

РАСШИРЕНИЕ ОБЪЕКТОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ — ВАЖНЕЙШЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ УКРЕПЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

Конституционный контроль является важнейшим элементом правовой охраны Конституции Республики Беларусь и призван обеспечивать соблюдение конституционной законности в государстве всеми юридическими мерами и способами.

В соответствии со сложившейся мировой практикой общепризнано, что высшим непосредственным проявлением власти народа являются референдум, свободные выборы и народная инициатива. Они имеют решающее значение для общественной и политической жизни страны, определяют ее развитие на ближайшую и дальнейшую перспективу, оказывают влияние на каждого жителя страны. Именно поэтому, на наш взгляд, они могут быть предметом конституционного контроля.

Судебный конституционный контроль за организацией и проведением выборов существует в Австрии, Армении, Болгарии, Монголии, Португалии, Словакии, Союзной Республике Югославии и других странах.

Конституционные суды осуществляют контроль за организацией и проведением референдумов в Армении, Грузии, Италии, Молдове и других государствах.

С учетом складывающейся тенденции в законодательстве многих зарубежных стран и исходя из конституционно-правовой практики Республики Беларусь полагаем, что Конституционный Суд Республики Беларусь должен осуществлять контроль за формированием высших органов представительной (законодательной) власти, а также за проведением общереспубликанских референдумов.

В настоящее время главным направлением деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь является контроль за конституционностью действующих нормативных правовых актов, который является наиболее важной конституционной функцией.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 14 от 26 июня 2008 г. «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь» Конституционный Суд осуществляет обязательный предварительный контроль конституционности всех законов, принятых Парламентом, до подписания их Президентом Республики Беларусь [1].

Обеспечение конституционной законности должно состоять не только в осуществлении Конституционным Судом обязательного предварительного контроля конституционности законов, но и других полномочий, возложенных на него указанным Декретом, а именно: изложение позиции о конституционности международных договоров; дача офици-

ального толкования декретов и указов Президента, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; принятие решения о наличии фактов систематического или грубого нарушения местным Советом депутатов требований законодательства; изложение своей позиции о документах, принимаемых (издаваемых) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права [1].

На наш взгляд, Конституционный Суд должен также следить за конституционностью некоторых важнейших процессов, происходящих в стране и имеющих огромное значение для формирования демократического правового государства в целом. Это будет в полной мере способствовать Конституционному Суду в его деятельности по обеспечению верховенства Конституции и ее непосредственного действия, защите конституционного строя и правопорядка, укреплению законности и правопорядка, поддержанию баланса интересов личности, общества, государства на оптимальном уровне.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным возложить на Конституционный Суд обязанность осуществлять конституционный контроль за проведением республиканских референдумов, а также за ходом выборов Президента Республики Беларусь и депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Суть контроля должна сводиться к проверке соблюдения требований Конституции Республики Беларусь о порядке проведения республиканских референдумов и выборов Президента Республики Беларусь и депутатов Палаты представителей. Проверке также подлежит соблюдение установленного порядка организации и проведения референдумов, выборов, перечень вопросов, выносимых на республиканский референдум. На основании результатов указанной проверки Конституционный Суд составляет заключение о соблюдении требований Конституции о проведении республиканских референдумов или выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и направляет его Президенту Республики Беларусь, Национальному собранию, Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов.

Считаем также необходимым возложить на Конституционный Суд обязанность выносить решения о законности проведенного республиканского референдума, избрания Президента, депутатов Палаты представителей, а также наделять правом проверки законности формирования избирательных фондов и обоснованности финансовых расходов на проведение избирательных кампаний.

Полагаем, что данное полномочие Конституционного Суда будет способствовать утверждению конституционной законности, развитию конституционной демократии, обеспечению верховенства права, защите прав и свобод личности, прав и интересов организаций и государства в целом.

1. О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 26 июня 2008 г., № 14 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2008. — № 158. — 1/9829.

*М.В. Давыденко, канд. юрид. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭМИССИИ ЕВРООБЛИГАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовой аспект, регулирующий деятельность эмитентов по выпуску и размещению еврооблигаций, в белорусском законодательстве находится на первой ступени своего развития, начало которой исходит из Указа Президента Республики Беларусь от 13 мая 2010 г. «О выпуске государственных облигаций Республики Беларусь» [1].

Несмотря на достаточно общее название, он посвящен так называемым еврооблигациям. В белорусском законодательстве термин «еврооблигации» известен (постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 21.01.2008 г. № 78/1 «О Программе развития рынка корпоративных ценных бумаг Республики Беларусь на 2008—2010 годы»), однако определенного нормативного значения не имеет.

В специальной литературе под еврооблигациями (евробондами) понимаются ценные бумаги, удостоверяющие заем на определенную сумму, выпущенные государственным или частным заемщиком, подчиняющиеся единому для всех держателей правовому режиму, выраженные в одной или нескольких валютах, размещенные банковским синдикатом среди инвесторов, резидентов различных стран и прошедшие котировку на международной бирже.

В связи с тем что в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют специальные нормы о еврооблигациях, представляется необходимым обратиться к иным (кроме Указа 245) общим положениям об облигациях в законодательных актах и постановлениях.

□ □ □ Согласно ст. 5 Закона Республики Беларусь от 12.03.1992 г. № 1512-ХП «О ценных бумагах и фондовых биржах» (далее — Закон), облигация — ценная бумага, подтверждающая обязательство эмитента возместить владельцу ценной бумаги ее номинальную стоимость в установленный срок с уплатой фиксированного процента (если иное не предусмотрено условиями выпуска) [2]. Облигации выпускаются сериями, состоящими из однородных ценных бумаг с равной номинальной