

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Право собственности представляет собой возможность владения, пользования и распоряжения конкретным имуществом. Однако содержание права собственности раскрывается не только через традиционные права владения, пользования и распоряжения, но и путем предоставления собственнику права по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие законодательству, общественной пользе и безопасности, не наносящие вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям и не ущемляющие права и защищаемые законом интересы других лиц.

В большинстве государств мира существуют две основные формы собственности — публичная и частная. Все остальные формы собственности являются производными от них. Эти формы собственности отличаются как режимом пользования, так и субъектами.

Экономическая система Республики Беларусь определяется закрепленными в Конституции формами собственности, принципами производства и распределения общественного продукта при активной организующей роли государства. В соответствии со ст. 13 Основного Закона в нашей стране закрепляются два вида собственности: государственная и частная [1]. Субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы. Субъектами права частной собственности могут являться физические и негосударственные юридические лица, в собственности которых, согласно ст. 214 Гражданского кодекса от 7 декабря 1998 г., может находиться любое имущество, за исключением отдельных его видов, которое в соответствии с законом не может находиться в их собственности [2]. При этом количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан, не ограничиваются, за исключением, когда такие ограничения установлены законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Для юридических лиц такие ограничения также могут быть установлены законодательными актами. На основе конституционных установлений Республика Беларусь гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Государственная собственность выступает в виде республиканской собственности (собственность Республики Беларусь) и коммунальной (собственность административно-территориальных единиц — областей, городов, районов и др.). При этом республиканская собственность состо-

ит из казны Республики Беларусь¹ и имущества, закрепленного за республиканскими юридическими лицами. К республиканской форме собственности относятся преимущественно крупные и средние предприятия с большой численностью работающих, что и предопределяет применяемые способы реформирования. Коммунальная собственность состоит из казны административно-территориальной единицы² и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами.

Имущество, находящееся в государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В обеих формах государственной собственности — республиканской и коммунальной, согласно законодательству, выступают государственные органы: республиканские органы государственного управления и местные органы управления и самоуправления.

Мировой опыт экономического развития свидетельствует о возможности перехода имущества из частной собственности в публичную (национализация) и публичной в частную — приватизация. Как правило, это осуществляется на основе конституционных либо иных законных установлений. Идеи социальной функции собственности являются важнейшей особенностью конституционного развития большинства демократических государств в XX в. Так, ст. 42 Конституции Итальянской Республики от 22 декабря 1947 г. (с изм. и доп.) установила, что «в предусмотренных законом случаях частная собственность может быть отчуждаема в общих интересах при условии выплаты компенсации» [3]. В Конституции Греции, вступившей в силу 11 июня 1975 г. (ст. 17), также предусмотрено, что «никто не может быть лишен своей собственности, кроме как в общественных интересах», «при условии предварительной полной компенсации, соответствующей стоимости отчуждаемой собственности...» [4]. Более подробно, чем в зарубежных конституциях, институт собственности регламентируется в Конституции Российской Федерации 1993 г. [5].

В целом же приватизация государственной собственности не является феноменом, характерным лишь для республик, которые обрели государственный суверенитет после распада СССР. Через этот процесс прошли многие зарубежные страны. Так, в XX в. приватизация проводилась в США, Франции, Италии, Канаде и других странах. Две волны приватизации охватывали Великобританию — в 1953 г. и 1981 г. В Германии приватизация проводилась в 1959 г., в Японии — в 1985 г. Однако к настоящему времени процессы разгосударствления в странах Западной Европы практически завершены, поскольку в собственности го-

¹ Казну Республики Беларусь в соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса составляют средства республиканского бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, объекты исключительной собственности Республики Беларусь и иное государственное имущество, не закрепленное за республиканскими юридическими лицами.

² Казну соответствующей административно-территориальной единицы составляют средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами.

сударств остались лишь важнейшие предприятия оборонного, транспортного, медицинского и образовательного комплексов.

При формировании модели белорусской экономики всесторонне учитывается опыт развития стран с переходной экономикой, который свидетельствует о том, что на развитие экономики одинаково отрицательно влияют как монетарные рычаги воздействия, так и немонетарные.

Правовые и экономические отношения в области приватизации государственного имущества и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества в Республике Беларусь регулируются Законом от 19 января 1993 г. «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества» (в ред. Закона от 16 июля 2010 г.) [6]. Основными принципами этого процесса являются: законность; плановость и системность; гласность, открытость и широкое информирование общественности по вопросам приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества; равенство субъектов приватизации; возмездность отчуждения объектов приватизации субъектам приватизации; соблюдение и защита прав собственников и др.

Единая государственная политика в данной области направлена на создание благоприятных экономических условий для развития эффективной социально ориентированной рыночной экономики. Осуществление приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества — составных частей процесса реформирования отношений собственности в Республике Беларусь — создает предпосылки для создания условий по привлечению инвестиций, рационального использования экономических ресурсов и производственного потенциала, повышения эффективности функционирования предприятий, улучшения их финансового состояния, пополнения государственного бюджета и поддержания тем самым высокого уровня социальных услуг, защиты населения и сохранения социальной стабильности в обществе.

Содержание единой государственной политики в области приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества в Республике Беларусь определяет Президент. Он согласовывает планы приватизации и планы преобразования республиканских унитарных предприятий в открытые акционерные общества, принимает решения о приватизации, понижении начальной цены продажи объектов приватизации, предоставлении полномочий Совету Министров Республики Беларусь или республиканскому органу государственного управления по управлению государственным имуществом (Госкомимущество) на принятие решений о приватизации и понижении начальной цены продажи объектов приватизации. Президентом Республики Беларусь может устанавливаться иной порядок проведения, способы и условия приватизации, чем те, которые установлены Законом Республики Беларусь «О приватизации государственного

имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества».

Проведение единой государственной политики в области приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества обеспечивает Совет Министров Республики Беларусь, который утверждает планы приватизации объектов, находящихся в собственности Республики Беларусь, и планы преобразования республиканских унитарных предприятий в открытые акционерные общества, а также определяет порядок проведения аукционов (конкурсов) по продаже объектов приватизации, порядок проведения конкурсов по передаче принадлежащих Республике Беларусь или административно-территориальной единице акций открытых акционерных обществ в доверительное управление, принимает решения о приватизации объектов приватизации, находящихся в собственности Республики Беларусь, в соответствии с утвержденными планами приватизации, о понижении начальной цены продажи объектов приватизации, находящихся в собственности Республики Беларусь, и др.

Местные Советы депутатов обеспечивают проведение единой государственной политики в области приватизации и преобразования коммунальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества на территории соответствующей административно-территориальной единицы в соответствии с их компетенцией.

Важнейшим звеном в организации проведения приватизации государственной собственности являются органы приватизации. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества» органы приватизации — это республиканский орган государственного управления по управлению государственным имуществом (Госкомимущество), его территориальные органы, местные исполнительные и распорядительные органы, выступающие при приватизации и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества от имени Республики Беларусь или административно-территориальных единиц как собственников государственного имущества. По решению Президента Республики Беларусь отдельные полномочия органов приватизации могут осуществляться иными государственными органами или организациями.

Органы приватизации реализуют единую государственную политику в области приватизации; непосредственно осуществляют процесс организации приватизации; создают комиссии по приватизации; готовят проекты решений о приватизации; принимают решения о преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества; готовят предложения о способе и условиях продажи объектов приватизации; выступают учредителями открытых акционерных обществ, создаваемых в процессе преобразования государственных унитарных предприятий; организуют проведение аукционов

(конкурсов) по продаже объектов приватизации и конкурсов по передаче акций открытых акционерных обществ в доверительное управление с правом выкупа части этих акций по результатам доверительного управления и др.

Планирование приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества осуществляется на основе соответствующих планов на трехлетний период согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2011 г. № 348 «Об утверждении плана приватизации объектов приватизации, находящихся в собственности Республики Беларусь, на 2011—2013 годы и плана преобразования республиканских унитарных предприятий в открытые акционерные общества на 2011—2013 годы» [7].

Реформирование отношений собственности в Республике Беларусь направлено на создание социально ориентированной рыночной экономики и стимулирование инвестиционной активности. Проявляя заботу о функционировании рыночного хозяйства, Республика Беларусь создает равные условия всем субъектам хозяйствования, определяет правила их экономического поведения, защищает их интересы, реализует возможность проявления наиболее эффективных сторон рыночного механизма и устраняет его негативные последствия. В Республике Беларусь достаточно полно отрегулирован приватизационный процесс: действует трехлетний план приватизации собственности, а также критерии, по которым субъекты хозяйствования относятся к разряду стратегически важных. По таким объектам процедура передачи в частные руки должна сопровождаться рядом дополнительных условий.

В последнее время в Республике Беларусь в обиход входит понятие «точечная» приватизация, при осуществлении которой, в том числе и со стратегически важными субъектами хозяйствования, инвестор берет на себя определенные обязательства. Опыт подобных сделок в республике имеется. Примером может явиться приватизация Белтрансгаза российским инвестором, при проведении которой белорусская сторона получила заявленную сумму в 5 млрд дол. США. К этому следует добавить существенный дисконт к цене на российское топливо, гарантию его поставок и транзита, а также рост доходов трудового коллектива. Кроме того, налоги от деятельности приватизированного россиянами предприятия поступают в бюджет Республики Беларусь, в связи с чем отпадает необходимость обслуживания его мощной инфраструктуры.

Согласно действующему законодательству, в Республике Беларусь может быть приватизировано любое предприятие. Но при одном условии — это необходимо государству. Нормативная правовая база для этого создана. Но она намеренно усложнена, чтобы не допустить хаотичной распродажи собственности, данный ключевой принцип остается в Беларуси неизменным. Во многом это объясняется негативным опытом, накопленным в период «обвальной» приватизации в постсоветских республиках: России, Украине, Казахстане, Молдове и др. Политика приватизации госсобственности в Республике Беларусь заключается не

столько в ее формах, сколько в сути — она должна быть выгодна прежде всего тем, кто работает на приватизируемом предприятии.

В то же время возникает необходимость создания «реприватизационного» механизма, который бы включался тогда, когда инвестор не исполняет взятых на себя обязательств. Ведь не исключается опасность того, что инвестор может, к примеру, выкупить предприятие, чтобы избавиться от него как от конкурента. Для этого в соответствующих документах необходимо прописывать нормы о целях приватизации. В тех случаях, когда эти цели не достигаются, все должно возвращаться в исходное состояние. Разработкой такого единого нормативного правового акта, в котором бы прописывались прозрачные правила приватизации (от условий до механизма), которые заранее должны быть известны потенциальному инвестору, занимается в настоящее время Правительство Республики Беларусь.

В системе государственного регулирования экономической и социальной политики исключительно важная роль принадлежит правовым методам. Ее правовое регулирование обеспечивает целенаправленное воздействие на поведение и деятельность людей, а через них — на общественные отношения. Основными элементами правовых методов являются юридические нормы, государственные предписания и акты применения права, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей. Таким образом, конституционные установления, основополагающие нормы гражданского, земельного и иного законодательства Республики Беларусь создают необходимые предпосылки и государственно-правовую основу для гармоничного развития отношений собственности.

Литература

1. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 1. — 1/0; 2004. — № 188. — 1/6032.

2. Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. — 1999. — № 7—9. — Ст. 101; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 78. — 2/1837.

3. Конституции государств Европы: в 3 т. — М.: Норма, 2001. — Т. 2. — С. 111.

4. Конституции государств Европы: в 3 т. — М.: Норма, 2001. — Т. 1. — С. 652.

5. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосов. 12 дек. 1993 г.: офиц. текст // Полный сборник кодексов Российской Федерации. — М.: ОМЕГА ЛТД, 2005. — С. 540—552.

6. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 184. — 2/1724.

БДЭУ Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

БГЭУ. Белорусский государственный экономический университет.

Библиотека.

BSEU Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>

elib@bseu.by