнозирования и программирования в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь». НСУР как системообразующий документ для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны и ее регионов на средне- и краткосрочную перспективу.

Преимственность структуры и содержания НСУР задачам и приоритетам программных документов на средне- и долгосрочную перспективу, а также принятым критериям экономической безопасности страны.

Программы устойчивого развития регионов.

Тема 10. Разработка региональных программ и местных стратегий устойчивого развития (Местные Повестки XXI).

Цели и задачи региональных и местных инициатив обеспечения устойчивого развития. Общественные организации, инициативы и проекты, осуществляющие информационно-обучающие кампании по вопросам разработки и реализации «Местных повесток XXI».

Роль местного управления в обеспечении устойчивого развития региона. Совершенствование действующей системы государственного управления, местного самоуправления для стимулирования выдвижения региональных и местных инициатив.

Обмен информацией, анализ существующих подходов и практического опыта участников, реализующих местные повестки дня на 21 век. Широкое участие населения, деятельность общественных и неправительственных организаций.

Тема 11. Методы и инструменты снижения потенциальных угроз устойчивому развитию регионов.

Прогресс на пути к устойчивому развитию Республики Беларусь и возможные риски и угрозы в социальном, экономическом и экологическом компоненте устойчивого развития региона.

Основные инструменты обеспечения устойчивого развития. Развитие системы государственного управления в интересах устойчивого развития. Трансформация отношений собственности. Развитие малого и среднего предпринимательств. Совершенствование финансовых и ценовых механизмов устойчивого развития. Развитие международного сотрудничества и внешнеэкономических отношений. Средства и инструменты инвестиционной политики.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Дорина, Е.Б. Организация государственного управления: учеб. пособие / Е.Б. Дорина. - Минск: БГЭУ, 2011.
2. Шимова О.С. Устойчивое развитие: учеб. пособие – Минск : БГЭУ, 2010.
3. Бобылев С.Н. Устойчивое развитие: методология и методики измерения: Учеб. пособие // С.Н. Бобылев, Н.В. Зубаревич, С.В. Соловьева, Ю.С. Власов; под ред. С.П. Бобылева. – М.: Экономика, 2011.
4. Устойчивое развитие Республики Беларусь на принципах зеленой экономики: Национальное сообщение / НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

Дополнительная

5. Ускова, Т.В. Управление устойчивым развитием региона: монография / Т.В. Ускова. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2009.
6. Новосельцева Г.Б. Эволюция научных взглядов на взаимосвязь государственного регулирования и устойчивого развития экономики / Г.Б. Новосельцева – Известия Пензенского государственного педагогического университета им. Белинского. – 2012. – № 28. – С. 445-453.
7. Богданович, А.В. Совершенствование методологии стратегического планирования социально-экономического развития регионов Республики Беларусь / А.В. Богданович // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы VIII Международной научной конференции. Минск, 18 - 19 октября 2007 г.: В 4 т. Т. 1 / Редкол.: С.С. Полоник и др. – Минск, НИЭИ Мин-ва эк-ки Республики Беларусь, 2007. – с.441-453.
8. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. – Минск: Нац. комиссия по устойч. развитию Респ. Беларусь, 1997.
9. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Мн.: Юнипак, 2004.
10. Полоник, С.С., Александрович, Я.М., Богданович, А.В. Методологические вопросы разработки проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на 2011 – 2025 годы // Экономический бюллетень НИЭИ Мин-ва экономики Республики Беларусь. – 2008. – № 7. – С. 4-29.
11. Стратегия устойчивого развития Беларуси: Преемственность и обновление: Аналитический отчет. – Мн.: Юнипак, 2003.
12. Экономика и общество Беларуси: диспропорции и перспективы

развития / Национальный отчет о человеческом развитии 2004 – 2005. – Мн.: «Альтиора – Живые краски», 2005. – 96 с.

13. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001 г. – № 2.

14. О государственном индикативном планировании социально-экономического развития Республики Беларусь: Проект Закона Внесен Советом Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3941&p0=2012002001>. – Дата доступа: 20.04.2013.

15. Фатеев, В.С. Развитие регионов и городов в Республике Беларусь: проблемы, тенденции, направления совершенствования государственного регулирования / В.С. Фатеев // Регионалистика: сб. науч. тр. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: В.Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2012.– С. 17–36.

16. Богданович, А.В. Методологические вопросы разработки стратегии регионального развития страны / Д.А. Чиж // Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь.-2012.-№1.-С. 56-63.